



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 11/2011 van  
18 mei 2011**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Geografische Informatie  
Vlaanderen (AGIV) om de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van het  
Agentschap voor Landbouw en Visserij**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001");

6. Gelet op Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake *Mobile mapping*.

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag van het AGIV en het Agentschap voor Landbouw en Visserij, ontvangen op 27 april 2011;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 11 januari 2011;

10. Beslist op 18 mei 2011, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

11. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd opgericht bij decreet van het 7 mei 2004, als een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB-decreet) en in het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet). Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

12. Het AGIV wenst de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van het Agentschap voor Landbouw en Visserij voor de uitvoering van haar taken, nl. administratieve kwaliteitscontroles en de voorbereiding van terreincontroles (zie randnummers 28-29).

13. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd oorspronkelijk verzameld in opdracht van de Afdeling Beleid Mobiliteit en Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (Departement MOW) voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.<sup>1</sup> Volgens dit artikel moeten "*de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen*". Het Departement MOW is verantwoordelijk voor deze databank. In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia. Cyclomedia blijft eigenaar van de gegevens, het AGIV en het Departement MOW hebben een eeuwigdurend gebruiksrecht.

## **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

14. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft in diverse adviezen<sup>2</sup> bevestigd dat de WVP van toepassing is op de verwerking van beelden op voorwaarde dat deze beelden betrekking hebben op geïdentificeerde of identificeerbare personen of hun goederen. Onder deze voorwaarde beschouwt de Commissie de *mobile mapping* toepassing in principe als een verwerking van persoonsgegevens.

15. Bij het maken van de *mobile mapping* beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. Op een aantal van deze beelden komen toevallige voorbijgangers voor, huizen met eventueel een zichtbaar huisnummer of auto's met een leesbare nummerplaat. In

---

<sup>1</sup> B.S. 10 juni 2008.

<sup>2</sup> Zie onder meer de adviezen nrs. CBPL/14/95, CBPL/34/99, CBPL/08/2006 en CBPL/31/2006; VTC/M/2011/11/CV

casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die in bepaalde gevallen informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden<sup>3</sup>. Bovendien worden in het kader van de taken van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, vermeld in randnummer 28-29, via de *mobile mapping* beelden geografische en objectgegevens in verband gebracht met natuurlijke personen<sup>4</sup> en worden deze gegevens mogelijk in een dossier verwerkt. In dat geval is de WVP zeker van toepassing.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>5</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

17. Op 18 juli 2003 kondigde de Vlaamse Regering het Kaderdecreet bestuurlijk beleid af ter hervorming van de Vlaamse administratie (Beter Bestuurlijk Beleid of kortweg BBB). In het kader van deze hervormingsoperatie werd het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen – afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij – bij decreet van 7 mei 2004 hervormd tot het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV), een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het GDI-decreet<sup>6</sup> en het GRB-decreet<sup>7</sup>. Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

18. Het AGIV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

---

<sup>3</sup> Bepaalde *mobile mapping* beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie Aanbeveling 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

<sup>4</sup> Landbouwers, nl. wanneer het landbouwbedrijf geen rechtspersoonlijkheid heeft of een eenmanszaak is.

<sup>5</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

<sup>6</sup> Decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

<sup>7</sup> Decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand.

19. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

20. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 15 omschreven bevatten de *mobile mapping* beelden persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

21. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd verzameld in opdracht van het Departement MOW voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.<sup>8</sup> Volgens dit artikel moeten "*de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen*". In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia.

22. In het contract met het bedrijf Cyclomedia, dat eigenaar blijft van het *mobile mapping* beeldmateriaal, werd overeengekomen dat het AGIV een gebruiksrecht heeft op het beeldmateriaal en dit verder mag verdelen naar de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.<sup>9</sup> De gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden omschreven in artikel 3, 9°, GDI-decreet als "iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur"<sup>10</sup>. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij behoort tot die gerechtigde deelnemers.

#### Doeleinde van de verdere verwerking:

---

<sup>8</sup> B.S. 10 juni 2008.

<sup>9</sup> De overeenkomst kent het AGIV het recht toe om de *mobile mapping* beelden te verdelen naar de gerechtigde gebruikers van GIS-Vlaanderen. Ondertussen werd echter het GDI-decreet aangenomen, waardoor GIS-Vlaanderen wordt vervangen door GDI-Vlaanderen.

<sup>10</sup> Zie voetnoot 3.

23. Het ter beschikking stellen van de *mobile mapping* beelden aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij wordt gevraagd voor de uitvoering van haar wettelijke en reglementaire taken, met name het uitvoeren van gerichte administratieve kwaliteitscontroles op de perceellaag en een efficiënte voorbereiding van terreincontroles. Eén van de kerntaken van het Agentschap voor Landbouw en Visserij<sup>11</sup> is het correct berekenen en uitbetalen van Europese en Vlaamse subsidies aan Vlaamse landbouwers. De berekening en betaling van deze steun gebeurt ondermeer op basis van de bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij geregistreerde landbouwgebruikspcelen. Deze jaarlijkse registratie (d.m.v. een verzamelvraag) omvat zowel een administratieve als een GIS-aangifte (Geografisch Informatie Systeem) van alle percelen die de landbouwer in gebruik heeft. De intekening van deze percelen moet conform de terreinrealiteit gebeuren met het oog op een correcte uitbetaling van de oppervlaktegebonden subsidies en steunmaatregelen. Mede doordat de Europese Commissie de correcte GIS-registratie van de landbouwgebruikspcelen als primordiaal beschouwt, worden er specifieke administratieve controles uitgevoerd op de intekening van deze percelen.

24. De VTC is van oordeel dat de doeleinden van de verdere verwerking welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

Verenigbaar doeleinde:

25. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, met name het ter beschikking stellen van de *mobile mapping* beelden aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

26. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

27. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij wenst toegang tot de *mobile mapping* beelden voor volgende doeleinden:

28. Het uitvoeren van gerichte administratieve kwaliteitscontroles op de perceellaag:

- Iedere Europese lidstaat is volgens Verordening (EG) Nr. 73/2009 van de Raad verplicht om *een geïntegreerd beheers- en controlesysteem* op te zetten. Het belangrijkste onderdeel hiervan is een systeem voor de identificatie van de landbouwgebruikspcelen. Volgens Verordening (EG) Nr. 1122/2009 van de Commissie<sup>12</sup> moeten landbouwers elke vorm van grondgebruik en elk gebruik van de betrokken

---

<sup>11</sup> Opggericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij.

<sup>12</sup> Verordening (EG) nr. 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en VTC/M/2011/11/CV

steunregelingen (voor de uitbetaling van landbouwsubsidies) aangeven in de jaarlijkse verzamelaanvraag. De verwerking van deze aangifte vormt de basis van het systeem voor de identificatie van de landbouwgebruikspcelen<sup>13</sup>.

Een lidstaat moet ervoor zorgen dat elk landbouwgebruikspcel aan de definitie van 'pcel landbouwgrond', vermeld in art. 2, Verordening (EG) Nr. 1122/2009, voldoet. Dit betekent dat er continue controles op de kwaliteit van de pcelstekening moeten uitgevoerd worden. Alle 'niet-subsidiabele' oppervlaktes moeten worden verwijderd uit landbouwgebruikspcelen en de pcelsgrenzen moeten zoveel mogelijk overeenstemmen met de terreinrealiteit.

- Daarnaast worden in Verordening (EG) Nr. 146/2010 van de Commissie alle Europese lidstaten verplicht om jaarlijks *een kwaliteitscontrole* uit te voeren op het systeem voor de identificatie van de landbouwgebruikspcelen. Het resultaat van deze controle moet worden gerapporteerd aan de Europese Commissie.
- Het registreren van de landbouwgebruikspcelen is eveneens verplicht in het kader van de aangifteplicht bij de Mestbank (Vlaamse Landmaatschappij) en in het kader van het beheer van agromilieumaatregelen. De bemestbare oppervlakte van pcelen en de contractoppervlakte van agromilieumaatregelen dient ook aan de terreinrealiteit te beantwoorden. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij voert op dergelijke landbouwgebruikspcelen grondige *kwaliteitscontroles* uit<sup>14</sup>.

29. Een efficiënte voorbereiding van terreincontroles:

- Iedere Europese lidstaat wordt in Verordening (EG) Nr. 1122/2009 van de Commissie verplicht om via risicoanalyses en random selecties jaarlijks een specifiek percentage controledossiers te gaan bepalen. Het totale aantal *controles* ter plaatse dat elk jaar wordt uitgevoerd, betreft ten minste 5 % van alle landbouwers die een aanvraag indienen voor de bedrijfstoelageregeling, de regeling inzake een enkele areaalbetaling of oppervlaktegebonden betalingen in het kader van specifieke steun.
- Daarnaast worden in het kader van de bepalingen in Verordening (EG) Nr. 1122/2009 van de Commissie ook *terreinbezoeken* uitgevoerd met betrekking tot de kwaliteit van de aangifte en intekening van de landbouwgebruikspcelen. Dit grote aantal controles moet jaarlijks tijdig worden uitgevoerd met het oog op de correcte uitbetaling van de landbouwsubsidies aan de betrokken landbouwers.

---

controlesysteem in het kader van de bij die verordening ingestelde regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers.

<sup>13</sup> Het Agentschap voor Landbouw en Visserij is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

<sup>14</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden; Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling; Ministerieel besluit van 13 augustus 2009 betreffende de vaststelling van de modaliteiten tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden; Ministerieel besluit van 19 augustus 2009 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden voor wat betreft de uitvoering van de gedeelde bevoegdheden met het oog op de inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

30. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, m.n. het opzetten van een verkeersbordendatabank, kan niet geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking. Op het ogenblik van de gegevensverzameling voor het opzetten van de verkeersbordendatabank was men nog niet op de hoogte van de meerwaarde die de *mobile mapping* kan betekenen voor de uitvoering van wettelijke en reglementaire taken van andere overheidsdiensten. Toch kunnen de beelden aangewend worden voor een later bepaald doeleinde, mits inachtneming van alle bepalingen van de WVP (informatieplicht t.a.v. de betrokkenen over het nieuwe doeleinde, voldoen aan het proportionaliteitsprincipe, vermeld in art. 4, §1, 3°, WVP, een grondslag voor de verwerking, vermeld in art. 5 WVP, aangifteplicht)<sup>15</sup>.

31. In casu is noch voor het oorspronkelijk doeleinde, noch voor het uitvoeren van de doeleinden, vermeld in randnummers 28-29, de bedoeling om persoonsgegevens van de *mobile mapping* beelden te verwerken. Bij het maken van de beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. In casu zijn de *mobile mapping* beelden (zonder de accidentele persoonsgegevens) van belang voor het uitvoeren van correcte controles, vermeld in randnummers 28-29.

32. Gelet op het feit dat het toekennen van de subsidies en steunmaatregelen (via het standaardformulier van de jaarlijkse verzamelvraag) gepaard gaat met controle ter plaatse en terreinbezoek (randnummers 28-29), en dat in sommige gevallen het gebruik van de *mobile mapping* beelden de mogelijkheid van controle ter plaatse en terreinbezoek kan aanvullen en rekening houdend met de hierboven geschetste regelgevende bepalingen, kan de VTC akkoord gaan met het gebruik van de *mobile mapping* beelden voor deze doeleinden, vermeld in randnummers 28-29.

33. Bovenstaande redenen kunnen beschouwd worden als een gerechtvaardigd belang om de beelden ter beschikking te stellen van het Agentschap voor Landbouw en Visserij voor de doeleinden, vermeld in randnummers 28-29. Niettemin moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

34. De *mobile mapping* beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische

---

<sup>15</sup> Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake *Mobile mapping*.



referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Zoals omschreven in randnummer 15 gaat het aldus om persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.

35. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

36. De *mobile mapping* beelden zijn 360° beeldopnamen, genomen op het grondgebied van Vlaanderen. De gebruikers krijgen enkel toegang tot die beelden binnen het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn. De 360°-foto's hebben na verwerking, door onder meer gebruik te maken van GPS-correcties, volgende eigenschappen:

- 360° beeldhoek met hoge resolutie (0,075° per pixel), overeenkomend met 13 mm op 10 m afstand;
- hoge kwaliteit (naadloos, parallaxvrij, exact gecorrigeerd voor scheefstand);
- hoge nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°);
- goed gedefinieerde, bekende beeldgeometrie;
- beschikbaarheid van metadata;
- resolutie en kleurdiepte.

37. Per panoramische foto worden volgende gegevens (metadata) opgeslagen:

- ⇒ fotoID: uniek identificatiegegeven van de foto
- ⇒ x en y-coördinaten (Lambert 72)
- ⇒ z-waarden (TAW + hoogte camera t.o.v. grondvlak)
- ⇒ Heading en deviation (correcties op horizontale en verticale posities van foto)
- ⇒ Recorddate (datum + uur opname)

Deze beeldinformatie kan per foto worden opgevraagd (met uitzondering van heading en deviation). Informatie in verband met het tijdstip van de opname is waardevolle informatie. Ook de juiste positiebepaling van de foto is noodzakelijk voor de juiste lokalisatie van de foto en nauwkeurige metingen.

38. De beelden worden enkel via webservices vanuit het centrale archief ter beschikking gesteld en worden niet fysisch doorgegeven. De beelden opvragen kan via 2 mogelijkheden:

- Via een viewer:

Voor de niet-GIS-gebruikers die de *mobile mapping* beelden doorgaans willen raadplegen om deze beelden te bekijken (enkel visualisatie) werd een gebruiksvriendelijke viewer ontwikkeld die raadpleegbaar is via het internet. Ook via de geo-loketten van het AGIV is het opvragen van de *mobile mapping* beelden mogelijk. Met deze internettoepassingen kan men op een eenvoudige manier de 360°-foto's opvragen. Op een kaart met luchtfoto's of via een adres-zoekfunctie kan men de locatie aanduiden die men wil visualiseren en de bijbehorende 360°-foto's komen te voorschijn. Binnen deze foto kan men de omgeving verkennen door te roteren. Is een volgende foto toch meer geschikt, dan kan men deze eveneens aanklikken. Het AGIV stelt de software en beelden rechtstreeks vanaf een server toegankelijk. Een gebruikersnaam en paswoord zijn wel noodzakelijk om de foto's op te vragen. De

paswoorden worden toegekend door het AGIV, bij aanmelding wordt toegang gegeven tot de *mobile mapping* beelden op een server bij Cyclomedia.

- Via tools binnen GIS/CAD-systeem:

Er wordt toegang voor GIS/CAD-gebruikers georganiseerd via de ontwikkeling van tools die de *mobile mapping* beelden kunnen integreren in de GIS-software van de gebruiker. De integratie in een GIS-software biedt grote mogelijkheden naar inventarisatie en digitalisering van objecten die op de *mobile mapping* beelden zichtbaar zijn. De GIS-software kan de beelden via een webservice (netwerkdienst) via internet opvragen. Om privacyredenen zullen ook hier de beelden enkel online te raadplegen zijn via geautoriseerde registratie en worden deze niet fysisch doorgegeven.

39. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, in samenspraak met Cyclomedia, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moet worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

40. Aangezien het gebruik van de *mobile mapping* beelden betrekking heeft op de percelen van de landbouwers, kan gesteld worden dat het gebruik van de beelden zich beperkt tot landelijk gebied dat spaarzaam bebouwd en bewoond is. De kans dat de beelden accidentele voorbijgangers of andere persoonsgegevens bevatten kan dus geacht worden een stuk kleiner te zijn dan in verstedelijkt gebied.

41. In het kader van de kwaliteitscontroles en de controles met het oog op een correcte uitbetaling van landbouwsubsidies aan de betrokken landbouwers, mag men met het gebruik van de *mobile mapping* beelden niet verder gaan dan wat wettelijk is toegelaten voor de uitvoering van deze controles.

42. De *mobile mapping* beelden worden vanaf de openbare weg genomen, dus op dat punt stelt zich geen probleem. Wanneer men echter deze beelden gaat gebruiken om te zoeken naar activiteiten en eigendommen van natuurlijke personen, is de situatie anders. Hoe voordelig voor de betrokken dienst ook, dient een overmatige uitbouw en gebruik van de *mobile mapping* toepassing vermeden te worden met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer benadrukt dit in haar aanbeveling<sup>16</sup> onder randnummer 20: "*De aandacht dient er eveneens op gevestigd te worden dat het gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke voor de verwerking een overmatige verwerking niet rechtvaardigt. De verantwoordelijke voor de verwerking dient te waken over de proportionaliteit van de geplande verwerking : het algemeen belang of het gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke voor de verwerking moeten afgewogen worden tegenover het recht op de bescherming van het privéleven van de betrokkenen.*"

43. Na eerder overleg van het AGIV met de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer in het kader van de creatie van de verkeersbordendatabank wordt aangenomen dat *blurring* niet noodzakelijk is voor

---

<sup>16</sup> Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake *Mobile mapping*.

openstelling, zolang de gegevens enkel worden gebruikt voor interne doeleinden binnen de overheid en uitgewisseld worden binnen een beveiligd circuit.

44. In de mate dat de *mobile mapping* beelden in de toekomst zullen geüpdatet worden, zal het opleggen van de verplichting om te *blurren* of andere passende maatregelen te nemen, ter sprake moeten komen. In dat kader vraagt de VTC dat een evaluatie van het gebruik van de beelden zal gebeuren.

45. Het gebruik van de *mobile mapping* beelden is niet voor alle taken even relevant omdat de informatie niet altijd voldoende actueel is en het gebruik van de *mobile mapping* beelden zal vaak toch moeten aangevuld worden door een plaatsbezoek. Afgewogen tegenover de zeer geringe inbreuk op de privacy, is het gebruik wel proportioneel te noemen. Hierbij moet toch een voorbehoud gemaakt worden voor de taken die geïndividualiseerde dossiers betreffen – in het bijzonder controletaken en vergelijkbare taken - omdat deze meer risico's inhouden voor de privacy. Het lijkt gepast om de toepassing daarvan te evalueren binnen een bepaalde termijn en dus slechts een tijdelijke machtiging te verlenen.

46. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 28-29.

### **B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens**

47. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

48. De VTC noteert dat de voorliggende aanvraag geen bewaartermijn voorziet. De gebruikers van het Agentschap voor Landbouw en Visserij krijgen toegang tot de *mobile mapping* beelden via webservices en bewaren zelf geen gegevens.

### **B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging**

49. De gebruiker verkrijgt toegang door middel van een username en paswoord. De gebruiker moet steeds (eenmalig of met hoge frequentie) kunnen inloggen wanneer de *mobile mapping* beelden vereist zijn voor de uitoefening van de taken van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, vermeld in de randnummers 28-29.

50. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het AGIV heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht op de gegevens verkregen van de eigenaar van de beelden Cyclomedia.

51. De VTC is van oordeel dat de *mobile mapping* beelden ter beschikking kunnen gesteld worden van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, zolang deze belast is met de taken, vermeld in randnummers 28-29.

#### **B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld**

52. De *mobile mapping* beelden worden ter beschikking gesteld van de personeelsleden van het Agentschap voor Landbouw en Visserij beperkt tot hun werkingsgebied en conform de taken waarvoor hij of zij bevoegd is.

53. Concreet zullen volgende medewerkers van het Agentschap voor Landbouw en Visserij gebruik maken van de *mobile mapping* beelden:

- dossierbehandelaars in functie van het digitaliseren van de landbouwgebruikspercelen en de kwaliteitscontroles hierop;
- controleagenten in functie van het uitvoeren van terreincontroles;
- ingenieurs en adjuncten van de directeur in functie van de kwaliteitscontroles op de percelenlaag en de coördinatie van de dossierbehandelaars en de controleagenten.

#### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

54. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van persoonsgegevens<sup>17</sup> een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

55. Het AGIV verduidelijkt dat bij de oorspronkelijke verwerking van de persoonsgegevens (opname van de 360°-foto's) door de Vlaamse overheid informatie aan de burgers werd verstrekt via verschillende kanalen, zoals kranten, huis-aan-huisbladen, diverse websites (gemeenten, Vlaamse overheid), persmededelingen en nieuwsitems van het AGIV.

56. Het AGIV verbindt er zich toe om op zijn eigen website en via andere wegen (persmededelingen, nieuwsitems) informatie aan de burger te verstrekken over de aard van de gegevens, de doeleinden waarvoor ze werden verzameld en de doeleinden waarvoor ze ter beschikking worden gesteld van de gebruikers, aan te sporen om de burgers op te hoogte te brengen van het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

57. Transparantie wordt niet uitsluitend gewaarborgd door de informatieplicht. Aangezien de betrokkene op basis van artikel 10 WVP steeds het recht heeft om informatie te krijgen van de verantwoordelijke voor de verwerking over het feit of al dan niet gegevens over hem verwerkt worden en de inhoud en draagwijdte van die verwerking, kan iedere burger een verzoek richten aan het AGIV of aan de gebruikers van het Agentschap voor Landbouw en Visserij met de vraag welke persoonsgegevens over hem worden verwerkt. De VTC wenst het belang van een

---

<sup>17</sup> Artikel 4, §1, 1°, WVP.

klachtenprocedure in herinnering te brengen, zoals vermeld in de eerste machtigingen omtrent het gebruik van de *mobile mapping* beelden<sup>18</sup>.

58. Aangezien het AGIV echter geen systematisch overzicht heeft van de *mobile mapping* beelden waarop persoonsgegevens voorkomen, kan het agentschap niet onmiddellijk op dergelijke vragen antwoord geven. Het AGIV motiveert dat het een disproportionele inspanning zou vragen om alle *mobile mapping* beelden na te gaan op persoonsgegevens van de betrokkene die het verzoek heeft ingediend. Wel voorziet het AGIV via de website de mogelijkheid om melding te maken indien de gebruiker van de beelden een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer - in casu bepaalde privacygevoelige informatie- vaststelt. Het betreffende beeld zal vervolgens niet meer opvraagbaar zijn.

59. Voor zover de *mobile mapping* beelden gebruikt worden door het Agentschap voor Landbouw en Visserij als een element van de motivering in een individueel dossier, moet het gebruik in de beslissing vermeld worden.

60. De VTC neemt kennis van de aangifte die het AGIV heeft gedaan bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, voor de verwerking 'Mobile mapping van de weginfrastructuur en de directe omgeving' met als doeleinde 'het toegankelijk stellen van de *mobile mapping* beelden voor inventarisatie en diverse toepassingsmogelijkheden'<sup>19</sup>.

61. De VTC kan akkoord gaan met de inspanningen van het AGIV tot transparantie.

#### **B.4. BEVEILIGING**

62. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

63. De gebruikers moeten een aantal gebruiksvoorwaarden onderschrijven om de bescherming van de privacy te garanderen. Dit houdt onder meer in dat zij het AGIV moeten melding maken van bepaalde privacygevoelige of compromitterende informatie die moet worden verwijderd. Daarnaast moeten zij, wanneer zij een afdruk wensen te maken van de *mobile mapping* beelden, bv. om toe te voegen aan een dossier of in het kader van openbaarheid van bestuur, zorgen dat personen, leesbare nummerplaten, huisnummers en eventuele andere privacygevoelige informatie onherkenbaar worden gemaakt. De gebruikers worden er ook op gewezen dat zij de WVP moeten naleven

---

<sup>18</sup> [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_01\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_02\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_03\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf).

<sup>19</sup> Gepubliceerd in het openbaar register van de Commissie op 8 december 2009.

bij het gebruik van de *mobile mapping* beelden, naast hun deontologische verplichtingen die zij reeds hebben als ambtenaar. Daarnaast wordt ook van hen verwacht dat zij de burger voldoende informatie geven over het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

64. De VTC heeft kennis genomen van deze gebruikersvoorwaarden, die werden aangepast conform de suggesties van de VTC in de eerste machtigingen met betrekking tot het gebruik van de *mobile mapping* beelden<sup>20</sup>.

65. Op technisch vlak zorgt het AGIV, samen met Cyclomedia, voor de gepaste veiligheidsmaatregelen zoals netwerkbeveiliging; back-up systemen; logische beveiliging van de toegang; logging, opsporing en analyse van de toegang; authenticatiesystemen. Daarnaast is ook een vertrouwelijkheidsverklaring van de werknemers voorzien en een lijst opgemaakt van de personen die toegang hebben tot de *mobile mapping* beelden.

66. Aangezien de *mobile mapping* beelden op dit moment op de servers van Cyclomedia worden bewaard, wordt ook in de nodige beveiliging bij Cyclomedia voorzien. Het AGIV is de mogelijkheden aan het onderzoeken om in de toekomst het beeldmateriaal op een eigen server te bewaren, zodat de beveiliging volledig in eigen beheer is.

67. Het opvragen van de *mobile mapping* beelden wordt momenteel centraal gelogd, het is mogelijk om na te gaan wie wanneer welke foto heeft bekeken. Dergelijke logging werd geadviseerd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Opvragingen zijn mogelijk:

- per account (bijv. gemeente X, politiezone Y);
- per tijdsperiode (dag/week).

Volgende informatie kan worden opgevraagd:

- datum, uur van het raadplegen van de foto;
- account (= bijv. gemeente, politiezone,...);
- gebruiker (= natuurlijk persoon);
- foto-ID van de foto die werd geraadpleegd.

Aangezien er geen eenduidige band is tussen de betreffende burger en zijn dossier, is er geen 'klassieke' logging mogelijk, nl. een burger kan niet nagaan wie zijn dossier heeft geconsulteerd.

Wel is een logging mogelijk om na te gaan:

- welk personeelslid op welk ogenblik toegang heeft tot welke *mobile mapping* beelden (locatie);
- welk *mobile mapping* beeld (locatie) op welk ogenblik door wie werd opgevraagd.

---

<sup>20</sup> [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_01\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_02\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_03\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf).

Zo kan worden opgevraagd wie een bepaalde locatie consulteerde, bijv. om na te gaan of bepaalde diensten geen onrechtmatig gebruik maken van de beelden.

68. Het AGIV heeft in december 2010 een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Een veiligheidsplan werd door de informatieveiligheidsconsulent opgemaakt.

69. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.<sup>21</sup> De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

---

<sup>21</sup> Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

#### **IV. BESLUIT**

70. De VTC machtigt het AGIV om de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen van het Agentschap voor Landbouw en Visserij voor de doeleinden, vermeld in randnummers 28-29, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

71. Voor de taken die betrekking hebben op individuele dossiers wordt slechts een machtiging gegeven tot 1 juli 2013 zodat er een evaluatie kan gebeuren. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij bezorgt tegen 1 januari 2013 een verslag van het gebruik van de beelden bij deze taken aan de VTC. Dit verslag moet minstens de volgende elementen bevatten:

- uitleg over hoe en met welke regelmaat de beelden gebruikt werden voor de verschillende taken;
- de logginggegevens afgetoetst aan de behandelde dossiers zodat kan vastgesteld worden dat enkel beelden over de dossiers werden opgevraagd;
- een evaluatie van het nut van het gebruik van de beelden voor de verschillende taken;
- de klachten of bedenkingen die geuit werden met betrekking tot het gebruik van de beelden.

Gelijkaardige informatie over het gebruik van de beelden bij andere taken kan ook in dit verslag worden opgenomen.

72. De VTC bepaalt dat het AGIV haar op de hoogte brengt van een uitgewerkte klachtenprocedure, vermeld in randnummer 57.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere