

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 38/2014 van  
19 november 2014**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) aan de diensten Landbouw en de leden van de deputaties van de Vlaamse provincies voor de opmaak van het provinciaal ruimtelijke uitvoeringsplan (RUP), advisering van het gewestelijk RUP, schorsing van het gemeentelijk RUP en in het kader het provinciaal landbouwbeleid.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvragen, ontvangen per mail op 9 oktober 2014;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLM, ontvangen op 2 mei 2011<sup>1</sup>;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de Vlaamse provincies, ontvangen op 9 oktober 2014;

9. Beslist op 19 november 2014, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

10. De provinciale diensten landbouw stellen vast dat de onderbouwing van de adviezen steeds moeilijker wordt bij gebrek aan socio-economische data, en het ontbreken van essentiële data zorgt er tevens voor dat het advies soms een ondergeschikte positie krijgt t.o.v. andere sectoren (natuur, industrie, wonen...). In een beperkt aantal dossiers oordeelt de deputatie dat voor een goede beoordeling een landbouweffectenrapportage (LER) moet worden besteld. Dit leidt tot een versterkte en beter onderbouwde oordeelsvorming. Indien de provincie zelf over de opgesomde data beschikt, kan de provinciale landbouwdienst haar taakstelling sterk verbeteren en professionaliseren. Dit dient te leiden tot een verbeterde onderbouwing van het dossier en uiteindelijk een oordeelkundiger beslissing van de deputatie.

11. Het provinciebestuur wenst voor de uitvoering van haar wettelijk vastgestelde taken, met name taken van de opmaak van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP), advisering van het gewestelijk RUP en schorsing van het gemeentelijk RUP, zoals omschreven in de Codex Ruimtelijke Ordening, toegang tot gegevens uit de Mestbank, afkomstig van de Vlaamse Landmaatschappij.

12. Daarnaast wenst het provinciebestuur deze gegevens ook te gebruiken voor beleidsvorming en implementatie zoals omschreven in het witboek interne staatshervorming en conform haar bovenlokale en gebiedsgerichte missie in het Provinciedecreet. Voor deze opdrachten is de beschikking over de juiste gegevens een meerwaarde om deze taken op een efficiënte en kwaliteitsvolle manier uit te voeren.

---

<sup>1</sup> Naar aanleiding van de machtiging VTC nr. 13/2011 van 18 mei 2011.  
VTC/M/2014/38/CV

## **ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

13. Het betreft onder meer de locatie van landbouwers en gegevens over hun bedrijf (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens). De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

14. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

15. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>2</sup>.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>3</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

17. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLM. De VLM is opgericht bij het decreet van 21 december 1988 als een burgerlijke vennootschap op aandelen onder de vorm van een naamloze vennootschap. Door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 is de VLM een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. De VLM is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

---

<sup>2</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>3</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

18. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

19. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### *Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:*

20. De VLM is belast met de uitvoering van het Mestdecreet.<sup>4</sup> De landbouwers die 2 ha of meer grond bewerken of teelten op een oppervlakte groeimedium van 50 are of meer of waarvan de dieren in hun mest op jaarbasis meer dan 300 kg P<sub>2</sub>O<sub>5</sub> produceren zijn aangifteplichtig (dieren, gronden, kunstmestgebruik en opslag van dierlijke mest) en dienen zich te identificeren. De identificatie gebeurt bij het ALV, dat de identificatiegegevens bezorgt aan de VLM.<sup>5</sup>

#### *Doeleinde van de verdere verwerking:*

21. Het ter beschikking stellen van de persoonsgegevens wordt gevraagd in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire taken van de provinciebesturen.

- Opdracht 1: Opmaak provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP)

22. Bij de opmaak van provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen is de kennis van de feitelijke landbouwtoestand noodzakelijk. In deze fase van visievorming en planvorming is de provinciale landbouwdienst betrokken en aangewezen om een kwalitatieve inschatting te maken van de impact van ruimte-innemende initiatieven op de betrokken landbouwers.

23. De provinciale landbouwdiensten zijn betrokken bij de opmaak van provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen (RUP). In dat kader moet men de landbouwkundige aspecten van een opgestart of lopend ruimtelijk uitvoeringsplan inschatten. Momenteel gebeurt dit op basis van beperkte gegevens, waardoor de impact op landbouw slechts op een

---

<sup>4</sup> Decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

<sup>5</sup> Zie VTC beraadslaging nr. 26/2013.

beperkte wijze kan worden ingeschat. In bepaalde gevallen laat de provincie in dit kader een LER opmaken door de Vlaamse landmaatschappij (VLM). Hierbij gaat de VLM op een diepgaande wijze de impact na van de voorgenomen plannen: de VLM interviewt alle landbouwers afzonderlijk, onderzoekt de mogelijke flankerende maatregelen, ... . De opmaak van een LER is in het vroege stadium van de RUP planningsprocedure, als slechts opties worden afgetoetst, niet het juiste instrument om de impact op landbouw te bepalen. Kennis van de juiste landbouwimpact van een RUP vroeg in het planningsproces is een grote meerwaarde. De huidige praktijk wijst uit dat vaak pas laat, namelijk bij het officiële advies van het ALV, duidelijk wordt wat de feitelijke impact van een provinciaal planningsproces op landbouw is. In de toekomst kunnen de provinciale landbouwdiensten, op basis van de gegevens die men van het ALV heeft gekregen en deze die men, op basis van de huidige aanvraag wenst te bekomen, zelf een uitgebreider intern advies geven waardoor de impact van geplande of lopende RUP 's op landbouw in een veel vroeger stadium correct kan worden ingeschat. Voor die RUP 's waarvoor de provincie, op basis van deze eigen inschatting, een zware impact op landbouw verwacht, zal zij dan aan de VLM vragen een LER op te maken. Dit alles zal leiden tot een efficiëntere en doelmatigere inzet van het instrument van de LER 's. De provincie vraagt de gegevens betreffende het eigen ambtsgebied één maal per jaar op voor de volledige provincie. Dit omdat de contouren van de RUP 's vooraf niet gekend zijn. Bovendien zijn de termijnen voor de advisering door de provincies kort (vaak slechts 1 week), hetgeen een ad-hoc opvraging van de gegevens bij VLM sterk bemoeilijkt. Een aanvullende reden om over de totale dataset van de provincie te kunnen beschikken is dat voor een adequate inschatting van de impact van een RUP op landbouw en leefmilieu veelal met meer dan met de rechtstreeks betrokkenen rekening gehouden moet worden. Zo kunnen ook bedrijven die niet in de zone van het betreffende RUP liggen, effecten ondervinden van dat RUP. Zo zouden ze het betreffende gebied kunnen gebruiken als afzetmogelijkheid voor de door hen geproduceerde meststoffen of omdat landbouwers uit het getroffen gebied hun activiteiten verplaatsen en met hen in concurrentie komen. Gegevens die betrekking hebben op de hele provincie zijn dan ook noodzakelijk.

- Opdracht 2: Advies gewestelijk RUP

24. Bij de advisering van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen is eveneens kennis van de feitelijke landbouwtoestand noodzakelijk, en vormt een meerwaarde, temeer hier op korte termijn een inschatting dient te worden gemaakt. Adviezen van diverse interne diensten worden verzameld door de dienst ruimtelijke ordening die een gecoördineerd advies voorlegt aan het bestuur. Momenteel wordt er een bijdrage geleverd op basis van beperkte gegevens, waardoor slechts beperkt de impact op landbouw kan worden ingeschat.

- Opdracht 3: Schorsing gemeentelijk RUP

25. De deputatie kan de uitvoering van het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling van het gemeentelijk RUP schorsen onder bepaalde voorwaarden. Hiervoor is de kennis van de feitelijke landbouwtoestand noodzakelijk. De inschatting moet op korte termijn worden gemaakt . Alleen als de gegevens al ter beschikking zijn bij de begin van de adviseringstermijn kunnen ze ten volle gebruikt worden.

- Opdracht 4: Landbouwbeleid

26. Het Witboek interne staatsvorming, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 8 april 2011, met de concrete invulling van het provinciaal profiel. Voor het beleidsdomein landbouw bevat deze taakstelling ondermeer

VTC/M/2014/38/CV

beleidsvorming en implementatie. Een gedegen landbouwbeleid vertrekt vanuit het streekgegeven. Voor het ontwikkelen van een bovenlokale visie, vertaling van deze visie in een landbouwbeleid en de gebiedsgerichte uitvoering en evaluatie ervan, hebben de provincies als streekbestuur nood aan gegevens en cijfermateriaal.

27. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 22 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP rekening gehouden met de bijkomende uitleg die door de provincies werd verstrekt.

28. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

29. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

30. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, namelijk de gegevensverzameling in het kader van de landbouw- en meststoffenwetgeving, kan een landbouwer er redelijker wijze van uitgaan dat de daarbij verzamelde gegevens doorgegeven worden aan de diensten landbouw van de provincies voor taken inzake ruimtelijke ordening, leefmilieu en het provinciaal landbouwbeleid.

31. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

32. De rechtmatigheid van de verdere verwerking wordt ondersteund door de wettelijke taken van de provincies:

- Opdracht 1: provinciaal RUP

Codex Ruimtelijke ordening:

*"Art. 2.2.9. §1. De deputatie is belast met het opmaken van provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen en neemt de nodige maatregelen tot opmaak."*

- Opdracht 2: gewestelijk RUP

Codex Ruimtelijke ordening:

*"Art. 2.2.7. §4. De gemeenteraad en de provincieraad van respectievelijk de gemeenten en de provincies waarvan het grondgebied door het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan geheel of ten dele wordt bestreken, bezorgen hun advies aan de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek."*

- Opdracht 3: Schorsing gemeentelijk RUP

Codex Ruimtelijke ordening:

"Art. 2.2.16. De Vlaamse regering en de deputatie beschikken over een termijn van dertig dagen die ingaat na de betekening [...] om de uitvoering van het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan te schorsen [...]."

- Opdracht 4: Landbouwbeleid

Provinciedecreet:

"Art. 2. Missie. [...] Tot die provinciale belangen behoren met name

1° de bovenlokale taakbehartiging. Een taakbehartiging is bovenlokaal als ze aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt, voor zover ze streekgericht blijft en gericht is op realisatie binnen de grenzen van het grondgebied van de provincie;

2° ondersteunende taken op verzoek van andere overheden

3° het nemen van initiatieven met het oog op gebiedsgerichte samenwerking tussen besturen in een regio."

33. Uit deze reglementaire bepalingen voor opdrachten 1, 2 en 3 kan evenwel niet afgeleid worden dat de provinciale diensten landbouw voor alle opdrachten bevoegd zijn. Het is immers zo dat deze niet zijn aangeduid in de reglementering inzake stedenbouwkundige vergunningen en milieuvergunningen om advies te verlenen. De overheid die een beslissing moet nemen of adviseren heeft wel het recht en de plicht om zich te informeren, maar moet zich houden aan de criteria van de toepasselijke wetgeving, die in voorliggend geval geen landbouwcriteria zijn. Bijgevolg moet de consultatie van de landbouwdiensten voor deze taken beperkt zijn en de gegevensstroom naar deze diensten ook. Op basis van de hier vermelde doelstellingen kunnen de gegevens enkel gebruikt worden ter bevordering van een goede beoordeling van het dossier op zijn merites wat ruimtelijke ordening en leefmilieu betreft.

34. Wat betreft de reglementaire bepaling van opdracht 4, is deze een heel algemene omschrijving van het begrip provinciale belangen. Op basis van de hier vermelde doelstellingen kunnen de gegevens enkel gebruikt worden in het kader van het beleidsvoorbereiding en -evaluatie van het landbouwbeleid binnen de provincie.

35. Binnen deze perken zijn de doelen gerechtvaardigde doelen, er moet echter ook nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### **B.2.1. Aard van de gegevens**

36. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

37. De mededeling van de volgende (clusters van) gegevens wordt gevraagd:

<b>1. Identificatiegegevens van de landbouwers</b>	De landbouwactiviteiten moeten gelokaliseerd kunnen worden voor de
--	--

VTC/M/2014/38/CV

- adres	opdrachten, vermeld in randnummer 21 e.v., om de milieudruk op een bepaalde locatie te kunnen bepalen. Adresgegevens zijn noodzakelijk voor het kwalitatief uitvoeren van bovenvermelde opdrachten.
<b>2. Diergegevens</b>	Per locatie, zoals vermeld onder gegeven 1, worden de diergegevens meegegeven. Per diercategorie wordt de aangegeven gemiddelde veebezetting in het betreffende kalenderjaar, het aangegeven aantal standplaatsen en het aangegeven staltype meegedeeld.
<b>3. Mesttransporten</b>	Een bestand van alle mestafzetdocumenten, die het afgelopen jaar geregistreerd zijn in het Mest-Transport-Internet Loket en waarvoor de gemeente van de laadplaats of de gemeente van de losplaats in de betreffende provincie gelegen is. Voor elk mestafzetdocument wordt meegegeven hoeveel mest er vervoerd is, van welk type de vervoerde mest is, hoeveel vrachten uitgevoerd zijn, wat de gemeente van de laadplaats en de gemeente van de losplaats is, de aard van de bestemming van de vervoerde meststoffen en de datum van transport. Deze data zijn noodzakelijk om mobiliteitsaspecten te beoordelen.

38. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen en beschreven beperkingen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 22 e.v.

39. Hierbij dient wel opgemerkt dat door de VLM enkel het adres als identificatiegegeven wordt doorgegeven. De provinciale Landbouwdiensten krijgen ook identificatiegegevens van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, zoals gemachtigd bij beraadslaging VTC nr. 30/2012 van 5 december 2012. Zoals vermeld in de overeenkomst tussen de provincies en de VLM zal de koppeling van gegevens enkel gebruikt worden om een indicatie te krijgen van de omgevingssituatie en niet voor de beoordeling van individuele dossiers.

### **B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens**

40. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

41. De provinciale diensten Landbouw willen de opgevraagde gegevens bewaren gedurende drie jaar.

42. Wat betreft de opdrachten 1,2 en 3 i.v.m. RUP, kunnen de ruimtelijke processen meerdere jaren in beslag kunnen nemen. In de aanvraag wordt deze motivatie gestaafd met concrete voorbeelden.



43. In het kader van beleidsdoeleinden is het van belang om evoluties te onderzoeken. In zo goed als alle beleidsplannen en onderzoeksrapporten wordt immers vergeleken met situaties van enkele tot soms tientallen jaren voordien.

44. De VTC gaat akkoord met deze bewaringstermijn en vraagt dat de gegevens na drie jaar vernietigd worden.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

45. Men vraagt een jaarlijkse update zodat de besluitvorming rekening houdt met de meest actuele situatie.

46. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

47. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Als verantwoording wordt gegeven dat aan de decretale bepalingen geen einddatum verbonden is.

48. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur van de machtiging.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

49. De mededeling wordt gevraagd voor interne gebruikers, met name de leden van de bestendige deputatie en het personeel van de dienst bevoegd voor Landbouw.

50. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens maar kan voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

51. De aanvraag vermeldt dat de provincie beroep kan doen op een studie bureau voor het uitvoeren van bepaalde onderzoeken. Er wordt vermeld dat steeds een overeenkomst zal worden afgesloten met opdrachtnemer.

52. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

## **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

53. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

54. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

55. De aanvraag vermeldt dat in de toelichting bij de aangifteformulieren, bij het digitale aangifteloket evenals bij het mest-transport-internet-loket een vermelding zal opgenomen worden dat de verzamelde gegevens doorgegeven worden naar de provincies voor de in de machtiging vermelde doelen. Bij het gebruik van gegevens wordt bronvermelding gebruikt ('gegevens werden verkregen van het de Vlaamse landmaatschappij').

56. De VTC vraagt dat de provincies bijkomend op hun website de instanties aanduiden waarvan ze persoonsgegevens ontvangen. De vermeldingen moeten alle informatie bevatten zoals vermeld in artikel 9 WVP.

#### **B.4. EXTERNE VERWERKERS**

57. VLM werkt niet met een externe verwerker voor dit dossier.

58. De provincies werken niet met een externe verwerker voor deze aanvragen.

#### **B.5. BEVEILIGING**

59. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren\\_informatiebeveiliging\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf)

***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

60. Alle provincies hebben een informatieveiligheidsconsulent aangesteld na gunstig advies van de VTC.
61. Alle provincies hebben een informatieveiligheidsplan opgesteld.

***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

69. De VLM heeft een veiligheidsconsulent die geregistreerd is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. Het informatieveiligheidsbeleid van de VLM werd door de VTC onderzocht naar aanleiding van de beraadslaging VTC nr. 13/2011.

**III. BESLUIT**

62. De VTC machtigt VLM om de gevraagde persoonsgegevens van de landbouwers mee te delen aan de Vlaamse provincies voor de doeleinden en onder de andere voorwaarden vermeld in deze machtiging.
63. De VTC bepaalt dat de provincies haar op de hoogte brengen van de informatieverstrekking op de website, vermeld in randnummer 56.

De Voorzitter,  
Willem Debeuckelaere