



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 25/2013 van
31 juli 2013**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van internaatleerlingen door het Gemeenschapsonderwijs (GO!) aan het agentschap Jongerenwelzijn (JWZ) en aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) en omgekeerd.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN het ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van GO! enerzijds en anderzijds JWZ en het VAPH, ontvangen per brief op 26 juni 2013;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van JWZ (als bijlage bij het dossier VTC/14/2013), ontvangen 23 april 2013 en de evaluatie van de beveiliging van VAPH, ontvangen per mail op 25 juni 2013;
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en gedeeltelijk bezorgd door GO!, JWZ en VAPH bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 31 juli 2013;
10. Beslist op 31 juli 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft in deze aanvraag de leerlingen van het gemeenschapsonderwijs die ingeschreven zijn in een (semi)internaatinstelling van het GO!, meer bepaald de instellingen die verbonden zijn aan een Medisch Pedagogisch Instituut (MPI), aan een Instituut voor buitengewoon secundair onderwijs (IBSO), de semi-internaten en het tehuis voor opname van jongeren in het kader van hulp en bijstandsregeling te Kuurne .

12. Het kader van deze aanvraag is te vinden in volgende teksten:

- Regeerakkoord Vlaamse regering 2009-2014 - pagina 25:

"Ook de regelgeving over de internaten is aan een grondige modernisering toe. De internaten moeten bij voorkeur ondergebracht worden bij één beleidsdomein – onderwijs of welzijn – en krijgen een gelijke financiering en omkadering die voor alle actoren transparant is."

- Beleidsnota Onderwijs en Vorming 2009 – pagina 37:

"Samen met mijn collega bevoegd voor Welzijn en het betrokken werkveld wil ik een omvattend reglementair kader voor de (semi)residentiële internaatsopvang van jongeren in het gewoon en buitengewoon onderwijs uitwerken. Daarmee wil ik de vastgestelde problemen met onder meer de prestatieregeling, het kwaliteitstoezicht en de veranderende opdracht van de internaten oplossen. Mijn streefdoel hierbij is eenvoud en eenvormigheid met respect voor de diversiteit binnen het werkveld. Ik zal de afstemming met de ontwikkelingen rond leerzorg - in het bijzonder met betrekking tot de planning van het aanbod – bewaken."

- Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009 – pagina 69:

“Conform het regeerakkoord zal overleg dienen opgestart te worden tussen Onderwijs en Welzijn inzake de positie van de internaten. Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden tussen de internaten van het gewoon onderwijs, waar de bevoegdheid van de minister van Onderwijs ontegensprekelijk is, en de internaten van het buitengewoon onderwijs. Een decretale regeling dringt zich op tijdens deze legislatuur met als mogelijke uitgangspunten een uniforme kwaliteits- en financieringsregeling.”

- Mededeling Vlaamse regering dd. 23.11.2012 – (bijlage)

“De definitieve transitie van de betrokken voorzieningen naar het beleidsdomein Welzijn, binnen de hierboven geschetste contouren, wordt gepland voor 2014, zodat de voorzieningen meteen van start kunnen gaan binnen een multifunctionele en flexibele organisatie van dit aanbod.

Tegen het einde van de legislatuur zal een omvattend kader worden uitgewerkt voor de (semi-) residentiële opvang van jongeren binnen het onderwijs (in internaten en MPI's). We hebben daarbij oog voor de triade onderwijs, logies en desgevallend (therapeutische) begeleiding en voor de afspraak in het regeerakkoord om te komen tot een gelijke financiering en omkadering die voor alle actoren transparant is.

Daarover zal op korte termijn dan ook het gesprek met de onderwijsverstrekkers worden opgestart.”

13. In dit kader zullen twee afzonderlijke aanvragen worden ingediend.

In een eerste huidige aanvraag worden de gegevens van de internaatleerlingen van hierna genoemde internaatinstellingen van GO! doorgegeven aan Welzijn tot op het niveau van de onderwijsattestering/verwijzing. Welzijn deelt aan het GO! mee welke leerlingen er een Welzijnsdossier hebben en voor welke noden.

