



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 06/2013 van  
13 februari 2013**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV)  
om de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen van de stad Gent - brandweer.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

6. Gelet op Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna CBPL) inzake *mobile mapping*.

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag van het AGIV en anderzijds de stad Gent - brandweer (verder "de brandweer"), bij brief van 21 december 2012;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 11 januari 2011 en de evaluatie van de beveiliging van de stad Gent, ontvangen op 22 februari 2011;

9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 13 februari 2013;

10. Beslist op 13 februari 2013, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

11. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd opgericht bij het decreet van het 7 mei 2004, als een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB-decreet) en in het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet). Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

12. Omwille van de grote waarde van dit beeldmateriaal voor het uitvoeren van de wettelijk vastgelegde taken wenst Stad Gent – Brandweer toegang te verkrijgen tot het *mobile mapping* beeldmateriaal dat werd verzameld door Cyclomedia in opdracht van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en opgenomen in kader van het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen.

13. Het AGIV, dat het beeldmateriaal reeds ter beschikking stelt in het kader van de verkeersbordendatabank en andere goedgekeurde machtigingen, stelt voor om deze toegang uit te breiden naar Stad Gent - Brandweer als deelnemer van GDI-Vlaanderen ter uitvoering van de taken van de brandweer van preplanning, dispatching en noodplanning.

14. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd oorspronkelijk verzameld in opdracht van de Afdeling Beleid Mobiliteit en Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (Departement MOW) voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het

decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.<sup>1</sup> Volgens dit artikel moeten "de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen". Het Departement MOW is verantwoordelijk voor deze databank. In opdracht van het departement werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia. Cyclomedia blijft eigenaar van de gegevens, het AGIV en het Departement MOW hebben een eeuwigdurend gebruiksrecht.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

15. Bij het maken van de *mobile mapping* beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. Er komen namelijk op een aantal van deze beelden komen toevallige voorbijgangers voor, huizen met eventueel een zichtbaar huisnummer of auto's met een leesbare nummerplaat. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die in bepaalde gevallen informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden<sup>2</sup>. Ook al werden de persoonsgegevens accidenteel verwerkt, toch moeten zij beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP<sup>3</sup>.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>4</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>1</sup> B.S. 10 juni 2008.

<sup>2</sup> Bepaalde *mobile mapping* beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie Aanbeveling 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

<sup>3</sup> Bepaalde *mobile mapping* beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie aanbeveling CBPL/05/2010 van 15 december 2010 inzake *mobile mapping*.

<sup>4</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

17. Op 18 juli 2003 kondigde de Vlaamse Regering het Kaderdecreet bestuurlijk beleid af ter hervorming van de Vlaamse administratie (Beter Bestuurlijk Beleid of kortweg BBB). In het kader van deze hervormingsoperatie werd het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen – afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij – bij decreet van 7 mei 2004 hervormd tot het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV), een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het GDI-decreet en het GRB-decreet. Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

18. Het AGIV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

19. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

20. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 16 omschreven zijn de *mobile mapping* beelden in bepaalde gevallen persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### ***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

21. Het *mobile mapping* beeldmateriaal werd verzameld in opdracht van het Departement MOW voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008

---

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;  
10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens. Volgens dit artikel moeten "de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen". In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia.

22. In het contract met het bedrijf Cyclomedia, dat eigenaar blijft van het *mobile mapping* beeldmateriaal, werd overeengekomen dat het AGIV een gebruiksrecht heeft op het beeldmateriaal en dit verder mag verdelen naar de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.

23. De gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden omschreven in artikel 3, 9°, GDI-decreet als "iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur". De stad Gent is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 3°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. De stad Gent is dus een deelnemer aan GDI-Vlaanderen

#### ***Doeleinde van de verdere verwerking:***

24. De gegevens van de *mobile mapping* zouden gebruikt kunnen worden voor verschillende doeleinden:

- Preplanning

25. De gedetailleerde gegevens van de *mobile mapping* zouden een meerwaarde betekenen bij het opmaken van interventieplannen en -dossiers.

- Dispatching:

26. *Mobile mapping* kan gebruikt worden als tool voor de beeldvorming in

- de radiokamer/dispatching (het centraal punt van waaruit alles gestuurd wordt per korps en later zonaal). Daar zouden de *mobile mapping*-beelden kunnen gebruikt worden wanneer er twijfel is over de exacte locatie, wanneer er vermoeden is van bijzonder gevaren om de op weg zijnde interventieploegen te waarschuwen, om een beter inzicht te krijgen van de situatie in de (zonale) dispatching over de interventieplaats en eventueel omgeving om zo reeds vooraf adequatere ploegen in te zetten;

- de CC (is de Coördinatiecel (soms crisiscel genaamd)). Deze cel bestaat uit alle disciplines uit de rampenplanning zoals brandweer, medische discipline, politie, logistiek, communicatie en een beleidsverantwoordelijke. Deze cel komt samen op gemeentelijk niveau, eventueel op provinciaal niveau en indien nodig op federaal niveau. In geval van grote incidenten kunnen zij eveneens beroep doen op de *mobile mapping* beelden om dezelfde redenen als hierboven. Wanneer dergelijke cel (cellen) opgericht wordt, is dit mogelijks langdurig. *Mobile mapping* beelden kunnen de originele toestand laten zien vóór het incident om zo een betere inschatting van de omvang van de ramp te maken.

- eventueel eerste/tweede wachtofficier (d.i. de dienstdoende verantwoordelijke officier).

Als deze niet ter plaatse gaat, begeeft die zich naar de radiokamer en kan zo eventueel *mobile mapping* beelden bekijken om dezelfde redenen als hierboven beschreven als deze niet aanwezig zijn op de plaats van interventie.

*Mobile mapping* kan een meerwaarde zijn ten opzichte van de momenteel in de radiokamer gebruikte toepassingen zoals Google maps (voornamelijk luchtfoto) en Bingmaps (luchtfoto + perspectiefbeeld), die minder gedetailleerd zijn.

Als er een oproep binnenkomt voor een interventie in een bepaald pand, kan vanuit de dispatching via *mobile mapping* gekeken worden hoe het pand eruit ziet (aantal bouwlagen etc), of er aanpalende bebouwing is en welke de mogelijke toegangen tot het pand zijn. Deze info is zeer waardevol voor de beeldvorming van de interventieleider tijdens het aanrijden en voor het plannen van een aanval.

- Noodplanning:

27. In het kader van de noodplanning is er zeker een meerwaarde in goede beeldvorming. Vooral dan in het documenteren van de NIP en tijdens incidenten in de respectievelijke radiokamers en CC. De *mobile mapping* beelden kunnen gebruikt worden in de "voorafgaandelijke interventieplannen". Dat zijn specifieke dossiers opgesteld ten behoeve van interventieploegen. Bij interventie wordt het desbetreffende dossier meegenomen waarin alle informatie staat m.b.t. de interventieplaats die nuttig kan zijn om een snelle adequate hulpverlening en/of brandbestrijding te garanderen. Voorafgaande interventieplannen worden opgemaakt voor Seveso-bedrijven, grote publiek toegankelijke inrichtingen (bioscopen, theaters, grote scholencomplexen,...), grote overheidsgebouwen, enz. Men zou *mobile mapping* beelden van deze specifieke objecten kunnen gebruiken om in deze voorafgaande interventieplannen te verwerken (bvb. aanduiden sleutelkokers, brandweertoegang gebouwen,...). Deze *mobile mapping* beelden worden digitaal bewaard in de dienst die deze voorafgaandelijke interventieplannen opmaakt. De beelden worden in papieren versie bewaard in de specifieke voorafgaandelijke interventieplannen. Beelden waarop personen te zien zijn, zijn niet relevant en kunnen enkel maar tot verwarring leiden.

28. Ook de interdisciplinaire aanpak kan door een goede beeldvorming beter gecoördineerd worden.

29. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 25 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

30. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, met name het ter beschikking stellen van de *mobile mapping* beelden aan de brandweer voor preplanning, dispatching en noodplanning, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

31. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

32. Op het ogenblik van de gegevensverzameling voor het opzetten van de verkeersbordendatabank was men nog niet op de hoogte van de meerwaarde die de *mobile mapping* kan betekenen voor de uitvoering van andere wettelijke en reglementaire taken van overheidsdiensten. De taken van de brandweer waarvoor toegang tot de *mobile mapping* beelden wordt gevraagd, vermeld in randnummer 25 e.v., zijn niet verenigbaar met de oorspronkelijke finaliteit van de verkeersbordendatabank, nl. inventarisatie van de verkeersborden in het Vlaamse Gewest.

