

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 39/2013  
van 9 oktober 2013**

**Betreft: aanvraag tot machtiging van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM) tot het verkrijgen van persoonsgegevens van tuinbouwers van niet-eetbare tuinbouwproducten vanuit het Agentschap Landbouw en Visserij (ALV) naar aanleiding van de inning van verplichte bijdragen in het promotiefonds 'niet-eetbare tuinbouwproducten'**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 3 september 2013;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het Agentschap Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing, ontvangen op 14 maart 2011<sup>1</sup>;
8. Beslist op 9 oktober 2013, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

9. Het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM) is bevoegd voor de inning van verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij. Deze aanvraag heeft betrekking op de inning van de verplichte bijdragen in het promotiefonds 'niet-eetbare tuinbouwproducten'. Alle producten van niet-eetbare tuinbouwproducten zijn een verplichte bijdrage verschuldigd in functie van de BTW-omzet. Met het oog op een optimale inning van deze verplichte bijdragen moet VLAM kunnen beschikken over de nodige basisinformatie om voor elke bijdrageplichtige het verschuldigde bedrag vast te stellen en om de controle van de bijdrageplicht en de bezwaarschriften te verzekeren.

## **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

10. Bepaalde van deze gegevens, onder meer BTW-nummer, ondernemingsnummer, naam en adres van de tuinbouwer, naam en adres van de koper, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

---

<sup>1</sup> Naar aanleiding van beraadslaging VTC 08/2011.

11. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

12. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

13. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

14. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

15. Zoals onder randnummer 10 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

---

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

16. Het ALV is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende de bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het ALV organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

17. Het ALV vraagt jaarlijks via de verzamelvraag alle gegevens over percelen op bij de land- en tuinbouwers voor volgende doeleinden:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten;
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank;
- het vervolledigen van de derogatieaanvraag;
- het melden van verhoogde bemesting van tuinbouwteelten of gebruik van compost;
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden;
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de Vlaamse Landmaatschappij of nieuwe agromilieumaatregelen;
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen;
- het melden van overdrachten van gebruik van percelen.

Doeleinde van de verdere verwerking:

18. De machtiging wordt gevraagd met het oog op het innen van de verplichte bijdragen in het promotiefonds 'niet-eetbare tuinbouwproducten'. Krachtens artikel 5, 8°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing", is dit agentschap "*bevoegd voor de ingevolge dit decreet ingestelde verplichte bijdragen te innen bestemd voor de marketing en afzetbevordering van de producten van de landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding*". Artikel 11 van hetzelfde decreet bepaalt dat VLAM als enige organisatie in Vlaanderen het recht heeft om verplichte bijdragen te innen van de marktdeelnemers uit de sectoren landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding.

19. Bijlage III punt 2.D van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997<sup>3</sup>, bepaalt dat de in Vlaanderen gevestigde producenten van niet-eetbare tuinbouwproducten een jaarlijkse bijdrage verschuldigd zijn in functie van de BTW-omzet. De VLAM heeft een inningsverplichting in volgende gevallen:

---

<sup>3</sup> Laatst gewijzigd door het besluit van 30 maart 2012.

- Bepaalde producenten telen zowel fruit en groenten als niet-eetbare tuinbouwproducten. Voor beide sectoren geldt de promotiebijdrageplicht. VLAM heeft nood aan de gegevens van de producenten, die zowel fruit en groenten als niet-eetbare tuinbouwproducten telen. Zo kan VLAM voor het promotiefonds 'niet-eetbare tuinbouwproducten' een correctere berekening maken van de promotiefondsbijdragen en een dubbele heffing voor groenten en fruit vermijden.
- De vruchtboomtelers behoren, naast de sierteelt-en bosboomtelers, tot de boomkwekerij-subsector van de niet-eetbare tuinbouwproducten. Ook hier heeft VLAM nood aan de gekende teeltoppervlakte voor een correcte berekening van de bijdragen.

20. De VTC is van oordeel dat het hier een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

21. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen, vermeld in randnummers 18-19, als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.

22. Aangezien de gegevens van de tuinbouwers nodig zijn voor de inning van de verplichte bijdragen in het promotiefonds 'niet-eetbare tuinbouwproducten', kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Agentschap Landbouw en Visserij. Het ALV is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het ALV organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

23. De VTC is dan ook van oordeel dat de door VLAM geplande verwerking binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen valt en aldus als verenigbaar kan worden gekwalificeerd.

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

24. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

25. VLAM wenst van het ALV volgende gegevens te verkrijgen:

- BTW-nummer of ondernemingsnummer: dit is de link naar dossiers binnen VLAM om de juiste personen aan te schrijven; verplichte vermelding bij dossiers die worden overgemaakt aan de Centrale Invorderingscel van de Vlaamse Belastingdienst;
- Naam van de tuinbouwer + rechtsvorm;
- Adres van de landbouwer (straat, huisnummer, postcode en gemeente): verplichte vermelding op de individuele factuur;
- Oppervlakte van de percelen met teelt groenten en fruit én met teelt niet-eetbare tuinbouwproducten: bepaalde producenten telen zowel fruit en groenten als niet-eetbare tuinbouwproducten. Door te kunnen beschikken over de gegevens van beiden kan een dubbele heffing voor groenten en fruit vermeden worden;
- Oppervlakte van de percelen met teelt vruchtboomkwekerij.

26. Om de tuinbouwer te identificeren wordt onder meer gebruik gemaakt van het ondernemingsnummer. In principe is het sectoraal comité KBO van de CBPL bevoegd voor KBO-gegevens, maar het betreft hier conform artikel 17 van de wet van 16 januari 2003 een gegeven dat openbaar is en waarvan de mededeling niet moet gemachtigd worden door dat sectoraal comité.

27. In het licht van de onder randnummers 18-19 omschreven doeleinden, kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

28. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

29. De opgevraagde gegevens worden door VLAM bewaard gedurende een periode van 10 jaar. Deze periode wordt verantwoord in het kader van de burgerrechtelijke verjaringstermijn die een archiveringsplicht van 10 jaar impliceert.

30. De VTC neemt hiervan akte en benadrukt dat de gegevens na de periode van 10 jaar dienen vernietigd te worden.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

31. De gegevens worden jaarlijks opgevraagd naar aanleiding van de jaarlijks verschuldigde bijdragen in het promotiefonds voor de doeleinden, vermeld in randnummers 18-19.

32. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur, zolang de grondslag voor inningsverplichting van VLAM, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen

bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, van kracht blijft.

#### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

33. De gegevens zijn toegankelijk voor een beperkt aantal medewerkers van VLAM die verantwoordelijk zijn voor de opmaak van de facturen en de inning van de bijdragen.

34. De gegevens worden niet aan derden doorgegeven.

#### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

35. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

36. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

37. In de toelichting bij de verzamelvraag van het Agentschap voor Landbouw en Visserij aan de landbouwers wordt gevraagd of zij toestemmen met de doorgifte van hun gegevens aan VLAM.

38. De VTC bepaalt dat op de factuur die de tuinbouwers ontvangen dient vermeld te worden dat hun bijdrage werd berekend op basis van de gegevens verkregen van het ALV.

#### **B.4. BEVEILIGING**

39. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

#### ***B.4.1. Op het niveau van de aanvrager***

40. De VLAM heeft een veiligheidsconsulent aangesteld en een kopie van het schriftelijk veiligheidsbeleid bezorgd aan de VTC<sup>4</sup>.

#### ***B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

41. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.<sup>5</sup> De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

### **IV. BESLUIT**

42. De VTC **machtigt** VLAM de persoonsgegevens te verkrijgen voor de doeleinden, vermeld in randnummers 18-19, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

43. De VTC bepaalt dat op de factuur die de tuinbouwers ontvangen dient vermeld te worden dat hun bijdrage werd berekend op basis van de gegevens verkregen van het ALV, vermeld in randnummer 38.

De Voorzitter  
Willem Debeuckelaere

---

<sup>4</sup> Naar aanleiding van beraadslaging VTC nr. 08/2011 van 20 april 2011.

<sup>5</sup> Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.