

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 46/2013
van 13 november 2013**

Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van landbouwers door het agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) aan het agentschap Natuur en Bos (ANB) in het kader van vergoedingen van wildschade.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 29 oktober 2013;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het agentschap Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010¹;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het agentschap Natuur en Bos, ontvangen op 29 oktober 2013;
8. Beslist op 13 november 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

9. Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende de vergoeding van wildschade of van schade door beschermde soorten regelt de administratieve procedure voor de vergoedingen van belangrijke schade die werd veroorzaakt door niet bejaagbaar wild (uitvoering van artikel 25 van het jachtdecreet) of door een beschermde soort (uitvoering artikel 52 van het Natuurdecreet). Het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is belast met de uitvoering van dit besluit inzake schade door soorten.

10. Wanneer echter de schade werd veroorzaakt aan gronden met een land- of tuinbouwbestemming, aan de teelten of oogsten op deze gronden of aan de voor de landbouw nuttige dieren, moet de schadelijder aantonen dat de betrokken percelen geregistreerd zijn op basis van het decreet van 22 december 2006 houdende een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Deze gegevens bevinden zich bij het agentschap voor Landbouw en Visserij.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

11. Bepaalde van deze gegevens, zoals landbouwnummer en naam van de landbouwer, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband

¹ Beraadslaging VTC nr. 04/2010.

kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

12. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

13. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het ALV Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het ALV is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

14. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

15. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

16. Zoals onder randnummer 11 omschreven zijn bepaalde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

17. Het ALV is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende de bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het ALV organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

18. Het ALV vraagt jaarlijks via de verzamelvraag alle gegevens over percelen op bij de land- en landbouwers voor volgende doeleinden:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten;
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank;
- het vervullen van de derogatieaanvraag;
- het melden van verhoogde bemesting van landbouwteelten of gebruik van compost;
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden;
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de Vlaamse Landmaatschappij of nieuwe agromilieumaatregelen;
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen;
- het melden van overdrachten van gebruik van percelen.

Doeleinde van de verdere verwerking:

19. De gegevens van het ALV zullen door het ANB worden gebruikt om na te gaan of een aanvraagdossier voor schade door soorten voldoet aan de bepalingen die werden vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende vergoeding van wildschade of van schade door beschermde soorten en tot wijziging van hoofdstuk IV van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijke milieu (artikel 1).

20. In kader van de behandeling van deze aanvragen moeten de dossierbeheerders in staat zijn om enerzijds na te gaan of de schadelijder, indien deze aangeeft dat deze schade betrekking heeft op professionele activiteiten, een geregistreerde landbouwer was ten tijde van het schadegeval en anderzijds na te gaan of alle vermelde percelen geregistreerd werden in de verzamelaanvraag.

21. Het doel is om de administratieve last voor burger en dossierbeheerders te verlagen door de op dit moment gevraagde bijlagen niet meer als onderdeel van de aanvraag in papieren vorm, maar als onderdeel van de behandeling van de aanvraag op elektronische wijze te verkrijgen. Het verkrijgen van de gegevens rechtstreeks van het ALV garandeert bovendien dat de gegevens op elk moment actueel en accuraat zijn, wat in de bestaande werkwijze niet kan gegarandeerd worden.

22. De VTC is van oordeel dat het hier een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

23. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen, vermeld in **randnummers 19-20**, als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire verwerking.

24. Aangezien de gegevens van de landbouwers nodig zijn voor de inning van de verplichte bijdragen in het promotiefonds 'niet-eetbare landbouwproducten', kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Agentschap Landbouw en Visserij. Het ALV is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het ALV organiseert hiertoe een jaarlijkse verzamelvraag bij alle landbouwers in Vlaanderen.

25. De VTC is dan ook van oordeel dat de door het ANB geplande verwerking binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen valt en aldus als verenigbaar kan worden gekwalificeerd.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

26. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

27. Het ANB wenst van het ALV volgende gegevens te verkrijgen:

- Landbouwnummer: als identificatie om na te gaan of de schadelijder als landbouwer geregistreerd is;
- Naam van de landbouwer: als identificatie om na te gaan of de schadelijder als landbouwer geregistreerd is;

- Landbouwperceelnummer: Identificatienummer van de landbouwpercelen die al dan niet geregistreerd werden in de verzamelaanvraag door de landbouwer;
- Naam perceel: Identificatienaam van de landbouwpercelen die gebruikt worden in de communicatie met de landbouwer;
- Periode van registratie (van – tot datum): periode waarin het landbouwperceel geregistreerd werd door de landbouwer met bepaalde teelt(en);
- Teelten waarvoor het landbouwperceel geregistreerd werd door de landbouwer
- Geometrie/licging van het perceel op de kaart van Vlaanderen.

28. In het licht van de onder randnummers 19-21 omschreven doeleinden, kan gesteld worden dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

29. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

30. De opgevraagde gegevens worden bewaard zo lang een dossier actief is, dat is gedurende de periode van één jaar.

31. De VTC neemt hiervan akte en benadrukt dat de gegevens bij het ANB moeten vernietigd worden na een periode van één jaar.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

32. De gegevens worden permanent opgevraagd in het kader van de procedure voor het uitkeren van vergoedingen. De registratiegegevens voor een bepaald jaar worden gedurende dat jaar meermaals bijgewerkt en zijn pas definitief in het begin van het daaropvolgende jaar. Het is de doelstelling om met zo accuraat mogelijke gegevens te werken.

33. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

34. De VTC gaat akkoord met de frequentie van opvraging en de gevraagde duurtijd.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

35. De gegevens zijn enkel toegankelijk voor een beperkt aantal medewerkers van het ANB in de centrale dienst en in de Vlaamse provincies. Het gaat om een 12-tal medewerkers.

36. De gegevens worden niet aan derden doorgegeven.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

37. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

38. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

39. De aanvraag vermeldt dat het ALV deze machtiging opnemen op de website van gegevensuitwisselingen van persoonsgegevens. Daar kan de landbouwer ook nalezen welke gegevens er exact zullen worden uitgewisseld.

40. De VTC bepaalt dat het aanvraagformulier tot vergoeding van de schade dient te vermelden dat bepaalde gegevens van de landbouwer en het landbouwperceel zullen opgevraagd worden bij het ALV.

B.5. BEVEILIGING

41. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

42. Het ANB heeft een veiligheidsconsulent die gekend is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het ANB geeft aan te beschikken over een schriftelijk veiligheidsbeleid.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

43. Het veiligheidsbeleid van het ALV werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.³ De veiligheidsconsulent van het Agentschap voor Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

IV. BESLUIT

44. De VTC **machtigt** het ALV om de persoonsgegevens van de landbouwers mee te delen aan het ANB voor de doeleinden, vermeld in randnummers 19-21, en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

45. De VTC bepaalt dat het ANB haar een kopie dient te bezorgen van het door de directie goedgekeurd schriftelijk veiligheidsbeleid tegen 31 december 2013.

46. De VTC bepaalt het ANB haar een kopie bezorgt van het aanvraagformulier, aangevuld met de transparantievoorwaarde, vermeld in randnummer 40.

De Voorzitter
Willem Debeuckelaere

³ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.