In een tweede fase wordt aan de commissie een nieuwe afzonderlijke aanvraag gericht voor het uitwisselen van persoonlijke gegevens uit de CLB-dossiers van GO! aan Welzijn (VAPH en JW) van de leerlingen die buitengewoon onderwijs genieten/ernaar toegeleid zijn, in een hierna vernoemde internaatinstelling verblijven en geen Welzijnsdossier blijken te hebben.

14. Pas na de afronding van deze fases wordt door Onderwijs en Welzijn het gepaste ondersteuningsaanbod voor de jongere gezocht.

15. Het GO! heeft instellingen voor de (semi)residentiële opvang van kinderen met bijzondere noden. De internaatinstellingen van het GO!, het personeel en het doelpubliek wordt gefinancierd op basis van de terzake vastgelegde onderwijsreglementering. Deze verschilt volledig van de voorzieningen voor (semi)residentiële opvang in de Welzijnsvoorzieningen.

16. De in het GO! bestaande instellingen die bij deze operatie betrokken zijn, zijn de volgende:

- MPIGO/IBSOG (19): 'Medisch-pedagogisch instituut van het Gemeenschapsonderwijs'/Instituut voor buitengewoon secundair onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs'.

Dit zijn scholen voor respectievelijk buitengewoon basis- of secundair onderwijs, met daaraan verbonden, een internaat. De school en het internaat vormen één pedagogisch-administratief geheel. Het internaat staat in voor de opvang van jongeren uit het buitengewoon onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs van maandagavond tot en met vrijdagochtend?. Er kunnen ook jongeren opgenomen worden die niet naar een school voor buitengewoon onderwijs gaan.

- Opvangcentra (4):

Dit zijn internaten met permanente openstelling, gehecht aan een MPI of IBSO tijdens hun werking schooldagen. Zij staan in voor de opvang op schoolvrije dagen (vrijdag t.e.m. zondagnacht en de schoolvakanties) van de residenten van alle MPIGO/IBSOG die op die dagen niet naar huis kunnen. Het gaat dan zowel om kinderen die occasioneel, regelmatig tot zelfs continu niet naar huis gaan. De betrokken kinderen verhuizen tijdens die dagen naar de opvangcentra.

- Semi-internaten: (10)

Dit zijn internaten verbonden aan een MPI of school voor buitengewoon lager onderwijs (dat daarom geen MPI is). Deze staan in voor opvang op schooldagen, maar buiten de schooluren (regelgeving: "bijkomende activiteiten buiten die voorzien door de school"), voor- en naschoolse opvang.

- Kurne (1): tehuis van het Gemeenschapsonderwijs dat instaat voor de opname van jongeren in het kader van de hulp- en bijstandsregeling.

Dit tehuis is internaat voor gewoon onderwijs dat permanent geopend is voor de jongeren in het kader van de hulp- en bijstandsregeling. Het aantal internen die niet vanuit de hulp- en bijstandsregeling komen is beperkt tot enkelingen.

17. Het gemeenschapsonderwijs wordt gefinancierd. Haar instellingen zijn door onderwijs erkende instellingen . Het is de bedoeling is dat Welzijn de financiering van deze instellingen op zich neemt.

18. Het betreft een eenmalige uitwisseling in volgende procedure :

1° Overmaken van de lijst van de ingeschreven leerlingen met gegevens aan het VAPH en JWZ;

2° VAPH en JWZ gaan na welke leerlingen reeds een Welzijnsdossier hebben en gebruik maken van ondersteuning;

3° De resultaten o.m. de aanduiding van de categorie waarin het dossier van de reeds ondersteunde leerling zich bevindt, worden aan het GO! terug bezorgd.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

19. Het betreft voornamelijk de identificatiegegevens van de internaatleerlingen van het GO! (zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens).

20. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

21. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

22. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

23. De gegevens worden opgevraagd bij de CLB's die onder het GO! vallen. GO! werd aanvankelijk opgericht bij het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de *Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs* (ARGO). Op 1 april 1999 kreeg het een nieuwe naam en een volledig nieuwe structuur en bevoegdheidsverdeling door het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het *Gemeenschapsonderwijs* (GO). De instelling werd niet in de BBB-structuur opgenomen en staat nu bekend onder de naam *GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap*. Het

¹ Art. 3, §1 WVP.

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

GO! is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid (VOI). De instelling is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

24. Het VAPH is opgericht bij decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap, binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het agentschap is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

25. JWZ is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het agentschap Jongerenwelzijn is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

26. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

27. Voor wat betreft de voor dit dossier relevante persoonsgegevens waarvoor de VTC niet bevoegd is, kan het volgende vermeld worden:

28. Voor het identificeren van de jongeren wordt gebruik gemaakt van het rijksregisternummer. De VTC wijst er op dat voor het gebruik van het rijksregisternummer bij deze gegevensuitwisseling een machtigingsaanvraag moet worden ingediend bij het sectoraal comité van het Rijksregister.

29. Het VAPH is bij Koninklijk besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap samen gelezen met de beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister RR nr 04/2010 van 17 februari 2010 gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor het vervullen van taken in verband met de bevordering van de sociale integratie van personen met een handicap in uitvoering van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

30. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

31. Het GO! is de inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs in Vlaanderen (zie bijzonder decreet 14 juli 1998). Het GO! en haar CLB's zijn dus beheerder van deze gegevens vanuit deze grondwettelijke bevoegdheid: inschrijven, leerlingen begeleiden, attesteren, ...

32. De wettelijke basis voor de oorspronkelijke verwerking is:

- De Grondwet : artikel 24
- De opeenvolgende bijzondere decreten betreffende het gemeenschapsonderwijs dd. 19.12.1988 en 14.07.1998
- Wet op het buitengewoon onderwijs dd.6.07.1972
- Decreet Basisonderwijs dd. 25.09.1997
- Decreet van 1 december 1998 betreffende de Centra voor leerlingenbegeleiding
- Besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2008 betreffende het multidisciplinair dossier in de CLB's.

33. De berekeningen van de omkadering van de internaten GO! gebeuren op basis van de volgende regelgevingen:

- Besluit van de Vlaamse regering van 28 augustus 2000 inzake het tehuis van het Gemeenschapsonderwijs dat instaat voor de opname van jongeren in het kader van de hulp- en bijstandsregeling. (B.S.20/10/2000)³
- Besluit van de Vlaamse Regering van 13 mei 1992 betreffende de opvangcentra. (B.S.14/07/1992)⁴
- Koninklijk besluit nr. 184 van 30 december 1982 tot vaststelling van de wijze waarop voor de Rijksinstituten voor buitengewoon onderwijs en de tehuizen van het Rijk de ambten worden bepaald van het paramedisch personeel en van het personeel toegekend in het kader van het internaat. (B.S.21/01/1983)⁵

³ art. 3. <http://www.codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1007581¶m=inhoud&AID=1033940>

⁴ art. 3. <http://www.codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1001875¶m=inhoud&AID=1009946>

⁵ art. 4. <http://www.codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1001305¶m=inhoud&AID=1007763>

- Koninklijk besluit van 21 augustus 1978 houdende organisatie van de semi-internaten in het buitengewoon onderwijs van de Staat en tot vaststelling van de personeelsnormen. (B.S.02/09/1978)⁶
- Omzendbrief BAO/2005/10 De personeelsformatie Scholen in het buitengewoon basisonderwijs – punt 3.1.1.1 De teldag ⁷
- Omzendbrief SO/2011/01(buso) Omkadering in het buitengewoon secundair onderwijs – punt 3 en 4 ⁸.

34. De oorspronkelijke doeleinden van VAPH en JWZ werden behandeld in de beraadslaging VTC/23/2013.

Doeleinde van de verdere verwerking:

35. De doeleinden hier omschreven betreffen de eerste fase zoals vermeld in deel II van deze beraadslaging.

36. JWZ gaat na welke leerlingen in de hierna vernoemde instellingen van het GO! al dan niet reeds ondersteuning genieten en of ze eventueel in aanmerking komen voor extra ondersteuning vanuit VAPH of JWZ. Deze toets gebeurt om de kwalitatieve en financiële ondersteuning die het kind vanuit Welzijn nodig heeft, te kunnen afbakenen en om een toewijzing via de Welzijnsindicatoren (en niet meer de Onderwijscriteria) te kunnen doen.

37. Om een geschikt aanbod te vinden in het VAPH of JWZ voor deze internaatleerlingen van het GO! is het noodzakelijk om de doelgroep beter in kaart te brengen. Niet alleen vangen sommige instellingen van het GO! nu een bredere groep op dan de voorzieningen van het JWZ of VAPH, maar ook de toeleidingprocedure verloopt anders. Daarbij hebben de internaatleerlingen van het GO! – ook al hebben ze een VAPH of JWZ profiel en wellicht ook recht op ondersteuning – niet allemaal een VAPH-nummer vermits dat niet nodig was voor de inschrijving in het MPIGO en de latere financiering. Zelfs van die jongeren die wel een VAPH-nummer hebben is dat niet geweten, of is die informatie niet beschikbaar omdat ze geen rol speelt bij de financiering. Een internaatleerling wordt alleen gefinancierd op basis van zijn inschrijving in een school, niet op zijn inschrijving in het internaat dat eraan verbonden is.

38. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 37 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

39. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

⁶ art. 3. <http://www.codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1003222¶m=inhoud&AID=1014606>

⁷ <http://www.ond.vlaanderen.be/edulex/database/document/document.asp?docid=13616>

⁸ <http://www.ond.vlaanderen.be/edulex/database/document/document.asp?docid=14253>

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

41. Op basis van de oorspronkelijke doeleinden van de respectievelijke verwerkingen, kunnen de internaatleerlingen en de mensen die hen omringen verwachten dat deze gegevens uitgewisseld worden wanneer het de bedoeling is om de betrokken internaten van het beleidsdomein Onderwijs naar het beleidsdomein Welzijn over te hevelen.

42. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.

43. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

44. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

45. De mededeling van de volgende gegevens van de internaatleerlingen wordt gevraagd:

<p>Identificatiegegevens van de jongere</p> <p>[rijksregisternummer] voornaam naam</p>	<p>VAHP, JWZ gebruiken het Rijksregisternummer om de jongeren te identificeren. Naam en voornaam worden gevraagd om het manueel opzoeken van de dossiers te vergemakkelijken.</p>
<p>Attestering/type van de jongere</p>	<p>Samenstellen van doelgroepen</p>
<p>Nummer en gegevens van de aan de onderwijsinstelling verbonden internaatinstelling waar de jongere verblijft de identificatiegegevens van de instelling waar de jongere verblijft, Iedere instelling heeft ook een uniek instellingsnummer; bv.: 3574 - MPIGO Sterrebos - Bornstraat 52 - 8800 Roeselare- Tel 051 22 63 19 - Fax 051 22 83 39 - mpi.rumbeke@g-o.be</p>	<p>Dit zijn de gegevens van het internaat waar de jongere is ingeschreven.</p>

<p>Gegevens CLB van het GO! waaraan de onderwijsinstelling verbonden is</p> <p>Iedere jongere volgt les in een bepaalde school en deze school is verbonden aan één CLB (CLB zijn niet verbonden aan internaten)</p> <p>Hier worden de gegevens van het CLB opgesomd (met instellingsnummer) die de jongere begeleid. Bv.: 114488 CLB GO! Mandel en Leie - Hugo Verrieststraat 36 , 8800 ROESELARE - tel:051-22.64.54 - fax:051-24.37.97 - mail: clb.kortrijk.roeselare@g-o.be</p>	<p>Elke onderwijsinstelling MPI of IBSO is verbonden met een CLB van het GO!. Het internaat op zich niet. De gegevens zijn nodig opdat de toetsing door Welzijn (al of niet reeds een ondersteuningsdossier en waarvoor) terug kenbaar kunnen worden gemaakt aan het juiste CLB.</p>
<p>Afgetoetste gegevens door VAPH en JWZ aan het CLB waaraan de onderwijsinstelling van het GO! verbonden is</p> <p>In deze eerste fase is het voor het GO! genoeg om te weten of het VAPH en/of JWZ in het bezit zijn van een dossier van de betrokken jongere.</p>	<p>VAPH en JWZ zal na de toetsing de gegevens over welke internaatleerlingen een VAPH of JWZ hebben, meedelen aan de inrichtende macht GO! m.n. aan de desbetreffende CLB's van het GO!, waaraan het internaat verbonden is.</p> <p>Komt in het multidisciplinair dossier van de leerling in het CLB waaraan het internaat verbonden is, voor zover ze niet reeds in het dossier aanwezig zijn.</p> <p>Het betreft een simultane controle of alle gegevens in het CLB dossier van de leerling aanwezig zijn.</p>
<p>Nummer en gegevens van de onderwijsinstelling waar de jongere onderwijs volgt</p> <p>Dit zijn de gegevens van de school waar de jongere les volgt (terug met een uniek indentificatie nummer. Bvb 42739 - GO! Atheneum Roeselare - Groenestraat 170 - 8800 ROESELARE - 051-27.27.70 051-27.27.78 ka.roeselare@g-o.be</p>	<p>Dit zijn de gegevens van de onderwijsinstelling waaraan het internaat verbonden is.</p>
<p>Plaatsingsdocument of uitspraak Jeugdrechtbank t.a.v. de jongere</p>	<p>Samenstelling doelgroepen</p>

46. Wat het laatst vermelde gegeven betreft, wordt in het antwoord op een vraag van de VTC gesteld dat GO! dit niet in haar bezit heeft. Enkel de instelling waar het kind verblijft heeft inzage in deze beschikking. GO! heeft dit ook niet nodig om te weten of het kind al dan niet een dossier heeft bij VAPH en/of JWZ. Het is dus aangewezen om de mededeling van het document zelf niet te machtigen.

47. Voor het identificeren van de jongeren wordt gebruik gemaakt van het rijksregisternummer. Voor de duidelijkheid kan opgemerkt worden dat de VTC niet bevoegd is voor het gebruik van het Rijksregisternummer.

48. Momenteel is er geen gegevensstroom tussen GO! en de instanties van Welzijn.

49. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kan het gegeven worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor het doeleinde, vermeld in randnummer 37.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

50. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

51. Men vraagt 1 jaar na de start van de uitwisseling.
Binnen het jaar moet de oefening afgerond zijn.

52. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijn. Ze wijst er de betrokkenen op dat dit inhoudt dat de gegevens na de termijn moeten vernietigd worden.

B.2.3. Frequentie van de toegang

53. Men vraagt de gegevens eenmalig op om de doelgroep beter in kaart te brengen voor de eerste fase van het project.

54. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

55. De machtiging wordt gevraagd voor één jaar.

56. De VTC gaat akkoord met deze duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

57. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan interne gebruikers.

58. Voor wat betreft het GO! hebben enkel de teamleden van het CLB, die de jongere begeleiden, toegang tot het dossier (zie CLB decreet en BVR Multidisciplinair dossier).

59. Voor het GO! gelden inzake vertrouwelijkheid volgende wettelijke verplichtingen
- **Artikel 458 Sw:** *Geneesheren, heekundigen, officieren van gezondheid, apothekers, vroedvrouwen en alle andere personen die uit hoofde van hun staat of beroep kennis dragen van geheimen die hun zijn toevertrouwd, en deze bekendmaken buiten het*

geval dat zij geroepen worden om in rechte (of voor een parlementaire onderzoekscommissie) getuigenis af te leggen en buiten het geval dat de wet hen verplicht die geheimen bekend te maken, worden gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van honderd [euro] tot vijfhonderd [euro].

- Decreet van 1 december 1998 betreffende de Centra voor leerlingenbegeleiding:

Art. 10. *Het centrum legt voor elke leerling voor wie een begeleiding wordt gestart, één multidisciplinair dossier aan. De regering bepaalt de regels voor de samenstelling, het bijhouden en de vernietiging van het leerlingdossier, evenals de procedure voor de raadpleging en voor de overdracht van het dossier. Ze houdt hierbij rekening met de geldende regels inzake het beroepsgeheim, de deontologie en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.*

Art. 11. *Gezien de multidisciplinaire werking van het centrum, behoort het tot de verantwoordelijkheid van ieder personeelslid om de andere disciplines bij de werking te betrekken. Zonder deze multidisciplinaire werking in het gedrang te brengen moeten alle personeelsleden het beroepsgeheim respecteren."*

Art. 36. *Het centrum heeft recht op de relevante informatie die over de leerlingen in de school aanwezig is en de school heeft recht op de relevante informatie over de leerlingen in begeleiding. Ze houden allebei bij het doorgeven en het gebruik van deze informatie rekening met de geldende regels inzake het beroepsgeheim, de deontologie en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer."*

- BVR van 12 september 2008 betreffende het multidisciplinair dossier in de CLB's:

"HOOFDSTUK III. — Toegankelijkheid van de gegevens van het multidisciplinair dossier voor de CLB-medewerkers

Art. 5. *Elke CLB-medewerker heeft, als hij betrokken is bij de begeleiding van de leerling in kwestie, toegang tot alle gegevens, vermeld in artikel 2. De toegang tot die gegevens voor de betrokken CLB-medewerker gebeurt steeds onder de verantwoordelijkheid van de directeur en de verantwoordelijke beroepsbeoefenaar van het centrum.*

Art. 6. *In het belang van de leerling of van de ouders of ter vrijwaring van de rechten van derden worden gegevens ontoegankelijk gemaakt voor bepaalde CLB-medewerkers :*

1° op verzoek van de bekwame minderjarige leerling;

2° op verzoek van de bekwame meerderjarige leerling;

3° op verzoek van de ouders, in eigen naam of namens de niet-bekwame minder- of meerderjarige leerling;

4° ambtshalve, in uitzonderlijke gevallen die moeten worden gemotiveerd.

De vraag, vermeld in punt 1° tot en met 3°, of de motivering, vermeld in punt 4°, wordt opgenomen in het multidisciplinaire dossier. In het chronologische overzicht vermeld in artikel 2, tweede lid, 6°, wordt de ontoegankelijkheid voor bepaalde CLB-medewerkers vermeld. (hoofdstuk IV)

- Individuele verklaring betreffende de geheimhouding ikv beroepsgeheim ondertekend door de leden van het CLB "

60. Voor het VAPH zullen 8 personen toegang krijgen tot de gegevens: 5 stafmedewerkers van de afdeling Zorg , een ICT medewerker, een ankerpunt Integrale Jeugdhulp en een medewerker van de studiecél.

61. Verplichtingen voor het VAPH inzake vertrouwelijkheid:

- Art. II, 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (VPS)
- Deontologische code voor de personeelsleden van de Vlaamse Overheid (Omzendbrief BZ 2011) Punt 4.6
- Deontologische code voor de personeelsleden van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (juni 2006)
- Artikel 7 van het decreet Integrale jeugdhulp:

"Art. 7. Met behoud van de toepassing van artikel 72 tot en met 76, waaronder het gezamenlijk en gedeeld beroepsgeheim, zijn alle personen die hun medewerking verlenen aan de toepassing van dit decreet, gebonden door de geheimhoudingsplicht met betrekking tot de gegevens waarvan ze bij de uitoefening van hun opdracht kennis krijgen en die daarmee verband houden. Elke overtreding van dit artikel wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van honderd euro tot vijfhonderd euro."

62. Binnen Jongerenwelzijn is het enkel de bij het proces betrokken informaticus die deel uitmaakt van het Informaticasteunpunt van Jongerenwelzijn die inzage heeft. Deze heeft een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekend.

63. De toegang mag enkel verleend worden voor het werkgebied en de taken waarvoor de medewerkers bevoegd zijn.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

64. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

65. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

66. Ouders en leerlingen worden op de hoogte gebracht overeenkomstig de bepalingen van het BVR van 12/09/2008 betreffende het multidisciplinair dossier in de CLB's. (HOOFDSTUK IV. — Raadpleging van de gegevens uit het multidisciplinaire dossier)

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

67. Het doorgeven van de gegevens van de CLB zal waarschijnlijk via de toepassing LARS gebeuren waarvoor er een externe verwerker is. De CLB's werken alle met eenzelfde externe verwerker.

68. De VTC herinnert er aan dat ingeval er toch sprake zou zijn van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

69. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁹.

70. De wijze waarop de gegevens zullen overgemaakt worden moeten nog concreet worden afgesproken, maar dit zal gebeuren via een geïncrypteerd bestand.

71. VAPH heeft een veiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon is gekend bij het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid.¹⁰ VAPH voldoet aan de minimale normen van het netwerk van de KSZ.¹¹

72. JWZ beschikt over een veiligheidsconsulent die gekend is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Naar aanleiding van machtigingen bij de bevoegde sectorale comités werd het veiligheidsplan doorgelicht.

73. GO! heeft een veiligheidsconsulent aangesteld. Voor de aanstelling van deze persoon werd een gunstig advies verleend door de VTC.

74. De evaluatie van de beveiliging van GO! werd nog niet aan de VTC bezorgd. GO! heeft wel een beleidsplan informatieveiligheid. Inzake de informatieveiligheid bij de betrokken instellingen van het GO! werd de gevraagde informatie nog niet aan de VTC bezorgd. Er werd wel meegedeeld dat er bij ieder CLB al een aanspreekpunt informatieveiligheid is.

75. In de beraadslaging VTC/11/2013 werd bepaald dat GO! haar tegen eind september 2013 een algemeen plan van aanpak bezorgt omtrent de uitrol van een veiligheidsbeleid en dat GO! haar tegen eind juni 2014 een concreet stappenplan bezorgt met concrete maatregelen van informatieveiligheid. Aangezien het hier om een

⁹ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

¹⁰ Advies nr. 02/05 van 4 juni 2002.

¹¹ Advies nr. 10/012 van 2 maart 2010.

eenmalige maar op kortere termijn beoogde uitwisseling gaat, is het aangewezen dat GO! aan de VTC al sneller een stand van zaken bezorgt inzake het veiligheidsbeleid van de bij deze gegevensstroom betrokken instanties die onder haar bevoegdheid vallen.

IV. BESLUIT

76. De VTC machtigt GO! om de gevraagde persoonsgegevens, met uitzondering van het document "Plaatsingsdocument of uitspraak Jeugdrechtbank t.a.v. de jongere", mee te delen aan VAPH en JWZ en omgekeerd voor de doeleinden, vermeld in randnummer 37, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

77. GO! bezorgt aan de VTC ten laatste tegen 15 september 2013 het ingevulde formulier evaluatie beveiliging van GO! en een stand van zaken inzake het veiligheidsbeleid van de bij deze gegevensstroom betrokken instanties die onder haar bevoegdheid vallen.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere