



**Betreft: Aanvraag tot uitbreiding in het kader van het cumulverbod en de wettelijke subrogatie van de machtiging nr. 23/2013 voor het meedelen van persoonsgegevens in het kader van de integrale jeugdhulp door het agentschap Jongerenwelzijn (JWZ) aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH).**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN het ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag van JWZ, als verantwoordelijke voor de verwerking van de toepassing INSISTO, enerzijds en anderzijds het VAPH, ontvangen op 9 april 2014;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van JWZ, ontvangen 23 april 2013 (als bijlage bij het dossier VTC/14/2013) en de evaluatie van de beveiliging van VAPH, ontvangen per mail op 25 juni 2013 (als bijlage bij het dossier VTC/23/2013);
8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door VAPH bij diverse mails;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 9 april 2014;
10. Beslist op van 9 april 2014, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

11. Het VAPH heeft als opdracht om de maatschappelijke integratie en participatie van personen met een handicap te bevorderen.

Het VAPH richt zich specifiek tot een bepaalde categorie van personen met name personen met een handicap, en dit als het om niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning gaat. Voor rechtstreeks toegankelijke, dit is minder intensieve ondersteuning, kan een vermoeden van handicap volstaan.

De kerntaken van het VAPH zijn de organisatie van de ondersteuning van personen met een handicap en van de leefomgeving waarin ze verblijven en het specificeren van de criteria met het oog op de afbakening van de doelgroep.

12. De verschillende taken van het VAPH werden beschreven in de beraadslaging VTC/23/2013.

13. Met artikel 80 van het decreet<sup>1</sup> integrale jeugdhulp werd de indicatiestelling, de toewijzing en de jeugdhulpregie van ondersteuning die onder de toepassing van het decreet betreffende de integrale jeugdhulp vallen, geschrapt uit de taken van het VAPH. Minderjarigen die toegang wensen tot ondersteuning van VAPH moeten zich

---

<sup>1</sup> Decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp (*B.S.* 13 september 2013 – in werking getreden op 1 maart 2014).

dus niet meer wenden tot het VAPH maar wel tot de toegangspoort integrale jeugdhulp. De werking van de toegangspoort werd reeds behandeld in de beraadslaging VTC/14/2013.

14. Het project Integrale Jeugdhulp (IJH) heeft, als vermeld in artikel 5 van het decreet betreffende Integrale Jeugdhulp, als missie hulp en zorg op maat te organiseren voor minderjarigen, hun ouders, desgevallend hun opvoedingsverantwoordelijken en betrokken personen uit hun leefomgeving die daar behoefte aan hebben, die met een grote mate aan flexibiliteit aan de hulpvraag proberen te beantwoorden. Integrale Jeugdhulp doet dat door een gemeenschappelijke analyse van de hulpvraag via een sectoroverschrijdende samenwerking tussen jeugdhulpaanbieders en intersectorale afstemming van het jeugdhulpaanbod.

15. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en taken van de toegangspoort zal er uitwisseling van de persoonsgegevens, waaronder gezondheidsgegevens, plaatsvinden tussen jeugdhulpaanbieders, voorzieningen die jeugdhulpverlening aanbieden, de intersectorale toegangspoort (ITP), gemandateerde voorzieningen en sociale diensten. Die informatie-uitwisseling verloopt zoveel mogelijk digitaal, rekening houdend met de in de voorzieningen aanwezige informatiesystemen, via de toepassing INSISTO, die hiervoor gebruik maakt van de basisdiensten van E-Health.

16. Wanneer er voor een minderjarige ondersteuning vanuit het VAPH noodzakelijk blijkt dan zal er een aanmelding moeten gebeuren als hiervoor beschreven bij de toegangspoort in INSISTO.

17. Het VAPH vraagt nu de mededeling van een aantal gegevens uit het elektronisch dossier bij de toegangspoort integrale jeugdhulp (INSISTO) voor een nieuwe doelstelling, namelijk om haar decretale opdracht voortvloeiend uit artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap inzake cumulverbod en wettelijke subrogatie te kunnen uitoefenen.

18. Deze gegevens moeten het VAPH info verschaffen over de mogelijke derde vergoedingsdebiteur en toelaten in te schatten of er mogelijk cumul is en of wettelijke subrogatie kan spelen. Belangrijk hierbij is te weten of het bij de vergoeding of mogelijke vergoeding van de derde vergoedingsdebiteur om dezelfde handicap en dezelfde schade gaat als bij de vraag om ondersteuning vanuit het VAPH.

19. Het VAPH moet op de hoogte zijn van de jeugdhulpverlening die wordt geïndiceerd door het team Indiciestelling voor personen die mogelijk aanspraak kunnen maken op vergoeding door een derde vergoedingsdebiteur om tijdig contact te kunnen opnemen met de mogelijke derde vergoedingsdebiteur en de betrokken persoon met een handicap of zijn wettelijke vertegenwoordiger in verband met de toepassing van voormeld artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004.

20. Het VAPH moet de door het team jeugdhulpregie toegewezen modules jeugdhulpverlening die vanuit het VAPH worden georganiseerd subsidiëren. Desgevallend dient hierbij het cumulverbod te worden toegepast of kan het

VAPH de door betaalde bedragen terugvorderen van de derde vergoedingsdebiteur op grond van haar wettelijk subrogatierecht.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

21. Het betreft ondermeer de identificatiegegevens van de aangemelde minderjarige, zijn wettelijke vertegenwoordiger en derde vergoedingsdebiteur met ondermeer diagnostische gegevens met betrekking tot de hulpbehoefte en handicapcodes (zie onder B.2.1. voor de volledige lijst gegevens).

22. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

23. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>2</sup>.

24. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>3</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

---

<sup>2</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>3</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

25. Wat de toepassing INSISTO betreft, stelt het agentschap Jongerenwelzijn duidelijk dat het zelf als verantwoordelijke voor de verwerking zal optreden. Dit blijkt uit de bewoordingen van artikel 72, §3, van het decreet IJH. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het agentschap Jongerenwelzijn is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

26. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

27. Voor wat betreft de voor dit dossier relevante persoonsgegevens waarvoor de VTC niet bevoegd is, wordt verwezen naar de machtiging VTC/23/2013.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

28. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### ***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

29. De actoren van de integrale jeugdhulp verwerken de persoonsgegevens van hun cliënten met het oog op het aanbieden van jeugdhulp aan de minderjarige cliënten en hun leefomgeving.

30. Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het agentschap Jongerenwelzijn als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, bepaalt de missie van het agentschap:

*"Het agentschap heeft als missie om samen met zijn partners, op grond van een behoefte of een vraag, een continuüm van zorg aan te bieden aan de doelgroep om zo de ontplooiingskansen van de doelgroep te vrijwaren.*

*De doelgroep van de activiteiten van het agentschap wordt gevormd door:*

*1° jeugd voor wie de maatschappelijke integratie en participatie in het gedrang is of dreigt te komen door een problematische leefsituatie, door een verschillende leefcultuur of door andere, maatschappelijk niet aanvaardbare*

*situaties; Met jeugd wordt bedoeld kinderen en jongeren tot de leeftijd van 25 jaar;  
2° personen die worden onderworpen aan maatregelen als vermeld in de federale wetten houdende maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd;  
3° de ouders, de opvoedingsverantwoordelijken en de natuurlijke personen die bij de personen vermeld in punt 1° en 2° inwonen of die met die persoon een affectieve band hebben, of die in de buurt ervan wonen of die er geregeld contact mee hebben, onder meer bij het schoolgaan, in de werksituatie of tijdens de vrijetijdsbesteding."*

31. De gegevens werden oorspronkelijk opgevraagd in het kader van het project integrale jeugdhulp voor de uitvoering van de taken en bevoegdheden die aan de actoren integrale jeugdhulp in het bijzonder de toegangspoort door of krachtens het ontwerp van decreet integrale jeugdhulp aan hen worden opgelegd.

32. De doelstellingen en taken van integrale jeugdhulp zijn beschreven in artikel 8 van het decreet IJH. Wat betreft de opdrachten en de organisatie van de toegangspoort kan verwezen naar artikel 17 t.e.m. 29 van het decreet IJH.

33. De doelstellingen van Integrale jeugdhulp:

Integrale Jeugdhulp heeft betrekking op de samenwerking en afstemming in de jeugdhulp met als doel een gezamenlijk engagement aan te gaan ten behoeve van minderjarigen, hun ouders en, in voorkomend geval, hun opvoedingsverantwoordelijken en de betrokken personen uit hun leefomgeving en daarvoor:

1° in te zetten op de vermaatschappelijking van de jeugdhulpverlening;

2° de tijdige toegang tot de jeugdhulpverlening te organiseren;

3° de flexibiliteit en continuïteit van de jeugdhulpverlening te waarborgen, met inbegrip van de naadloze overgang naar andere vormen van hulpverlening;

4° gepast om te gaan met verontrustende situaties in de jeugdhulpverlening;

5° in een subsidiair aanbod crisisjeugdhulpverlening te voorzien;

6° hen maximaal in de jeugdhulpverlening te laten participeren;

7° een integrale aanpak te realiseren bij het organiseren en het aanbieden van jeugdhulpverlening.

***Doeleinde van de verdere verwerking:***

34. Wanneer er voor een minderjarige ondersteuning vanuit het VAPH noodzakelijk blijkt dan zal er een aanmelding moeten gebeuren als hiervoor beschreven bij de toegangspoort in INSISTO.

35. De doeleinden waarvoor de mededeling van de persoonsgegevens reeds werd gemachtigd met de machtiging VTC/23/2013 zijn de volgende:

- de voorzieningen die ondersteuning bieden aan minderjarigen die toegewezen zijn door het team jeugdhulpregie te subsidiëren
- de persoonlijke-assistentiebudgetten (PAB) die toegewezen zijn door het team jeugdhulpregie te betalen
- de aanvragen voor individuele materiële bijstand verder te behandelen en de tegemoetkomingen te betalen

- de aanvragen voor verplaatsings- en verblijfskosten in het kader van gewoon onderwijs verder af te handelen en te betalen
- effectieve toegang tot ondersteuning van het VAPH mogelijk te maken in het geval van verhuis van de minderjarige gedurende de piloot of in het geval deze ondersteuning behoeft van een voorziening die in een andere regio dan Oost-Vlaanderen gevestigd is
- info te bezorgen aan De Lijn over de minderjarigen die als persoon met een handicap zijn erkend zodat zij recht zouden hebben op gratis vervoer

36. Met huidige aanvraag wordt een machtiging gevraagd om mededeling van persoonsgegevens door het agentschap jongerenwelzijn uit het digitale dossier van de minderjarige (Insisto) aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) voor een bijkomende doelstelling met name **de toepassing van artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap inzake het cumulverbod en wettelijke subrogatie.**

37. Artikel 14 van het voormelde decreet van 7 mei 2004 stelt het volgende:

*" Art. 14. Een persoon met een handicap krijgt geen tegemoetkoming van het agentschap als hij krachtens andere wetten, decreten met uitzondering van het decreet houdende de organisatie van de zorgverzekering, ordonnanties of reglementaire bepalingen, of krachtens gemeen recht, voor dezelfde schade en op grond van dezelfde handicap al een schadeloosstelling heeft gekregen. De persoon met een handicap moet zijn aanspraak op deze schadeloosstelling doen gelden.*

*Als deze schadeloosstelling minder bedraagt dan de tegemoetkoming van het agentschap, dan past het agentschap het verschil bij.*

*In afwachting van de daadwerkelijke schadeloosstelling krachtens andere wetten, decreten, ordonnanties of reglementaire bepalingen of krachtens gemeen recht, worden de tegemoetkomingen van het agentschap toegekend onder de door de Vlaamse Regering vastgestelde voorwaarden.*

*Het agentschap treedt, ten belope van het bedrag van de aan een persoon met een handicap uitgekeerde tegemoetkoming, in diens rechten en rechtsoverdrachten tegen de derden die de schadeloosstelling, bedoeld in het derde lid, verschuldigd zijn.*

*De overeenkomst tussen de persoon met een handicap en de derde die de schadeloosstelling moet betalen, is niet tegenstelbaar aan het agentschap, behalve als het agentschap met de overeenkomst akkoord gaat. Daarbij speelt het geen enkele rol of de overeenkomst dateert van voor of na de tussenkomst van het agentschap. Evenmin heeft het feit dat de persoon met een handicap of de derde bij de overeenkomst te goeder trouw handelde, invloed op de geldigheid van de overeenkomst ten aanzien van het agentschap."*

38. Deze bepaling betreft bijvoorbeeld personen wiens handicap het gevolg is van een ongeval met een aansprakelijke derde of die slachtoffer waren van een arbeidsongeval. Zij kunnen van de verzekeringsmaatschappij van de aansprakelijke derde of van het Fonds voor Arbeidsongevallen een vergoeding krijgen voor de opgelopen schade.

39. Als een definitieve regeling van de schade is tot stand gekomen dan kan het VAPH geen tussenkomsten meer verlenen aan de persoon met handicap als hij voor het soort ondersteuning die door het VAPH wordt verleend reeds werd vergoed door de derde vergoedingsdebiteur. Dit is het zogenaamde cumulverbod.

40. Als de schadeloosstelling betaald door de derde vergoedingsdebiteur kleiner is dan het bedrag dat het VAPH betaalt dan kan het VAPH steeds het verschil betalen.

41. Aangezien het VAPH door het cumulverbod de ondersteuning geboden door een voorziening niet meer mag subsidiëren, zou dit betekenen dat de persoon zelf een overeenkomst met de voorziening zou moeten sluiten. De kost van de hulp zou de persoon dan direct aan die voorziening moeten betalen.

Om dat te vermijden, kan de persoon met een handicap een overeenkomst afsluiten met het VAPH. Door die overeenkomst blijft het VAPH de kosten van de hulp aan de voorziening betalen. De persoon met een handicap betaalt dan wel elk jaar een bedrag aan het VAPH. Dat bedrag komt overeen met de jaarlijkse kost voor de ondersteuning van de voorziening, maar kan nooit hoger zijn dan het bedrag van de schadevergoeding.

De persoon met een handicap blijft het VAPH betalen tot de schadevergoeding voor hulp van derden of voor ondersteuning door een voorziening uitgeput is.

Na uitputting van de schadevergoeding blijft het VAPH de hulp aan de voorziening betalen. Zo krijgt de persoon met een handicap zijn hele leven de juiste zorgen.

42. Vaak moet de persoon die het slachtoffer is van een ongeval lang wachten op een effectieve schadevergoeding. De persoon heeft meestal niet de tijd om te wachten op deze schadevergoeding en heeft niet het geld om de nodige ondersteuning zelf te betalen in afwachting van zijn effectieve schadevergoeding. Het VAPH kan dan de ondersteuning dan betalen in afwachting van de definitieve schaderegeling. Het VAPH kan de door haar betaalde bedragen terugvorderen van de derde vergoedingsdebiteur op grond van het wettelijk subrogatierecht.

43. Essentieel voor de toepassing van voormeld artikel 14 is dat het bij de vergoeding door de derde vergoedingsdebiteur en bij de subsidiëring vanuit het VAPH het moet gaan om dezelfde handicap en om dezelfde schade ( bijvoorbeeld een vergoeding voor hulp van derden van de derde vergoedingsdebiteur en de nood aan ondersteuning in het dagelijkse leven door middel van een persoonlijke assistentiebudget of ondersteuning vanuit een voorziening).

44. De persoon die ondersteuning nodig heeft die gesubsidieerd wordt door het VAPH moet zijn aanspraken ten aanzien van de derde vergoedingsdebiteur laten gelden.



Het VAPH helpt de persoon met handicap bij het formuleren van zijn schadeclaim en ziet er op toe dat de persoon bij de derde vergoedingsdebiteur zeker een vergoeding vraagt voor de ondersteuning die hij van het VAPH wenst en kan mee helpen inschatten vanuit de kennis van de beperkingen van de betrokken persoon waarvoor schadevergoeding moet worden gevraagd.

45. Als er mogelijk sprake is van een ongeval dan moet de persoon met handicap een vragenlijst invullen. Deze bevat info over het ongeval, de eventueel aansprakelijke derde, de betrokken verzekeringsmaatschappij enz.

46. Bij aanmelding van een minderjarige persoon met een handicap bij de toegangspoort moet deze vragenlijst gevoegd worden bij het A-document.

Er wordt aan de aanmelders bij de toegangspoort gevraagd hiervoor alert te zijn en de persoon te helpen bij het invullen van de vragenlijst.

47. Om de regeling inzake cumul en wettelijke subrogatie te kunnen toepassen moet het VAPH kunnen inschatten of de ondersteuning van het VAPH die voor de persoon wordt aangevraagd of wordt verleend verband houdt met de handicap die door het/een ongeval is ontstaan. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat iemand blind is vanaf de geboorte en door een ongeval mobiliteitsbeperkingen verwerft. Het is alleen de ondersteuning uit hoofde van de mobiliteitsbeperkingen die eventueel onder toepassing valt het cumulverbod en de regeling van de wettelijke subrogatie.

48. Tevens moet het VAPH kunnen beoordelen of de schade (beperkingen die de persoon ingevolge het ongeval ondervindt) die door de derde vergoedingsdebiteur wordt of kan worden vergoed dezelfde is als diegene waarvoor ondersteuning van het VAPH wordt gevraagd.

49. Het is van belang dat het VAPH op de hoogte wordt gesteld voor welke personen die mogelijk aanspraak kunnen maken op een vergoeding van een derde vergoedingsdebiteur ondersteuning vanuit het VAPH wordt geïndiceerd door het team indicatiestelling van de toegangspoort. Dit maakt het mogelijk dat het VAPH tijdig contact kan opnemen met de persoon met een handicap en de mogelijke derde vergoedingsdebiteur in verband met de toepassing van de regeling opgenomen in voormeld artikel 14.

50. Het VAPH moet de jeugdhulpverlening toegewezen door het team jeugdhulpregie die valt onder toepassing van het VAPH subsidiëren. Hierbij moet nagegaan worden of het cumulverbod moet worden toegepast of of het VAPH gebruikmakend van haar wettelijke subrogatie de betaalde bedragen kan terugvorderen.

51. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 38 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

52. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor

andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

53. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

54. De gegevens worden verzameld door jeugdhulpaanbieders en andere personen en voorzieningen die jeugdhulp aanbieden met het oog op het bekomen van hulp van het VAPH voor de minderjarige. In die mate kunnen zowel de minderjarige als de andere betrokken personen verwachten dat de gegevens worden doorgegeven aan het VAPH.

55. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

56. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

57. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

58. De mededeling van de volgende gegevens van de minderjarige, zijn wettelijke vertegenwoordiger en de derde vergoedingsdebiteur wordt gevraagd:

<b>Identificatiegegevens van de aangemelde minderjarige</b>  naam voornaam geslacht geboortedatum (rijksregisternummer)	Eenduidige identificatie van de minderjarige  Proportionaliteit: identificatie van de minderjarige die mogelijk aanspraak kan maken op een vergoeding van een derde vergoedingsdebiteur en voor wie de toepassing van artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 moet worden onderzocht.
<b>Domicilieadres</b>	idem

<p><b>Identificatie van wettelijke vertegenwoordiger(s) (ouders, voogd):</b></p> <p>naam voornaam adres relatie tot de minderjarige geboortedatum telefoon e-mail of deze persoon al dan niet ontvanger is van de documenten verstuurd aan de minderjarige.</p>	<p>Eenduidige identificatie van de wettelijke vertegenwoordiger met het oog op het versturen van briefwisseling vanuit het VAPH en met het oog op het vragen van bijkomende informatie.</p> <p>Proportionaliteit: identificatie van de wettelijke vertegenwoordiger van de minderjarige die mogelijk aanspraak kan maken op een vergoeding van een derde vergoedingsdebiteur en voor wie de toepassing van artikel 14 van het decreet van 7.05.2004 moet worden onderzocht.</p>
<p><b>Diagnostische gegevens</b> in relatie tot de hulpbehoefte (met uitzondering van de door de arts versleutelde medische gegevens). cf. luik diagnostische gegevens in het kader van aanmelding in Insisto :</p> <p>problematisch functioneren, probleemgebied, bevinding handicapcodes, modaliteiten, stoorniscodes, proces, instrumenten, standaardisatie, kwalificatie, positieve krachten, probleemgebied en bevinding)</p>	<p>informatie verkrijgen over de handicap en de beperkingen en mogelijkheden van de betrokken minderjarige.</p> <p>Het VAPH kan decretaal geen ondersteuning subsidiëren als deze ondersteuning door een derde vergoedingsdebiteur wordt vergoed. Het VAPH moet in dit verband kunnen nagaan of de vergoeding die door de derde vergoedingsdebiteur wordt betaald en de ondersteuning gevraagd vanuit het VAPH betrekking hebben op dezelfde schade en het gevolg zijn van dezelfde handicap.</p>
<p><b>Handicapcodes</b> met inbegrip van modaliteiten en stoorniscodes</p>	<p>idem</p>
<p><b>Positionering van het cliëntsysteem</b> tav diagnostische gegevens</p>	<p>idem</p>
<p><b>Gegevens in verband met de indicatiestelling/indicatiestellingsverslag (ISV)</b> door het team indicatiestelling van de toegangspoort: aanvraagcontext, verslagtype, dossiernummer, datum ontvankelijk, datum ISV goedgekeurd, indicatiesteller, leidinggevende, lijst bijkomende info, lijst diagnostiek info, lijst typemodules met bijhorende zorgzwaarte, bijlagen o.a. adviesrapport, geldigheidsduur, hoogdringendheid, reden van hoogdringendheid, vragen lijst wettelijke subroqatie...)</p>	<p>Kennis hebben van de indicatiestelling door de toegangspoort van ondersteuning vanuit het VAPH voor minderjarigen die mogelijk aanspraak kunnen maken op een schadevergoeding van een derde vergoedingsdebiteur en info hebben over omstandigheden van het schade geval en de derde vergoedingsdebiteur.</p> <p>Het VAPH kan decretaal geen ondersteuning subsidiëren als deze ondersteuning door een derde vergoedingsdebiteur wordt vergoed. Het VAPH moet in dit verband kunnen nagaan of de vergoeding door de derde vergoedingsdebiteur en de ondersteuning vanuit het VAPH die wordt geïndiceerd betrekking hebben op dezelfde schade en voortvloeien uit dezelfde handicap en moet voor de personen die mogelijk aanspraak kunnen maken op een vergoeding van een derde vergoedingsdebiteur weten welke ondersteuning vanuit het VAPH werd geïndiceerd om tijdig contact te kunnen opnemen met betrokkene of zijn wettelijke vertegenwoordiger en de derde vergoedingsdebiteur in verband met de toepassing van artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004.</p>
<p><b>Typemodules en datum indicatiestellingsverslag</b></p>	<p>Kennis hebben van de minderjarigen die mogelijk aanspraak kunnen maken op een vergoeding van een derde vergoedingsdebiteur voor wie typemodules die vallen onder toepassing van het VAPH worden geïndiceerd</p>
<p><b>Gegevens in verband met de jeugdhulpverleningsbeslissing van het team jeugdhulpregie:</b></p> <p>aanvraagcontext, toegangspoort voorziening, toegangspoort afdeling, aanmeldende voorziening en afdeling, dossiernummer, datum ontvankelijk, dossierbeheerder (e-mail en telefoon) leidinggevende, lijst van geïndiceerde typemodules, typemodule status naam van voorziening waar hulp mag opgestart</p>	<p>Nadat het team jeugdhulpregie jeugdhulp heeft toegewezen die onder de bevoegdheid valt van het VAPH moet het VAPH instaan voor de subsidiëring van de toegewezen ondersteuning (zorg in natura en PAB).</p> <p>Hierbij moet worden nagegaan of het cumulverbod vermeld in artikel 14 van het decreet van 7.05.2004 speelt en moet dit desgevallend worden toegepast. Als er nog geen definitieve regeling is tot stand gekomen zal het VAPH de ondersteuning subsidiëren maar kan zij een terugvordering instellen tegen de</p>

worden, periode of geldigheidsduur) <u>met betrekking tot minderjarigen die mogelijk aanspraak kunnen maken op een vergoeding van een derde vergoedingsdebiteur</u>	derde vergoedingsdebiteur op grond van haar wettelijk subrogatierecht.
<b>Wettelijke subrogatie</b>	<p>Info verkrijgen over het feit dat de betrokken persoon krachtens andere wetten, decreten met uitzondering van het decreet houdende de organisatie van de zorgverzekering, ordonnanties of reglementaire bepalingen, of krachtens gemeen recht, voor dezelfde schade en op grond van dezelfde handicap al een schadeloosstelling heeft gekregen of kan verkrijgen.</p> <p>Artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap. Voor elke vorm van ondersteuning die door Het VAPH wordt georganiseerd moet het VAPH nagaan of er geen andere instantie is reeds ondersteuning heeft betaald of zou moeten betalen.</p>

59. De gevraagde gegevens zijn een subset van de gegevens waarvoor reeds een machtiging werd verleend, maar toegespitst op het cumulverbod en de subrogatie. Het enige nieuwe gegeven blijkt de vragenlijst wettelijke subrogatie te zijn of beter gezegd de daarin opgenomen gegevens. De vragenlijst werd in bijlage bij de aanvraag gevoegd. In deze lijst zijn de identificatiegegevens van de derde vergoedingsdebiteur opgenomen.

60. Voor de duidelijkheid kan nogmaals opgemerkt worden dat de VTC niet bevoegd is voor wat het gebruik van het Rijksregisternummer betreft. Voor de andere vragen met betrekking tot het al dan niet gebruik van het rijksregisternummer wordt verwezen naar de machtiging VTC/23/2014.

61. Voor de implementatie van integrale jeugdhulp werden de vragen naar jeugdhulpverlening voor minderjarige personen met een handicap rechtstreeks bij het VAPH ingediend. De vragenlijst wettelijke subrogatie werd ook rechtstreeks aan het VAPH overgemaakt

62. Voor de velden die geen gestandaardiseerde tekst bevatten dienen richtlijnen te worden gegeven die vragen dat hier omzichtig mee wordt omgegaan en niet meer wordt meegedeeld dan strikt nodig.

63. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 36 e.v.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

64. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

65. Het VAPH vraagt de persoonsgegevens te mogen bewaren tot 10 jaar na het overlijden van de persoon.

66. Als verantwoording van de bewaartermijn wordt het volgende gegeven: de indicatiestelling en toewijzing van een module jeugdhulpverlening of PAB houdt in dat de minderjarige erkend wordt als een persoon met een handicap en gerekend wordt tot de doelgroep van het VAPH en blijvend aanspraak kan maken op ondersteuning vanuit het VAPH. De regeling inzake cumul en wettelijke subrogatie is van toepassing in alle gevallen waarin ondersteuning vanuit het VAPH wordt gevraagd of verkregen. In deze context lijkt het dan ook verantwoord om de gegevens die verkregen werden in het elektronische dossier binnen de ITP (Insisto) gedurende de vooropgestelde termijn te bewaren. Bovendien kan er verwezen worden naar de bepalingen inzake de verjaring van de schuldvordering opgenomen in artikel 15 van het decreet van 7 mei 2004 en artikel 100 van de wet op de Rijkscomptabiliteit.

67. VAPH heeft verder nog verduidelijkt dat van belang is dat het VAPH ten allen tijde een zicht heeft en blijft hebben op alle ondersteuning die in de loop van het leven aan de persoon met handicap wordt toegekend en door hem wordt opgenomen evenals info heeft over de handicap op grond waarvan de ondersteuning werd toegekend en opgenomen. Het is mogelijk dat er in een later stadium bijkomende handicaps ontstaan die niets van doen hebben met de handicap die een gevolg is van het ongeval.

68. De VTC kan, zoals voor de machtiging VTC/23/2013, akkoord gaan met deze bewaartermijn.

69. Na de bewaartermijnen moeten de gegevens vernietigd worden.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

70. Men vraagt de gegevens permanent op.

De gegevens moeten dienen om de decretale opdrachten van het VAPH voortvloeiend uit artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende het cumulverbod en wettelijke subrogatie uit te voeren.

71. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

72. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

De gegevens worden gebruikt voor de uitoefening van de decretale opdrachten van het VAPH.

73. De VTC gaat akkoord met deze duur.

### **B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegegeeld**

74. Men vraagt de mededeling van de gegevens aan interne gebruikers.

Voor deze doeleinden zijn dat de personeelsleden van de juridische dienst die de dossiers waarin het cumul verbod en wettelijke subrogatie speelt opvolgen.

75. De toegang mag enkel gegeven worden voor het werkgebied en de taken waarvoor de personeelsleden bevoegd zijn.

76. Voor deze personeelsleden gelden de volgende bepalingen inzake vertrouwelijkheid van de gegevens:

- Art. II, 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (VPS)
- Deontologische code voor de personeelsleden van de Vlaamse Overheid (Omzendbrief BZ 2011) Punt 4.6
- Deontologische code voor de personeelsleden van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (juni 2006)
- Artikel 7 van het decreet Integrale jeugdhulp:

*"Art. 7. Met behoud van de toepassing van artikel 72 tot en met 76, waaronder het gezamenlijk en gedeeld beroepsgeheim, zijn alle personen die hun medewerking verlenen aan de toepassing van dit decreet, gebonden door de geheimhoudingsplicht met betrekking tot de gegevens waarvan ze bij de uitoefening van hun opdracht kennis krijgen en die daarmee verband houden. Elke overtreding van dit artikel wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van honderd euro tot vijfhonderd euro."*

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1<sup>o</sup>, en 9 tot 15bis, WVP)

77. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

78. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

79. Wat betreft de verwerking van de persoonsgegevens door de toegangspoort stellen de aanvragers dat het duidelijk is dat de betrokkenen worden geïnformeerd over de gegevensverwerking. Er wordt in iedere fase van het

hulpverleningstraject, van de aanmelding naar de indicatiestelling tot de toewijzing toe, heel erg nauw samengewerkt met de betrokkenen. Daarvoor wordt verwezen naar de volgende bepalingen in het decreet Integrale jeugdhulp: artikel 20, tweede lid, punt 1°, gelezen in samenhang met artikel 6, artikel 21, punt 2°, artikel 26, §1, punt 2° en artikel 74.

80. De aanvragers geven aan dat de overdracht van gegevens de situatie betreft waarin voor de minderjarige persoon met een handicap eventueel aanspraak kan worden gemaakt op vergoeding van een derde vergoedingsdebiteur. Bij ontvangst van de gegevens ( het dossier) wordt de wettelijke vertegenwoordiger van het dossier op de hoogte gebracht van het feit dat een mogelijke cumul moet worden onderzocht.

81. Uit de twee vorige paragrafen die de aanvragers hebben aangehaald, blijkt niet dat ze al voldoen aan de voorwaarden van artikel 9 WVP. De VTC vraagt dat zowel JWZ in het kader van de integrale toegangspoort (zie ook randnummer 65 van de machtiging VTC/14/2013) als VAPH (zie ook de machtiging VTC/23/2013) in het kader van de cumul en subrogatieregeling, artikel 9 WVP met al de daar gevraagde vermeldingen toepassen (via website en standaardbrieven/clausules) met betrekking tot de hier aangevraagde mededeling van de vermelde gegevens aan alle betrokkenen.

#### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

82. Zie hiervoor de machtiging VTC/23/2013.

#### **B.5. BEVEILIGING**

83. Zie hiervoor de machtiging VTC/23/2013.

84. De persoonsgegevens worden uitgewisseld via het eHealthplatform dat waarborgen biedt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**IV. BESLUIT**

85. De VTC machtigt JWZ om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan VAPH voor de doeleinden, vermeld in randnummer 36 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

86. De VTC vraagt dat haar tegen 31 juli 2014 wordt gemeld hoe de transparantievoorwaarde werd uitgevoerd.

De Voorzitter,  
Willem Debeuckelaere