



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 07/2012 van
11 april 2012**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van gecodeerde persoonsgegevens van
landbouwers door de Afdeling Monitoring en Studie van het Departement Landbouw en
Visserij aan het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO)**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 15 maart 2012;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Departement Landbouw en Visserij, ontvangen op 15 maart 2012;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het ILVO, ontvangen op 15 maart 2012;

9. Beslist op 11 april 2012, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

10. Voorliggende aanvraag betreft het meedelen van gecodeerde persoonsgegevens van landbouwers en landbouwbedrijven door het Departement Landbouw en Visserij aan het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO). Het ILVO heeft tot taak het uitvoeren van beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek en de daaraan verbonden dienstverlening met het oog op een duurzame landbouw en visserij in economisch, ecologisch, sociaal en maatschappelijk perspectief.

11. Hiertoe heeft het ILVO nood aan gecodeerde gegevens uit de databank Landbouwmonitoringsnetwerk van de Afdeling Monitoring en Studie van het Departement Landbouw en Visserij.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

12. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

13. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

14. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Art. 3, §1 WVP.

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

VTC/M/2012/07/CV

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

15. Het Departement Landbouw en Visserij is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

16. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

17. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 12 omschreven zijn bepaalde gevraagde gegevens persoonsgegevens.

18. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

19. In het Vlaamse Gewest staat het Departement Landbouw en Visserij in voor het beheer van het Landbouwmonitoringsnetwerk (LMN). Het LMN is een steekproef van een 750-tal Vlaamse land- en tuinbouwbedrijven, die representatief zijn voor het Vlaamse arbeidsinkomen uit land- en tuinbouwactiviteiten. Vlaamse land- en tuinbouwbedrijven die wensen deel te nemen aan het LMN sluiten hiervoor een overeenkomst af met het Vlaamse Gewest. Er wordt een grondige financiële analyse gemaakt van de deelnemende bedrijven zodat men inzicht krijgt op de financiële situatie van het land- of tuinbouwbedrijf. Dit is van groot belang om beredeneerde beslissingen te nemen. Daarnaast wordt de rendabiliteit berekend van het bedrijf en van de afzonderlijke bedrijfstakken.

20. Het LMN kadert in het informatienet inzake landbouwbedrijfsboekhoudingen, hierna informatienet te noemen, welk opgericht werd bij verordening nr. 79/65/EEG van de Raad van 15 juni 1965 tot oprichting van een boekhoudkundig informatienet betreffende de inkomens en de bedrijfseconomische positie van de landbouwbedrijven in de Europese Economische Gemeenschap. Dit informatienet werd in het leven geroepen voor de behoeften van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Het informatienet heeft tot doel de boekhoudkundige gegevens te verzamelen,

die met name noodzakelijk zijn voor het jaarlijks constateren van de inkomens van de landbouwbedrijven en de bedrijfseconomische analyse van landbouwbedrijven. De verkregen gegevens dienen als grondslag voor het opstellen door de Europese Commissie van verslagen over de situatie in de landbouw en op de landbouwmarkten alsmede over de landbouwinkomens in de Gemeenschap, die jaarlijks aan de Raad en het Europese Parlement worden voorgelegd, met name met het oog op de jaarlijkse vaststelling van de prijzen van de landbouwproducten.

Doeleinde van de verdere verwerking:

21. Het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005. Het ILVO behoort als wetenschappelijke instelling tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid. Artikel 2 van het oprichtingsbesluit bepaalt de missie van het ILVO: *"het uitvoeren en coördineren van beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek en de daaraan verbonden dienstverlening met het oog op een duurzame landbouw en visserij in economisch, ecologisch, sociaal en maatschappelijk perspectief. Steunend op wetenschappelijke disciplines, zal het ILVO daarvoor de kennis opbouwen die nodig is voor de verbetering van producten en productiemethoden, voor de bewaking van de kwaliteit en de veiligheid van de eindproducten en voor de verbetering van beleidsinstrumenten als basis van sectorontwikkeling en agrarisch plattelandsbeleid. Het ILVO zal het beleid, de sectoren en de maatschappij daarover regelmatig informeren."*

22. Artikel 3, §1, van het oprichtingsbesluit bepaalt de taken van het ILVO. In het kader van voorliggende aanvraag kunnen volgende taken van het ILVO worden aangehaald:

- het conceptualiseren, initiëren en uitvoeren van multidisciplinair wetenschappelijk onderzoek en het verwerven van wetenschappelijke kennis, afhankelijk van beleidsbehoeften en -vragen alsook het onderhouden van de nodige contacten hiervoor met de overheid, de sector en de maatschappij (art. 3, §1, 1°);
- het vertalen van de verworven inzichten naar het beleid(art. 3, §1, 2°);
- het aanbieden van dienstverlening, op basis van de wetenschappelijke expertise, of het meewerken met andere instanties voor basisonderzoek, toegepast onderzoek of demonstratieonderzoek, voor zover die onderzoeken passen in het beleid van de overheid(art. 3, §1, 3°);
- het aanbieden van diensten en producten aan de overheid en de derden voor zover dat past binnen de missie en de beheersovereenkomst(art. 3, §1, 4°);
- het opbouwen van kennis en de verspreiding ervan, onder meer door middel van wetenschappelijke publicaties, onderzoeksrapportering en voordrachten en het aanreiken van de nodige documentatie voor de overheid, de sector en de maatschappij(art. 3, §1, 6°);
- het verlenen van wetenschappelijke medewerking aan internationale, federale en gewestelijke initiatieven om de overheden in staat te stellen hun engagementen en verplichtingen in dat verband na te komen(art. 3, §1, 8°).

23. De VTC stelt vast dat de geplande gegevensverwerkingen voor welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden zullen plaatsvinden en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze

doeleinden mogen verwerkt worden. Gelet op artikel 5, c) WVP³ is de geplande gegevensverwerking in hoofde van de aanvrager ook gerechtvaardigd.

24. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het Departement Landbouw en Visserij zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

25. Artikel 4, § 1, 2°, in fine, WVP, bepaalt het volgende: *"Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (...) wordt verdere verwerking van gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet als onverenigbaar beschouwd."* Aan deze regel werd uitvoering gegeven in het KB van 13 februari 2001.

26. De VTC is van oordeel dat de doeleinden waarvoor het ILVO de persoonsgegevens vraagt, kunnen worden beschouwd als statistisch⁴ of een wetenschappelijk⁵ onderzoek en dat de latere verwerking van gegevens van het Departement Landbouw en Visserij conform de voorwaarden van Hoofdstuk II van het KB van 13 februari 2001 dient te verlopen.

27. Krachtens het KB van 13 februari 2001 dient een latere verwerking van persoonsgegevens voor wetenschappelijke of statistische doeleinden in principe met anonieme gegevens te gebeuren. Indien dit niet mogelijk blijkt om de doeleinden te verwezenlijken, kan met gecodeerde gegevens worden gewerkt. Indien ook dit niet mogelijk blijkt, kan gebruik worden gemaakt van niet-gecodeerde gegevens⁶.

28. De VTC neemt er kennis van dat de aanvrager nood heeft aan individuele geaggregeerde data en stelt dat deze gegevens kunnen beschouwd worden als gecodeerde persoonsgegevens.

³ "Art. 5. Persoonsgegevens mogen slechts verwerkt worden in één van de volgende gevallen: (...)

c) wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie; (...)"

⁴ Statistisch onderzoek strekt ertoe samenvattende en representatieve gegevens te bekomen en kennis te verwerven over grotere gehelen zoals de toestand van een bevolkingsgroep of van een massaverschijnsel. De verwerkingen voor statistische doeleinden hebben gewoonlijk tot doel:

- algemene informatieverstrekking;
- hulp bij planning en besluitvorming;
- de wetenschap dienen.

(Cf. Verslag aan de Koning van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, p. 7845).

⁵ Wetenschappelijk onderzoek strekt ertoe wetmatigheden, gedragsregels en oorzakelijke verbanden vast te stellen die alle personen op wie zij betrekking hebben, overstijgen. Aldus is het erop gericht globale verschijnselen te omschrijven. De term 'wetenschappelijk onderzoek' verwijst zowel naar het doel als naar de methode van het onderzoek.

⁶ Artikelen 3 tot en met 5 van het KB van 13 februari 2001.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

29. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
30. Het ILVO wenst volgende gegevens te verkrijgen:
31. **Basiscomponenten algemene bedrijfsgegevens:**
32. Voor het onderzoek is het noodzakelijk om het bedrijfsnummer, de postcode/gemeente, provincie en landbouwstreek te kennen van de bedrijven.
33. Bedrijfsnummers⁷ zijn nodig voor longitudinaal onderzoek, waarbij de evolutie van bedrijven over een langere periode wordt onderzocht. In het kader van het lopend onderzoek over risico in de land- en tuinbouw, bijvoorbeeld, zijn bedrijfsgegevens over verschillende jaren noodzakelijk om te weten hoe een bedrijfsrisico evolueert bij wijzigende omstandigheden (markt, beleid etc.) gedurende de jaren.
34. Het kennen van de postcode/gemeente van het bedrijf is noodzakelijk. Vaak focust onderzoek zich op het in beeld brengen van regionale verschillen. Ook het gevoerde Landbouwbeleid hecht veel belang aan de regionale aspecten van de landbouw. Het is in dit kader dan ook noodzakelijk om een precies idee te hebben over de lokalisatie van de landbouwbedrijven die men wil bestuderen. Voor meer specifiek regionaal onderzoek en onderzoek naar de relatie tussen landbouw en ruimte, is het dus nodig om ook de postcode/gemeente van het bedrijf te kennen.
35. Daarnaast zijn alle basiscomponenten van andere bedrijfskenmerken en bedrijfsleiderkenmerken nodig, zoals bedrijfstype, bedrijfseconomische omvang, oppervlakte cultuurgrond (gepacht/in eigendom), gemiddeld aantal dieren, aantal grootvee-eenheden, aantal arbeidskrachten, aantal gewerkte uren, leeftijd bedrijfsleider, opvolging bedrijfsleider, diploma bedrijfsleider. Door het kennen van bedrijfskenmerken en bedrijfsleiderkenmerken kunnen relaties gezocht worden tussen bedrijfsprestaties en bedrijfskenmerken en/of bedrijfsleiderkenmerken.
36. Op basis van bedrijfstype, landbouwstreek en bedrijfseconomische omvang kunnen de boekhoudkundige resultaten aan de hand van data van de landbouwtelling geëxtrapoleerd worden naar de verschillende groepen van de betrokken landbouwers in het waarnemingsveld.

⁷ Het bedrijfsnummer wordt toegekend door de Afdeling Monitoring en Studie. Het bedrijfsnummer bestaat uit 6 cijfers: het eerste cijfer is de provinciecode, het tweede cijfer is de code voor de landbouwstreek, het derde cijfer is een 0 en de 3 laatste cijfers vormen het volgnummer van het bedrijf per landbouwstreek.

37. **Basiscomponenten economische gegevens:**

38. Om de economische situatie van landbouwbedrijven in te schatten, om factoren te analyseren die het uiteindelijke economische bedrijfsresultaat bepalen, om productiebeslissingen van landbouwers via modellen te ondersteunen enz., worden alle gedesaggregeerde economische data (data aangaande aankopen, verkopen, stock, verbruik, investeringen, leningen, afbetalingen,) opgevraagd. Voor de berekening van het netto-bedrijfsresultaat worden de totale opbrengsten verminderd met de operationele kosten, de structurele kosten en het fictief loon. Voor de berekening van het netto-bedrijfsresultaat van gewasactiviteiten (bv. uitgedrukt per hectare) zijn volgende gedesaggreerde data nodig:

- oppervlakte gewas;
- totale opbrengsten: verkoop gewassen (hoofd- en nevenproduct), inventarisverschil, premie en andere opbrengsten;
- operationele kosten: energiekost, zaai- en pootgoed, mest, bestrijdingsmiddelen, verkoopskosten, diverse kosten aan teelten, werk door derden, andere operationele kosten,...;
- structurele kosten: betaalde arbeidskrachten, afschrijvingen en fictieve interesten, betaalde pacht gronden, fictieve pacht, diverse kosten van gronden en gebouwen, werktuigkosten, algemene onkosten, andere structurele kosten,...;
- fictief loon.

39. In het kader van risicoberekeningen aangaande de landbouw is het belangrijk om te weten of het product dit jaar is aangekocht of dat het uit stock afkomstig is om bijvoorbeeld cash flow en niet-cash flow te bepalen in functie van risicoberekeningen. Hiervoor zijn nog meer gedesaggreerde data nodig. Bijvoorbeeld inzake zaai- en pootgoed dient het onderscheid gemaakt te worden tussen 'zaai-en pootgoed_aangekocht' en 'zaai- en pootgoed_stock'. Ook de opbrengsten dienen gedesaggreerd gekend te zijn: hoofdproduct_verkocht, hoofdproduct_inwendig verkocht, hoofdproduct_begininventaris, hoofdproduct_eindinventaris en nevenproduct.

40. **Basiscomponenten technische kengetallen:**

41. Technische kengetallen zijn per dier- of gewasactiviteit nodig om de technische efficiëntie van de landbouwer te bepalen. Voorbeelden van technische efficiëntie zijn: voederconversie van vleesvarkens, melkgifte per koe, geogste hoeveelheid per hectare. In dit kader worden alle basiscomponenten technische kengetallen opgevraagd.

42. Voor de bepaling van technische kengetallen wordt uitgegaan van samenstellende basiscomponenten. De onderzoeker beslist dan zelf hoe het technisch kengetal in functie van het doel berekend wordt. Voederconversie (VC) van vleesvarkens kan bijvoorbeeld op verschillende wijzen berekend worden:

- $VC = (\text{aangekocht krachtvoeder} + \text{bedrijfskrachtvoeder}) / \text{totale gewichtsaanwas}$ (zoötechnisch is dit een correcte berekeningswijze), of

- $VC = (\text{aangekocht krachtvoeder} + \text{bedrijfskrachtvoeder}) / \text{totale gewichtsaanwas in levend gewicht}$, of
- $VC = (\text{aangekocht krachtvoeder} + \text{bedrijfskrachtvoeder}) / \text{totale gewicht aan afgemeste vleesvarkens}$
(productie-economisch gezien is dit een correcte berekeningswijze).

43. **Basiscomponenten ecologische gegevens:**

44. Om duurzaamheid van een bedrijf op ecologisch vlak op te volgen en bij te sturen worden alle basiscomponenten voor ecologische gegevens gevraagd. Het gaat om bijvoorbeeld gedesaggreerde basisdata aangaande gebruikte nutriënten (+N, P₂O₅, K), gewasbeschermingsmiddelen, energie, water.

Gedesaggreerde basisdata zijn nodig voor bijvoorbeeld de ontwikkeling van ecologische indicatoren:

- voor bijvoorbeeld duurzame gewasbescherming zijn individuele bedrijfsgegevens nodig over een langere periode rond de hoeveelheid en de waarde van de aangekochte, verbruikte, in stock aanwezige gewasbeschermingsmiddelen (+ hoeveelheid actieve stof + erkenningsnummer) per oppervlakte gewasactiviteit nodig. Het gewasbeschermingschema is immers verschillend van bedrijf tot bedrijf: er is een grote variatie in het gebruik van middelen, frequentie van toepassen, ... Het verschillend toepassen van verschillende gewasbeschermingsmiddelen heeft een verschillende impact op het milieu. Zo gedesaggreerd mogelijke basisdata van het bedrijf aangaande gewasbeschermingsmiddelen blijken noodzakelijk om het onderzoek goed te kunnen uitvoeren;
- voor bijvoorbeeld duurzaam watergebruik te onderzoeken op een landbouwbedrijf, is de hoeveelheid water kennen onvoldoende. Twee bedrijven kunnen eenzelfde hoeveelheid water gebruiken en toch verschillen in duurzaamheid. Naast hoeveelheden, zijn data aangaande waterbron (leidingwater, grondwater diep, grondwater ondiep, hemelwater, oppervlaktewater, ...) even belangrijk. Op die manier kan het gebruik van de alternatieve waterbronnen nagegaan worden.

45. Bovenstaande gegevens, vermeld in randnummers 31-44, zijn nodig om de grote verschillen tussen de bedrijven op economisch, ecologische en sociaal vlak in kaart te brengen. Met gemiddelde bedrijfscijfers is het onmogelijk om de goede van de minder goed functionerende bedrijven te onderscheiden. Door de grote verscheidenheid tussen de bedrijven onderling, zijn bedrijfsspecifieke gegevens nodig om o.a. de variabiliteit tussen de bedrijven te kunnen identificeren. Om bedrijfsprestaties bij te sturen, om bedrijfskeuzeproblemen te ondersteunen, om bedrijfsmaatregelen te analyseren, is het daarnaast noodzakelijk om te beschikken over zo gedesaggreerd mogelijk cijfermateriaal. Op die manier kan er in de onderliggende componenten gezocht worden waarom een bepaald bedrijf goed of slecht functioneert op een bepaald vlak, en waar er eventueel bijgestuurd kan worden. Ook is het belangrijk dat de individuele bedrijfsdata beschikbaar zijn voor meerdere jaren. De gegevens van een bedrijf van één jaar geven slechts een momentopname van het bedrijf. Een beter inzicht over de economische, ecologische en sociale situatie van bedrijf krijgt men slechts indien men een bedrijf over meerdere jaren kan opvolgen.

46. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens, vermeld in randnummers 31-44, worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 21 en 22.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

47. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

48. De VTC noteert dat de gegevens, vermeld in randnummers 31-44, voor een onbeperkte termijn zullen bewaard blijven. In de aanvraag wordt gemotiveerd dat de gegevens van een bedrijf van één jaar slechts een momentopname van het bedrijf zijn. Een beter inzicht over de economische, ecologische en sociale situatie van het bedrijf krijgt men slechts indien men een bedrijf over meerdere jaren kan opvolgen. Het uitvoeren van degelijk beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek vereist de gegevens van meerdere jaren.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

49. In de aanvraag wordt gesteld dat een jaarlijkse toegang volstaat. De gegevens zullen telkens overgemaakt worden per 1 november.

50. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. De opdrachten van het ILVO zijn niet beperkt in de tijd.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

51. De gegevens worden binnen het ILVO gebruikt door het afdelingshoofd, de wetenschappelijke directeur, de onderzoekers en de deskundigen.

52. Wanneer het ILVO samen werkt met onderwijsinstellingen worden enkel geanonimiseerde data ter beschikking gesteld.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL (artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15 *bis*, WVP)

53. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens⁸ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

⁸ Artikel 4, §1, 1°, WVP.
VTC/M/2012/07/CV

54. Vlaamse land- en tuinbouwbedrijven die wensen deel te nemen aan het LMN sluiten hiervoor een overeenkomst af met het Departement Landbouw en Visserij, Afdeling Monitoring en Studie. In deze overeenkomst wordt in punt 3 gesteld dat de correspondent aan de Afdeling Monitoring en Studie de toelating geeft om o.m. "de gegevens die verzameld worden in het kader van het LMN te gebruiken voor rapportering over de situatie van de Vlaamse land- en tuinbouw, voor beleidsondersteunende studies en voor wetenschappelijk onderzoek" .

55. De VTC merkt op dat deze zin niet geheel duidelijk is. Ook in dit geval (zoals in het geval van doorgifte aan derden) mag de rapportering enkel anonieme gegevens bevatten. De VTC suggereert om deze zinsnede als volgt aan te passen: "..., op voorwaarde dat in die rapporten, studies en onderzoeken enkel anonieme gegevens worden opgenomen." Daarnaast wijst de VTC op de getrapte regeling van het KB van 13 februari 2001, vermeld in randnummer 27.

56. In punt 4 van de overeenkomst wordt vermeld dat beide partijen ten allen tijde de overeenkomst kunnen opzeggen. Wat gebeurt met de tot dan toe verzamelde persoonsgegevens? De VTC bepaalt dat de overeenkomst dient aangevuld met volgende bepaling: *"Bij de opzegging van de overeenkomst kan de Afdeling Monitoring en Studie de tot dan toe verzamelde gegevens van de correspondent verder gebruiken, tenzij deze laatste daartegen gegrond verzet aantekent, vermeld in artikel 12 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens."*

B.4. BEVEILIGING

57. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

58. Het ILVO beschikt over een schriftelijk veiligheidsbeleid.

59. Het ILVO heeft een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. De VTC stelt echter vast dat deze persoon ook de functie van ICT-coördinator uitoefent. De VTC wijst op de voorwaarden waaraan een veiligheidsconsulent dient te voldoen, vermeld in artikel 2, §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. De combinatie met de functie van ICT-coördinator waarborgt niet de vereiste onafhankelijkheid ten opzichte van het management.

60. De VTC is van oordeel dat het ILVO een andere persoon als veiligheidsconsulent zal dienen aan te stellen en conform artikel 2, §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten, het advies inwint van de VTC omtrent de kandidaat-veiligheidsconsulent.

IV. BESLUIT

61. De VTC machtigt het Departement Landbouw en Visserij de persoonsgegevens mee te delen aan het ILVO voor de doeleinden, vermeld in randnummers 21 en 22, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

62. De VTC beslist dat het Departement Landbouw en Visserij haar op de hoogte brengt van de aangepaste overeenkomst, conform de opmerkingen in de randnummers 55 en 56.

63. De VTC beslist dat het ILVO haar op de hoogte brengt van de aanstelling van een nieuwe veiligheidsconsulent tegen eind september 2012 en ter zake haar advies inwint.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere