



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 44/2013
van 13 november 2013**

Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van gecodeerde persoonsgegevens van landbouwers door het agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) aan de provincie Limburg voor de opmaak van de landbouw- en plattelandskaart van de provincie Limburg

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 17 oktober 2013;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het Agentschap Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010¹;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de provincie Limburg, ontvangen op 17 oktober 2013;
8. Beslist op 13 november 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

9. De provincie Limburg heeft tot taak de opmaak van de landbouw- en plattelandskaart van de provincie Limburg. Deze opdracht behelst de opmaak van een grote variëteit aan gebiedsdekkende kaarten voor de provincie Limburg met weergave van socio-economische en landschappelijke kenmerken en met de weergave van alle functies en ruimteclaims (bv. zonevreemde bedrijvigheid, beschermde landschappen en voorzieningen als rusthuizen en jeugthuizen). Specifieke aandacht gaat ook naar de visualisatie van de landbouw en hun verbredende activiteiten (energieproductie, plattelandsklassen, enz.) en plattelandstoerisme. Doel van dit alles is de belangrijkste plattelandskenmerken visueel te vertalen met het oog op een nieuwe Europese programmaperiode voor Plattelandsontwikkeling en de uitwerking van een nieuwe provinciale beleidsnota voor het platteland. De provincie Limburg heeft deze opdracht uitbesteedt aan Antea Group nv.

10. Hiertoe heeft de provincie Limburg nood aan gecodeerde landbouwgegevens op het niveau van statistische sector van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV).

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

11. Bepaalde van deze gegevens, adres van de landbouwer, ondernemingsnummer, gecodeerd landbouwnummer, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel

¹ Beraadslaging VTC nr. 04/2010.

gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

12. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

13. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het ALV. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het ALV is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

14. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

15. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

16. Zoals onder randnummer 11 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

17. Het ALV is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende de bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het ALV organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

18. Het ALV vraagt jaarlijks via de verzamelvraag alle gegevens over percelen op bij de land- en landbouwers voor volgende doeleinden:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten;
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank;
- het vervullen van de derogatieaanvraag;
- het melden van verhoogde bemesting van landbouwteelten of gebruik van compost;
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden;
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de Vlaamse Landmaatschappij of nieuwe agromilieumaatregelen;
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen;
- het melden van overdrachten van gebruik van percelen.

Doeleinde van de verdere verwerking:

19. De machtiging wordt gevraagd met het oog de "Opmaak landbouw- en plattelandskaart van de provincie Limburg". Deze opdracht behelst de opmaak van een grote variëteit aan gebiedsdekkende kaarten voor de provincie Limburg met weergave van socio-economische en landschappelijke kenmerken en met de weergave van alle functies en ruimteclaims (bv. zonevrije bedrijvigheid, beschermde landschappen en voorzieningen als rusthuizen en jeugdhuisen). Specifieke aandacht gaat ook naar de visualisatie van de landbouw en hun verbredende activiteiten (energieproductie, plattelandsklassen, enz.) en plattelandstoerisme. Het doel is de belangrijkste plattelandskenmerken visueel te vertalen met het oog op een nieuwe Europese programmaperiode voor Plattelandsontwikkeling en de uitwerking van een nieuwe provinciale beleidsnota voor het platteland. Deze nieuwe beleidsnota zal opgemaakt worden begin november 2013 en zal zich baseren op deze kaartenbundel en bijhorende database.

20. Daarnaast is het ook de taakstelling van de provincie om als regisseur op te treden voor het ontwikkelen van een gebiedsgericht plattelandsbeleid, met uitzondering van gebiedsgerichte projecten van VLM. Het provinciedecreet³ stelt ook dat het de taak is van de provincie om initiatieven te nemen met het oog op gebiedsgerichte samenwerking tussen besturen in een regio.

21. De VTC is van oordeel dat het hier een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

22. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen, vermeld in randnummers 19-20, als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.

23. Aangezien de gegevens van de landbouwers nodig zijn voor de opmaak van landbouwkaarten van de provincie Limburg, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Agentschap Landbouw en Visserij. Het ALV is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het ALV organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

24. De VTC is dan ook van oordeel dat de door de provincie Limburg geplande verwerking binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen valt en aldus als verenigbaar kan worden gekwalificeerd.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

25. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

26. De provincie Limburg wenst van het ALV volgende gegevens te verkrijgen:

³ Artikel 2, tweede lid, 3°.

- Lijst van de landbouwexploitaties op het grondgebied van de provincie Limburg: datum: zo recent mogelijk, 2013, met volgende attributen:
 1. adres en/of XY coördinaten
 2. gecodeerde landbouwnummer
 3. veebeslag (diersoorten)
 4. enkel perceel (ja of nee)
 5. ondernemingsnummer

- Lijst van de landbouwexploitaties op het grondgebied van de provincie Limburg: datum: vorige jaren, indien beschikbaar, met volgende attributen:
 1. adres en/of XY coördinaten
 2. gecodeerde landbouwnummer
 3. veebeslag (diersoorten)
 4. enkel perceel (ja of nee)
 5. ondernemingsnummer

- Lijst van de landbouwers op het grondgebied van de provincie Limburg (landbouwbedrijfszetels): datum: zo recent mogelijk, 2013, gekoppeld door anonieme nummers aan exploitaties met informatie over:
 1. juridische bedrijfsvorm;
 2. leeftijd bedrijfsleider, indien natuurlijk persoon.

- Lijst van zorgboerderijen van de ganse provincie Limburg: datum: zo recent mogelijk: adres en/of XY coördinaten.

- Een lijst van biologische landbouwbedrijven (op basis van certificatie) en te koppelen aan de anonieme landbouwnummers – (datum, recente + indien mogelijk ook van vorige jaren), voor de ganse provincie Limburg: adres en/of XY coördinaten.

- Het aantal biologisch gehouden dieren per biologisch landbouwbedrijf, gekoppeld aan een anonieme nummer en gekoppeld aan adres en/of XY coördinaten, voor de provincie Limburg: adres en/of XY coördinaten.

- Landbouwpercelen uit eenmalige perceelsregistratie gekoppeld via anonieme nummer aan exploitant en vervolgens op zijn beurt gekoppeld aan de landbouwer (landbouwbedrijfszetel), voor de provincie Limburg.

27. Voor de opmaak van een kaart op niveau van statistische sector zijn gegevens nodig op het niveau van adres of XY coördinaten. Om te bepalen in welke statistische sector een landbouw gelegen is, dient de exacte locatie gekend te zijn. Daarnaast is het voor het beleid belangrijk zicht te krijgen op de ruimtelijke spreiding van de juridische bedrijfsvorm van landbouwexploitaties. De gegevens van leeftijd van de bedrijfsleider zijn relevant voor

een indicatie i.v.m. overdracht van een bedrijf. De landbouwpercelen uit eenmalige perceelregistratie is relevant om te vermijden dat beheersovereenkomsten op twee percelen van een exploitant niet dubbel geteld worden.

28. Om de landbouwer te identificeren wordt onder meer gebruik gemaakt van het ondernemingsnummer. In principe is het sectoraal comité KBO van de CBPL bevoegd voor KBO-gegevens, maar het betreft hier conform artikel 17 van de wet van 16 januari 2003 een gegeven dat openbaar is en waarvan de mededeling niet moet gemachtigd worden door dat sectoraal comité.

29. In het licht van de onder randnummers 19-20 omschreven doeleinden, kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

30. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

31. De opgevraagde gegevens worden bij het einde van de samenwerking met Antea Group overgedragen aan de provincie Limburg. De samenwerking zal ten einde lopen tussen 1 januari 2014 en 28 februari 2014. De gegevens worden wel onbeperkt bewaard door de provincie Limburg.

32. De VTC neemt hiervan akte en benadrukt dat de gegevens bij Antea Group moeten vernietigd worden bij de beëindiging van de samenwerking met de provincie Limburg.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

33. De gegevens worden eenmalig opgevraagd in het kader van de studie landbouw- en plattelandskaart Limburg.

34. De machtiging wordt gevraagd voor bepaalde duur, tot de samenwerking met Antea Group afloopt.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

35. De gegevens zijn toegankelijk voor een beperkt aantal medewerkers: een vijftal personeelsleden van Antea Group en vijftal personeelsleden van de provincie Limburg.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

36. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

37. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

38. De aanvraag vermeldt dat de landbouwers op de hoogte worden gebracht via een vermelding op de website van de provincie Limburg en op de website www.landbouwvlaanderen.be.

B.4. EXTERNE VERWERKER

39. De provincie Limburg heeft de opmaak van de landbouw- en plattelandskaart Limburg uitbesteedt aan Antea Group nv. De samenwerking is van beperkte duur, als vermeld in randnummer 31.

40. De VTC herinnert er aan dat, in het geval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

41. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

42. De provincie Limburg heeft een veiligheidsconsulent aangesteld en een kopie van het schriftelijk veiligheidsbeleid bezorgd aan de VTC.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

43. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling

Sociale Zekerheid.⁴ De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

IV. BESLUIT

44. De VTC **machtigt** de provincie Limburg de gecodeerde persoonsgegevens te verkrijgen voor de doeleinden, vermeld in randnummers 19-20, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

45. De machtiging wordt verleend voor een beperkte periode, tot 28 februari 2014.

De Voorzitter
Willem Debeuckelaere

⁴ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.