33. Toch kunnen de beelden aangewend worden voor een later bepaald doeleinde, mits inachtneming van alle bepalingen van de WVP (informatieplicht t.a.v. de betrokkenen over het nieuwe doeleinde, voldoen aan het proportionaliteitsprincipe, vermeld in art. 4, §1, 3°, WVP, een grondslag voor de verwerking, vermeld in art. 5 WVP, aangifteplicht)<sup>5</sup>.

34. In casu is noch voor het oorspronkelijk doeleinde, noch voor het uitvoeren van de doeleinden, vermeld in randnummer 25 e.v., de bedoeling om persoonsgegevens van de *mobile mapping* beelden te verwerken. Bij het maken van de beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen.

35. De rechtmatigheid van de verdere verwerking wordt ondersteund door de statutaire en wettelijke taken van de brandweer.

36. WET VAN 31 DECEMBER 1963 BETREFFENDE DE CIVIELE BESCHERMING

*"HOOFDSTUK I. - CIVIELE BESCHERMING.*

**Artikel 1.** *De civiele bescherming omvat alle civiele maatregelen en middelen die moeten dienen om de bescherming en het voortbestaan van de bevolking te verzekeren, en om 's lands patrimonium te vrijwaren in geval van gewapend conflict. Zij heeft ook tot doel bij rampspoedige gebeurtenissen, catastrofes en schadegevallen, te allen tijde personen bij te staan en goederen te beschermen.*

**Art. 2.** *De Koning stelt de inzake civiele bescherming te nemen maatregelen vast. Hij kan namelijk een programma van maatregelen tot civiele bescherming opmaken dat moet worden toegepast door iedere inwoner, door de hem aangewezen openbare diensten en door ieder privaat of openbaar lichaam of instelling van openbaar nut. De Koning kan insgelijks, met het oog*

---

<sup>5</sup> Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer inzake *mobile mapping*.

*op bescherming tegen oorlogshandelingen, voorschrijven dat in onroerende goederen speciale plaatsen worden ingericht; bouwvergunningen worden slechts afgegeven als de plannen met de ter uitvoering van deze maatregel vastgestelde regelen stroken.*

**Art. 2bis.** § 1. *De opdrachten inzake civiele bescherming zijn de volgende :*

- 1° de interventies betreffende de strijd tegen brand en ontploffing;*
- 2° de brandpreventie;*
- 3° de dringende medische hulpverlening;*
- 4° de technische hulpverleningswerkzaamheden;*
- 5° onverminderd artikel 6, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de bestrijding van vervuiling en van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen;*
- 6° de strijd tegen de rampspoedige gebeurtenissen, de catastrofen en de schadegevallen;*
- 7° de coördinatie van de hulpverleningsoperaties, met name de installatie van de coördinatiemiddelen;*
- 8° de internationale opdrachten van civiele bescherming;*
- 9° de preventieve opdrachten tijdens grote bijeenkomsten van personen;*
- 10° de water bevoorradings;*
- 11° de waarschuwing van de bevolking;*
- 12° de logistieke ondersteuning.*

*§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, welke van de in § 1 bedoelde opdrachten respectievelijk uitgevoerd worden door de krachtens artikel 10 territoriaal bevoegde brandweerdiensten, de brandweerdiensten die ter versterking opgeroepen worden en de diensten van de civiele bescherming."*

### 37. WET VAN 15 MEI 2007 BETREFFENDE DE CIVIELE VEILIGHEID.

**"Art. 5.** *De hulpverleningszone verzekert de oprichting en de organisatie van de posten op haar grondgebied en vervult op autonome wijze de taken die de wet haar toewijst.*

*De hulpverleningszone is samengesteld uit het netwerk van posten waarvan het aantal en de inplanting worden bepaald aan de hand van de risicoanalyse.*

*De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de inhoud en de minimale voorwaarden van de risicoanalyse."*

**"Art. 8.** *De Koning stelt de inzake civiele veiligheid te nemen maatregelen vast. Hij kan onder meer :*

- 1° een programma van maatregelen van civiele veiligheid opstellen dat moet toegepast worden door elke inwoner, door de openbare diensten die Hij aanduidt en door elk privaat of openbaar organisme of instelling van openbaar nut;*
- 2° de maatregelen voor de identificatie van de risico's vaststellen, met name de inventaris van de risico's die aanwezig zijn op het nationaal grondgebied en die door de administratieve overheden in aanmerking kunnen genomen worden in het kader van de noodplanning;*
- 3° de maatregelen vaststellen met betrekking tot interdepartementaal of multidisciplinair beheer, coördinatie of ondersteuning van gebeurtenissen of noodsituaties;*
- 4° de maatregelen vaststellen met betrekking tot de voorbereiding van interdepartementaal of multidisciplinair beheer, coördinatie of ondersteuning van gebeurtenissen of noodsituaties, hierin inbegrepen de noodplanning en de opleiding;*
- 5° de normen vaststellen inzake de bluswatervoorraden waarover de gemeenten moeten beschikken.*



**Art. 9.** § 1. De Koning kan de inhoud van de verschillende nood- en interventieplannen, hun wijze van opmaken en hun organisatorische en functionele structuur bepalen.

§ 2. De Koning stelt de nood- en interventieplannen op die een antwoordstructuur organiseren voor gebeurtenissen en noodsituaties die een beheer, een coördinatie of een ondersteuning op nationaal vlak vereisen.

§ 3. In elke provincie en in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad stelt de gouverneur of de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad een algemeen nood- en interventieplan op dat de algemene richtlijnen en de noodzakelijke informatie bevat om het beheer van de noodsituatie te verzorgen, hierin inbegrepen de te treffen maatregelen en de organisatie van de hulpverlening.

De in het eerste lid bedoelde nood- en interventieplannen worden ter goedkeuring voorgelegd aan de minister.

§ 4. In elke gemeente stelt de burgemeester een algemeen nood- en interventieplan op dat de algemene richtlijnen en de noodzakelijke informatie bevat om het beheer van de noodsituatie te verzorgen, hierin inbegrepen de te treffen maatregelen en de organisatie van de hulpverlening.

De in het eerste lid bedoelde nood- en interventieplannen worden, na aanneming door de gemeenteraad, ter goedkeuring voorgelegd aan de gouverneur of de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

§ 5. De algemene nood- en interventieplannen van de gemeenten, van de provincies en van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad kunnen worden aangevuld met bijkomende specifieke bepalingen over bijzondere risico's. Deze bepalingen worden opgenomen in bijzondere nood- en interventieplannen.

De Koning kan bepalen voor welke risico's door de gemeenten, de provincies en het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad een bijzonder nood- en interventieplan moet worden opgesteld."

"HOOFDSTUK II. - Algemene opdrachten van de operationele diensten van de civiele veiligheid

**Art. 11.** § 1. De algemene opdrachten van de operationele diensten van de civiele veiligheid zijn :

1° de redding van en de bijstand aan personen in bedreigende omstandigheden en de bescherming van hun goederen;

2° de dringende geneeskundige hulpverlening zoals bepaald in artikel 1 van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening;

3° de bestrijding van brand en ontploffing en hun gevolgen;

4° de bestrijding van vervuiling en van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen met inbegrip van radioactieve stoffen en ioniserende straling;

5° de logistieke ondersteuning.

§ 2. Maken integraal deel uit van de opdrachten opgesomd in § 1, 1°, 3°, 5°, de proactie, de preventie, de preparatie, de uitvoering en de evaluatie.

In de zin van deze paragraaf, worden begrepen onder :

1° proactie : alle maatregelen om de risico's te inventariseren en te analyseren;

2° preventie : alle maatregelen om het zich voordoen van de risico's te beperken of de gevolgen van het zich voordoen te minimaliseren;

3° preparatie : alle maatregelen om te garanderen dat de dienst klaar is om het hoofd te bieden aan een reëel incident;

4° uitvoering : alle maatregelen die genomen worden wanneer er zich daadwerkelijk een incident voordoet;

5° evaluatie : alle maatregelen om de proactie, preventie, preparatie en uitvoering te verbeteren via lessen getrokken uit het incident.

38. KB 16 FEBRUARI 2006. — Koninklijk besluit betreffende de nood- en interventieplannen

*"HOOFDSTUK II. — Structuur en toepassingsveld van de noodplanning*

**Art. 2.** *De noodplanning bestaat uit de volgende plannen :*

- *het multidisciplinair nood- en interventieplan;*
- *het monodisciplinair interventieplan;*
- *het intern noodplan.*

**Art. 3.** *Het nood- en interventieplan, hierna het NIP genoemd, dat het multidisciplinair optreden regelt, wordt opgemaakt op federaal, provinciaal en gemeentelijk niveau.*

*Het NIP omvat :*

- *het algemeen nood- en interventieplan, hierna ANIP genoemd, dat de algemene richtlijnen en de nodige informatie bevat om het beheer van een noodsituatie te verzekeren;*
- *het bijzonder nood- en interventieplan, hierna BNIP genoemd, dat het ANIP aanvult met bijkomende specifieke richtlijnen betreffende een bijzonder risico.*

**Art. 4.** *Het monodisciplinair interventieplan regelt de interventie- modaliteiten van één discipline, in overeenstemming met de bestaande NIP.*

**Art. 5.** *Het intern noodplan is een document op het niveau van het bedrijf en/of instelling, dat erop gericht is de schadelijke gevolgen van een noodsituatie te beperken door het uitwerken van aangepaste materiële en organisatorische noodmaatregelen, opgesteld door het betrokken bedrijf of de betrokken instelling.*

**Art. 6. § 1.** *De voornoemde nood- en interventieplannen zijn van toepassing bij noodsituaties of dreigende noodsituaties.*

*§ 2. Onder noodsituatie verstaat men :*

*elke gebeurtenis die schadelijke gevolgen voor het maatschappelijk leven veroorzaakt of veroorzaken kan, zoals een ernstige verstoring van de openbare veiligheid, een ernstige bedreiging ten opzichte van het leven of de gezondheid van personen en/of ten opzichte van belangrijke materiële belangen, en waarbij de coördinatie van de disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of om de schadelijke gevolgen te beperken;"*

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

39. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

35. De mobile mapping beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Onder randnummer 16 werd reeds beschreven in welke mate het om persoonsgegevens gaat.

36. Het AGIV zorgt ervoor dat enkel toegang wordt verleend tot de beelden van het grondgebied waarvoor de betrokken gebruiker bevoegd is om zijn taken in het kader van de doeleinden, vermeld in randnummer 25 e.v., uit te voeren.

37. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

38. De mobile mapping beelden zijn 360° beeldopnamen, genomen op het grondgebied van Vlaanderen. De gebruikers, krijgen enkel toegang tot die beelden binnen het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn. De 360°-foto's hebben na verwerking, door onder meer gebruik te maken van GPS-correcties, volgende eigenschappen:

- 360° beeldhoek met hoge resolutie (0,075° per pixel), overeenkomend met 13 mm op 10 m afstand;
- hoge kwaliteit (naadloos, parallaxvrij, exact gecorrigeerd voor scheefstand);
- hoge nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°);
- goed gedefinieerde, bekende beeldgeometrie;
- beschikbaarheid van metadata;
- resolutie en kleurdiepte.

39. Per panoramische foto worden volgende gegevens (metadata) opgeslagen:

- fotoID: uniek identificatiegegeven van de foto
- x en y-coördinaten (Lambert 72)
- z-waarden (TAW + hoogte camera t.o.v. grondvlak)
- Heading en deviation (correcties op horizontale en verticale posities van foto)
- Recorddate (datum + uur opname)

Deze beeldinformatie kan per foto worden opgevraagd (met uitzondering van heading en deviation). Informatie in verband met het tijdstip van de opname is waardevolle informatie voor bijv. stedelijke diensten. Ook de juiste positiebepaling van de foto is noodzakelijk voor de juiste lokalisatie van de foto en nauwkeurige metingen.

40. De mobile mapping beelden zullen via services/internet ter beschikking worden gesteld via beveiligde toegang. Een fysische overdracht van de beelden op drager wordt niet voorzien. De beelden opvragen kan via 2 mogelijkheden:

- Via een viewer:

Voor de niet-GIS-gebruikers die de mobile mapping beelden doorgaans willen raadplegen om deze beelden te bekijken (enkel visualisatie) werd een gebruiksvriendelijke viewer ontwikkeld die raadpleegbaar is via het internet. Ook via de geo-loketten van het AGIV is het opvragen van de mobile mapping beelden mogelijk. Met deze internettoepassingen kan men op een eenvoudige manier de 360°-foto's opvragen. Op een kaart met luchtfoto's of via een adres-zoekfunctie kan men de locatie aanduiden die men wil visualiseren en de bijbehorende 360°-foto's komen te voorschijn. Binnen deze foto kan men de omgeving verkennen door te roteren. Is een volgende foto toch meer geschikt, dan kan men deze eveneens aanklikken. Het AGIV stelt de software en beelden rechtstreeks vanaf een server toegankelijk. Een gebruikersnaam en paswoord zijn wel noodzakelijk om de foto's op te vragen. De paswoorden worden toegekend door het AGIV, bij aanmelding wordt toegang gegeven tot de mobile mapping beelden op een server bij VITO.

- Via tools binnen GIS/CAD-systeem:

Er wordt toegang voor GIS/CAD-gebruikers georganiseerd via de ontwikkeling van tools die de mobile mapping beelden kunnen integreren in de GIS-software van de gebruiker. De integratie in een GIS-software biedt grote mogelijkheden naar inventarisatie en digitalisering van objecten die op de mobile mapping beelden zichtbaar zijn. De GIS-software kan de beelden via een webservice (netwerkdienst) via internet opvragen. Om privacyredenen zullen ook hier de beelden enkel online te raadplegen zijn via geautoriseerde registratie en worden deze niet fysisch doorgegeven.

40. Toegang tot de gegevens zou een grote meerwaarde kunnen betekenen voor de brandweer, meer bepaald voor de taken die zij moet uitvoeren inzake preplanning, dispatching en noodplanning.

41. De gegevens zouden enerzijds zeer nuttig zijn bij het opmaken van nood- en interventieplannen en dossiers, anderszijds zouden zij bij interventies zelf een enorme meerwaarde kunnen betekenen voor de interventieleaders, omdat de mobile mapping een zeer gedetailleerde beeldvorming toelaat.

42. Tijdens de interventie zijn de gegevens uit de preplanning die gevisualiseerd worden beter bruikbaar. Een ander belangrijk facet is de coördinatie, zowel mono- als multidisciplinair, waarvoor visualisatie een belangrijke meerwaarde betekent.

43. Tot nu toe werden de gegevens of informatie voor het interventiegebied van de betreffende brandweerdienst opgevraagd bij firma's, overheden (gemeente), via eigen prospectie en bijhouden gegevens, enz

42. Na eerder overleg van het AGIV met de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer in het kader van de creatie van de verkeersbordendatabank wordt aangenomen dat *blurring* niet noodzakelijk is voor openstelling, zolang de gegevens enkel worden gebruikt voor interne doeleinden binnen de overheid en uitgewisseld worden binnen een beveiligd circuit. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moeten worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

44. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 25 e.v.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

45. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

46. Via internetviewer of webservices van AGIV krijgt de brandweer toegang tot de mobile mapping beelden conform het grondgebied van de gemeente waar de brandweer aan gelinkt is. De brandweer bewaart de gegevens dus niet zelf.

47. Er worden slechts zeer occasioneel en enkel voor intern gebruik geprinte afbeeldingen of digitale kopies gemaakt. De beelden mogen enkel lokaal bewaard worden op voorwaarde dat de persoonsgegevens verwijderd worden.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

48. De gebruiker verkrijgt toegang door middel van een username en paswoord. De gebruiker moet steeds kunnen inloggen wanneer de *mobile mapping* beelden vereist zijn voor de uitoefening van de taken van de brandweer, vermeld in de randnummer 25 e.v.

49. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

#### **B.2.4. Duur van de machtiging**

50. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het AGIV heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht op de gegevens verkregen van de eigenaar van de beelden Cyclomedia. Daarnaast wordt gesteld dat de mobile mapping beelden een blijvende meerwaarde hebben voor de taken van de brandweer.

51. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur van de machtiging.

#### **B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld**

52. De gebruikers kunnen enkel toegang krijgen tot de beelden van hun werkgebied. Dit principe wordt ook gehanteerd in het kader van de verkeersbordendatabank. Het werkgebied bestaat nu uit de stad Gent en vijf te beschermen gemeenten met deelgemeenten (Evergem, Sint-Martens Latem, De Pinte, Lovendegem, Destelbergen). Elke operationele collega van de brandweer kan over het hele te beschermen gebied worden ingezet.

53. Wanneer het werkgebied in de toekomst zal worden uitgebreid, moeten de aanvragers dit aan de VTC melden zodat daar akte van kan worden genomen.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

54. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

55. Het AGIV verduidelijkt dat bij de oorspronkelijke verwerking van de persoonsgegevens (opname van de 360°-foto's) door de Vlaamse overheid informatie aan de burgers werd verstrekt via verschillende kanalen, zoals kranten, huis-aan-huisbladen, diverse websites (gemeenten, Vlaamse overheid), persmededelingen en nieuwsitems van het AGIV.

56. Het AGIV verbindt er zich toe om op zijn eigen website en via andere wegen (persmededelingen, nieuwsitems) informatie aan de burger te verstrekken over de aard van de gegevens, de doeleinden waarvoor ze werden verzameld en de doeleinden waarvoor ze ter beschikking worden gesteld van de gebruikers, en de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan te sporen om de burgers op te hoogte te brengen van het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

57. Transparantie wordt niet uitsluitend gewaarborgd door de informatieplicht. Aangezien de betrokkene op basis van artikel 10 WVP steeds het recht heeft om informatie te krijgen van de verantwoordelijke voor de verwerking over het feit of al dan niet gegevens over hem verwerkt worden en de inhoud en draagwijdte van die

verwerking, kan iedere burger een verzoek richten aan het AGIV of aan de brandweer met de vraag welke persoonsgegevens over hem worden verwerkt.

58. Aangezien het AGIV geen systematisch overzicht heeft van de *mobile mapping* beelden waarop persoonsgegevens voorkomen, kan het agentschap niet onmiddellijk op dergelijke vragen antwoord geven. Het AGIV motiveert dat het een disproportionele inspanning zou vragen om alle *mobile mapping* beelden na te gaan op persoonsgegevens van de betrokkene die het verzoek heeft ingediend. Wel voorziet het AGIV via de website de mogelijkheid om melding te maken indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer - in casu bepaalde privacygevoelige informatie- vaststelt. Het betreffende beeld zal vervolgens niet meer opvraagbaar zijn.

59. De VTC verwijst naar de klachtenprocedure die het AGIV intussen heeft uitgewerkt en op haar website heeft bekendgemaakt<sup>6</sup>.

60. De VTC neemt kennis van de aangifte die het AGIV heeft gedaan bij de CBPL, met als doeleinde 'het toegankelijk stellen van de *mobile mapping* beelden voor inventarisatie en diverse toepassingsmogelijkheden'.

61. De VTC kan akkoord gaan met de inspanningen van het AGIV tot transparantie.

#### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

62. De externe verwerker voor het AGIV is intussen het Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek (VITO). De *mobile mapping* beelden worden in opdracht van het AGIV bewaard op de server van VITO.

63. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

#### **B.5. BEVEILIGING**

64. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het

---

<sup>6</sup> Zie machtigingen [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_01\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf); [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_02\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf); [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_03\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf); [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging\\_2011\\_15.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2011_15.pdf).

passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

#### **B.5.1. Op het niveau van de aanvrager**

65. De stad Gent heeft een informatieveiligheidsconsulent. Deze is aanvaard door de VTC.

66. Uit de beraadslaging van het sectoraal comité voor het Rijksregister nr. RR 43/2008, waarnaar verwezen wordt in het evaluatieformulier van de beveiliging van het informatiesysteem voor de bescherming van persoonsgegevens, blijkt dat de stad Gent over een veiligheidsbeleid beschikt, evenals over een plan in toepassing ervan<sup>7</sup>.

#### **B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven**

67. De gebruikers van de deelnemers moeten een aantal gebruiksvoorwaarden onderschrijven om de bescherming van de privacy te garanderen. Dit houdt onder meer in dat zij het AGIV moeten melding maken van bepaalde privacygevoelige of compromitterende informatie die moet worden verwijderd. Daarnaast moeten zij, wanneer zij een afdruk wensen te maken van de *mobile mapping* beelden, bv. om toe te voegen aan een dossier of in het kader van openbaarheid van bestuur, zorgen dat personen, leesbare nummerplaten, huisnummers en eventuele andere privacygevoelige informatie onherkenbaar worden gemaakt. De gebruikers worden er ook op gewezen dat zij de WVP moeten naleven bij het gebruik van de *mobile mapping* beelden, naast hun deontologische verplichtingen die zij reeds hebben als ambtenaar. Daarnaast wordt ook van hen verwacht dat zij de burger voldoende informatie geven over het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

68. Het AGIV staat in voor de coördinatie van het toegangsbeheer van de *mobile mapping* beelden.

69. Op technisch vlak zorgt het AGIV, samen met VITO, voor de gepaste veiligheidsmaatregelen zoals netwerkbeveiliging; back-up systemen; logische beveiliging van de toegang; logging, opsporing en analyse van de toegang; authenticatiesystemen. Daarnaast is ook een vertrouwelijkheidsverklaring van de werknemers voorzien en een lijst opgemaakt van de personen die toegang hebben tot de *mobile mapping* beelden.

70. Aangezien de *mobile mapping* beelden op dit moment op de servers van VITO worden bewaard, wordt ook in de nodige beveiliging bij VITO voorzien. De beelden worden enkel via services en een viewer vanuit dit centrale

---

<sup>7</sup> Zie ook beraadslaging VTC/07/2011.



archief ter beschikking gesteld en worden niet fysisch doorgegeven. Decentrale kopies van de beelden zou vragen tot verwijdering of *blurring* van bepaalde beelden bemoeilijken of er zou niet te garanderen zijn dat deze verwijdering op alle bronnen effectief plaats vindt.

71. De brandweer zal instaan voor de coördinatie van de personen bij de brandweer zelf die toegang dienen te verkrijgen. De personen mogen enkel de *mobile mapping* beelden kunnen raadplegen van het werkgebied van de brandweer Gent.

72. Het opvragen van de *mobile mapping* beelden wordt momenteel centraal gelogd, het is namelijk mogelijk om na te gaan wie wanneer welke foto heeft bekeken. Dergelijke logging werd geadviseerd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Opvragingen zijn mogelijk:

- per account (bijv. gemeente X, politiezone Y);
- per tijdsperiode (dag/week).

Volgende informatie kan worden opgevraagd:

- datum, uur van het raadplegen van de foto;
- account (= bijv. gemeente, politiezone,...);
- gebruiker (= natuurlijk persoon);
- foto-ID van de foto die werd geraadpleegd.

Aangezien er geen eenduidige band is tussen de betreffende burger en zijn dossier, is er geen 'klassieke' logging mogelijk, nl. een burger kan niet nagaan wie zijn dossier heeft geconsulteerd.

Wel is een logging mogelijk om na te gaan:

- welk personeelslid op welk ogenblik toegang heeft tot welke *mobile mapping* beelden (locatie);
- welk *mobile mapping* beeld (locatie) op welk ogenblik door wie werd opgevraagd.

Zo kan worden opgevraagd wie een bepaalde locatie consulteerde, bijv. om na te gaan of bepaalde diensten geen onrechtmatig gebruik maken van de beelden (gebruik van beelden voor doeleinden waarvoor geen machtiging is).

73. Het AGIV heeft in december 2010 een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Een veiligheidsplan werd door de informatieveiligheidsconsulent opgemaakt.

**IV. BESLUIT**

74. De VTC machtigt het AGIV de *mobile mapping* beelden ter beschikking te stellen voor de doeleinden, vermeld in randnummer 25 e.v. onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter,  
Willem Debeuckelaere