

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 27/2016 van
27 juli 2016**

Betreft: Mededeling van persoonsgegevens van personeelsleden van de Vlaamse publieke sector aan wie een zorgkrediet wordt toegekend door het departement Werk en Sociale Economie (departement WSE) aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA).

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van enerzijds het departement WSE en anderzijds de RVA, ontvangen per brief op 1 juli 2016;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement WSE, van 12 mei 2016, ontvangen per mail op 17 mei 2016;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de RVA, van 29 juni 2016, ontvangen per mail op 29 juni 2016;

11. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 27 juli 2016;

12. Beslist op 27 juli 2016, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

13. Werk speelt een centrale rol in het leven van veel mensen. Steeds meer mensen vinden het echter ook belangrijk om voldoende tijd te hebben voor de zorg voor elkaar en anderen. Het vinden van een juiste balans tussen werk en privé is echter voor veel mensen een lastige zaak. Vanuit deze maatschappelijke behoefte heeft de Federale Overheid een stelsel opgezet inzake loopbaanonderbreking (*openbare sector*) en tijdskrediet (*private sector*).

14. Loopbaanonderbreking en tijdskrediet geven respectievelijk aan de werknemers in de openbare sector en aan de werknemers in de privé sector de mogelijkheid om hun arbeidsprestaties volledig of gedeeltelijk te onderbreken mits ze een uitkering ontvangen. De werknemers in kwestie blijven verbonden met hun arbeidscontract, genieten tijdens de onderbreking van bescherming tegen ontslag en de verdere uitoefening van hun betrekking wordt zoals voorheen gewaarborgd.

15. De operationalisering van beide stelsels (*loopbaanonderbreking en tijdskrediet*) werd op federaal niveau toegewezen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (*RVA*). Zij neemt na onderzoek de beslissing inzake toekenning of weigering van het recht op een onderbrekingsuitkering en neemt de premiebetaling op zich.

16. Bijzonder in dit kader is dat de materie loopbaanonderbreking als bevoegdheid niet zodanig is overgedragen aan de Gewesten en de Gemeenschappen. Er is louter een overdracht van middelen. De reden hiervoor is dat (1) de Gemeenschappen reeds de bevoegdheid hadden om verlofstelsels te ontwikkelen voor de ambtenaren op basis van

de rechtspositiebepalingen van de diverse overheidsbesturen waardoor de bevoegdheid als zodanig niet moest worden overgedragen en (2) dat het federale stelsel inzake loopbaanonderbreking zal blijven bestaan voor de uitkeringen van de federale ambtenaren.

17. Concreet betekent dit dat na de 6^{de} staatshervorming de bestaande federale regelgeving inzake loopbaanonderbreking van toepassing blijft en dat die federale overheid ook na 1 juli 2014 aanpassingen kan doorvoeren aan het stelsel van loopbaanonderbreking die een impact hebben op het Vlaams overheidspersoneel. De Gewesten en Gemeenschappen beschikken evenwel over de bevoegdheid om voor hun personeel de bestaande federale regelgeving te vervangen of te opheffen. Hiertoe moeten zij een eigen regelgeving treffen. Zolang dit niet is gebeurd, blijft de federale regelgeving van kracht.

18. Bij haar aantreden heeft de Vlaamse Regering een duidelijke maatschappelijke keuze gemaakt om voormeld stelsel van loopbaanonderbreking te hervormen naar een zorgverlof en, in afwachting van een nieuw stelsel voor opleiding, ook tijdelijk naar een opleidingsverlof. Vanuit het perspectief van de levenscyclus hebben werknemers immers naast het werk ook nog andere maatschappelijke verantwoordelijkheden zoals zorg voor het gezin of de familie en zorg voor opleiding met het oog op levenslange investering in nieuwe competenties. Betaalde gemotiveerde verlofstelsels laten de werknemer, aldus de Vlaamse Regering, toe om arbeid en zorg of opleiding op een evenwichtiger manier te combineren, waardoor deze inzetbaar blijven op de arbeidsmarkt en tevens het welzijn van het betrokken gezin verhoogt.

19. Het regeerakkoord 2014-2019 "Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan" van de Vlaamse Regering stelt ter zake:

"(...) We ondersteunen de combinatie van arbeid – gezin. Voor alle werknemers werken we één Vlaams systeem uit ter ondersteuning van thematisch verloven voor zorg, complementair aan de federale uitkering voor deze thematische verloven. (...)"

20. Met het invoeren van een zorgmotief wordt het bestaande stelsel van loopbaanonderbreking grondig hervormd. In tegenstelling tot het tijdskrediet (*onderbrekingsstelsel in de privé sector*) kent het stelsel van onderbreking in de publieke sector immers geen motief.

21. In de federale regelgeving inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet en inzake werkloosheidsverzekering en werkloosheid met bedrijfstoelag (voorheen brugpensioen) wordt in principe rekening gehouden met periodes van tijdskrediet en loopbaanonderbreking (inclusief- de nieuwe regelingen inzake loopbaanonderbreking die door de gefedereerde entiteiten zouden worden ingevoerd). Om die reden moet de RVA in kennis worden gesteld van de periodes van zorgkrediet, toegekend door de Vlaamse Overheid.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

22. Het betreft de identificatiegegevens van personeelsleden van een Vlaamse publieke sector samen met ondermeer de reden van onderbreking (het zorgmotief of opleiding) die ook informatie over hun gezin en familie kunnen inhouden, samen met basisgegevens over het zorgkrediet.

23. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ¹. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

24. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

25. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

26. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het departement WSE. Het departement WSE werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (art. 25) en behoort tot het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie. Het departement WSE is

¹ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

27. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

28. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

29. De RVA en het departement WSE zijn Belgische openbare overheden.

30. De RVA is gemachtigd tot gebruik van het rijksregisternummer bij Koninklijk Besluit van 26 september 1988 tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door sommige instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren.

31. De uitbetalingsinstellingen, verwerkers van de RVA, zijn daartoe gemachtigd bij Koninklijk besluit van 18 juni 1990 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van instellingen die, in het kader van de wetgeving betreffende de werkloosheidsverzekering, opdrachten van algemeen belang vervullen.

32. Het departement WSE is gemachtigd tot het gebruik van het Rijksregisternummer als rechtsopvolger op het vlak van de loopbaanonderbreking voor het Vlaams overheidspersoneel.⁴

33. De VTC is derhalve bevoegd om deze machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

34. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de

⁴ zie beraadslaging nr. 16/031 van 5 april 2016 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid aan het Vlaams departement voor werk en sociale economie (DWSE) voor het toekennen van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet.

toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

35. De Vlaamse Regering heeft bij haar aantreden een duidelijke maatschappelijke keuze gemaakt om de loopbaanonderbreking te hervormen naar een zorgverlof en, in afwachting van een nieuw stelsel voor opleiding, ook tijdelijk naar een opleidingsverlof.

36. Vanuit het perspectief van de levenscyclus (zie bv. het gedachtegoed van de 'transitionele arbeidsmarkt' hebben werknemers naast werk ook nog andere maatschappelijke verantwoordelijkheden zoals zorg voor het gezin of de familie ('mantelzorg') en zorg voor opleiding met het oog op levenslange investering in nieuwe competenties. Betaalde gemotiveerde verlofstelsels laten de werknemer toe om arbeid en zorg/opleiding op een evenwichtigere manier te combineren, waardoor ze inzetbaar blijven op de arbeidsmarkt en tevens het welzijn van de betrokken gezinnen verhoogt. De concrete modaliteiten waarin het Vlaamse zorgkrediet voorziet, zijn:

- (1) zorg voor een kind jonger dan 12 jaar;
- (2) zorg voor een zwaar ziek gezins- en familielid tot de 2de graad;
- (3) palliatieve zorgen en
- (4) zorg voor een gehandicapt kind.

37. Het is binnen deze context dat het Departement WSE een aantal persoonsgegevens opvraagt bij de betrokkene.

38. Aan de basis van het Vlaams zorgkrediet ligt het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet. Volgende artikelen zijn binnen de vermelde context relevant:

- Artikelen 3 tot en met 7 regelen het motief. Hierbij wordt uitgegaan van de hierboven opgesomde motieven.
- Artikelen 8 en 9 regelen de totale duurtijd van het krediet over de loopbaan en de duurtijd per aanvraag. Hierbij wordt er uitgegaan van drie onderbrekingsstelsels: voltijds, halftijds en één vijfde onderbreking.
- Artikel 11 tot en met artikel 14 regelen de uitkeringshoogte van de onderbrekingsuitkering voor het zorgkrediet

Doeleinde van de verdere verwerking:

39. In de federale regelgeving inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet en inzake werkloosheidsverzekering en werkloosheid met bedrijfstoelag (*voorheen brugpensioen*) wordt in principe rekening gehouden met periodes van tijdskrediet en loopbaanonderbreking (*inclusief de nieuwe regelingen inzake loopbaanonderbreking die door de gefedereerde entiteiten zouden worden ingevoerd*). Om die reden moet de RVA (en de onder zijn toezicht werkende

uitbetalingsinstellingen) in kennis worden gesteld van de periodes van « zorgkrediet », toegekend door de Vlaamse Overheid.

- **Loopbaanonderbreking en tijdskrediet**

40. Elke werknemer beschikt over een krediet over zijn hele loopbaan om zijn arbeidsprestaties te schorsen en/of te verminderen. Alle periodes van loopbaanonderbreking, ongeacht de soort en ongeacht de sector, moeten worden meegeteld bij de indiening van elke aanvraag om loopbaanonderbreking / tijdskrediet.

41. De RVA moet het gebruikte krediet en het resterende krediet kunnen berekenen voor elke werknemer die loopbaanonderbreking/tijdskrediet aanvraagt.

- wanneer de werknemer een zorgkrediet heeft genoten, gaat werken ofwel in de privésector of in de federale openbare sector, en hij vervolgens tijdskrediet of loopbaanonderbreking aanvraagt, moet de RVA rekening houden met de periodes van zorgkrediet. Het is mogelijk dat, na aftrek van de periodes van zorgkrediet, de federale rechten zijn uitgeput.
- wanneer een werknemer twee werkgevers heeft van wie de ene afhangt van de Vlaamse Overheid en de andere afhangt van de federale openbare sector of de privésector, dan moet de RVA beschikken over de gegevens inzake zorgkrediet zodat nagegaan kan worden of de rechten niet werden uitgeput bij de werkgever die afhangt van de Vlaamse Overheid.

42. De RVA moet desgevallend ook kunnen beschikken over de tewerkstellingsgegevens (*tewerkstellingsbreuk*) bij de Vlaamse Overheid om de regels inzake cumulatie van de onderbrekingsuitkeringen te kunnen toepassen. Bij gelijktijdige tewerkstelling moet nagegaan worden of de activiteit bij de Vlaamse Overheid een nevenactiviteit is (*met andere woorden, of zij minder uren telt dan deze bij de federale openbare sector*). Is dit niet het geval, dan kan de federale onderbrekingsuitkering niet worden toegekend.

43. Beschikt de RVA niet tijdig over gegevens betreffende het zorgkrediet, dan bestaat het risico dat ten onterechte uitkeringen worden toegekend die vervolgens moeten worden teruggevorderd.

44. De RVA komt dus in aanmerking om gemachtigd te worden om toegang te bekomen tot die informatiegegevens.

De wettelijke basis voor deze verdere verwerking is:

- de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders: artikel 7 § 1
- de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen: artikel 99 tot 107bis
- de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming: artikel 65
- meerdere uitvoeringsbesluiten, opgesomd bij vraag 21 van de aanvraag.

- **Werkloosheidsverzekering en werkloosheid met bedrijfstoeslag**

45. De RVA is, samen met de uitbetalingsinstellingen, op grond van de bij vraag 21 van de aanvraag vermelde regelgeving, bevoegd voor de uitvoering van de regelgeving inzake werkloosheidsverzekering. De toepassing van deze regelgeving vereist dat de RVA en de uitbetalingsinstellingen kunnen beschikken over de periodes van "zorgkrediet".

- De werknemer moet, om te kunnen worden toegelaten tot het recht op werkloosheidsuitkeringen, een wachttijd doorlopen met een bepaald aantal werkdagen tijdens een referteperiode. Die referteperiode wordt verlengd met het aantal dagen van de periode tijdens dewelke de werknemer onderbrekingsuitkeringen heeft genoten ingevolge volledige loopbaanonderbreking of een vermindering van de arbeidsprestaties (*inclusief de periodes van zorgkrediet*).
- De werknemer die opnieuw uitkeringen aanvraagt, is vrijgesteld van wachttijd en kan opnieuw worden toegelaten tot het recht, indien hij uitkeringen heeft genoten in de loop van de 3 jaar die voorafgaan aan de uitkeringsaanvraag. De periode van 3 jaar wordt verlengd met het aantal dagen van de periode tijdens dewelke de werknemer onderbrekingsuitkeringen heeft genoten (*inclusief de periodes van zorgkrediet*).
- De werknemer die het werk heeft hervat gedurende een periode van 12 maanden in de loop van een referteperiode van 18 maanden, en die vervolgens opnieuw werkloosheidsuitkeringen aanvraagt, kan het hogere uitkeringsbedrag ontvangen voorzien in de eerste fase van de eerste vergoedingsperiode. Deze referteperiode wordt verlengd met het aantal dagen van de periode tijdens dewelke de werknemer onderbrekingsuitkeringen (*inclusief de periodes van zorgkrediet*) heeft genoten.
- De werknemer die het werk heeft hervat tijdens een periode van minder dan 12 maanden, en die opnieuw werkloosheidsuitkeringen aanvraagt, bekomt een verlenging van de vergoedingsperiodes. De verlenging stemt overeen met de duur van de periode tijdens dewelke de werknemer onderbrekingsuitkeringen (*inclusief de periodes van zorgkrediet*) heeft genoten.
- De werkloosheidsuitkering van de werknemer die werkloos wordt na een periode van vermindering van arbeidsprestaties met onderbrekingsuitkeringen, wordt berekend in functie van de arbeidsregeling voorafgaand aan de vermindering van de arbeidsprestaties ingevolge volledige loopbaanonderbreking (*inclusief de periodes van zorgkrediet*).
- De werkloosheidsuitkering is niet cumuleerbaar met een onderbrekingsuitkering. Om onterechte cumulatie van uitkeringen te vermijden, moet de RVA dus in kennis zijn van periodes van "zorgkrediet". In geval van vermindering van prestaties kunnen evenwel uitkeringen "tijdelijke werkloosheid" worden toegekend voor de uren waarop normaal wel nog gewerkt wordt. Het onderscheid tussen volledige onderbreking en vermindering van de arbeidsprestaties moet dus ook meegedeeld worden.

- De toekenning van een vrijstelling van inschrijving als werkzoekende en de toekenning van het statuut "werknemer met bedrijfstoelage" is ten dele afhankelijk van het beroepsverleden van de werknemer. Periodes gedekt door onderbrekingsuitkeringen (*inclusief de periodes van zorgkrediet*) kunnen als beroepsverleden in rekening gebracht worden.

46. De uitbetalingsinstellingen moeten de zorgkredietgegevens kunnen raadplegen om de werkloosheidsdossiers (*en de dossiers van werkloosheid met bedrijfstoelage*) samen te stellen en om de werknemer te informeren omtrent hun rechten.

47. Bij afwezigheid van informatie omtrent het zorgkrediet loopt de werknemer het risico niet toegelaten te worden tot het recht op uitkeringen, of een lager uitkeringsbedrag te ontvangen of onrechtmatige uitkeringen te ontvangen of bepaalde voordelen niet te genieten.

De wettelijke basis voor deze verdere verwerking is de volgende:

- de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. *Artikel 7, § 1, derde lid, i, § 1septies, § 1octies (opdrachten van de RVA) en § 2 (medewerking van de uitbetalingsinstellingen)*
- het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering *Artikelen 24, § 1er, al. 1^{er}, 3^o et 4^o et § 2, 1^o (opdrachten van de uitbetalingsinstellingen), 27, 18^o (gelijkstelling uitkering zorgkrediet met onderbrekingsuitkering), 30, 3^e lid, 5^o (verlenging van de referentieperiode), 42 § 2, 5^o (verlenging van de periode van vrijstelling van wachttijd), 55, 6^o (cumulatieverbod), 89 (vrijstelling van beschikbaarheid), 105, eerste lid (uitkeringsstelsel), 116 § 1, 7^e lid + § 2, 1^e lid, 4^o (evolutie van de vergoedingsperiodes) en Hoofdstuk V - Procedure (inzonderheid artikel 133, § 1, 1^o et 2^o (samenstelling van het dossier door de uitbetalingsinstellingen) en 134bis (elektronische gegevensopvraging)*
- het koninklijk besluit 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage. *Artikel 2, 3, 4, 18 (opening van het recht op SWT op grond van een voldoende beroepsverleden) en 22 (vrijstelling van beschikbaarheid op grond van een voldoende beroepsverleden).*
- *de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming: artikel 65 Artikel 65. De voorwaarden, het bedrag en de betaling van de vergoedingen voor loopbaanonderbreking voorzien in afdeling 5 van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen zijn van toepassing op de gemeenschappen en gewesten, elk voor het overheidsperoneel waarvan de rechtspositie tot hun bevoegdheid behoort, totdat de gemeenschappen en gewesten deze bepalingen, ieder wat hem betreft, vervangen of opheffen.*

48. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 39 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2^o, WVP.

49. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

50. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

51. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, de toepassing van het zorgkrediet, kan een persoon die van dit zorgkrediet gebruik maakt, verwachten dat de daarbij verzamelde en in deze aanvraag vermelde gegevens doorgegeven worden in het kader van de toepassing van de reglementering inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet en inzake werkloosheidsuitkering en werkloosheid met bedrijfstoelage aan de RVA en haar verwerkers aangezien de RVA bevoegd blijft voor deze regelingen in hun algemeenheid en de gegevens nodig heeft voor de behandeling van haar dossiers.

52. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

53. De wettelijke basis van de toekomstige verwerking werd reeds hoger vermeld. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

54. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

55. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

Exacte behoefte	Proportionaliteit
<i>INSZ</i> (het rijksregister- of bisnummer van de werknemer die zorgkrediet opneemt)	Het is het meest betrouwbare middel om de persoon te identificeren voor wie men de periodes wil raadplegen die al werden verkregen in het kader van het zorgkrediet.

Dossiernummer (het uniek nummer dat een dossier zorgkrediet identificeert)	Het dossiernummer is noodzakelijk om de elektronische boodschappen te beheren.
Begindatum zorgkrediet (de begindatum van de opgenomen periode zorgkrediet) Einddatum zorgkrediet (de einddatum van de opgenomen periode zorgkrediet)	Deze periode maakt het mogelijk om de elektronische boodschappen te beheren.
Type van onderbreking (het type van onderbreking dat door de werknemer wordt opgenomen: voor de Vlaamse overheid is dat enkel zorgkrediet)	Noodzakelijk voor de behandeling van de dossiers inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet en inzake werkloosheidsuitkering en werkloosheid met bedrijfstoelage door de RVA en haar uitbetalingsinstellingen.
Code onderbreking (het onderbrekingspercentage dat door de werknemer wordt opgenomen)	Noodzakelijk voor de behandeling van de dossiers inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet en inzake werkloosheidsuitkering en werkloosheid met bedrijfstoelage door de RVA en haar uitbetalingsinstellingen.
Reden onderbreking (De reden van onderbreking dat door de werknemer wordt opgenomen) Binnen het type zorgkrediet zijn verschillende redenen van onderbreking mogelijk. O.a. : - Palliatief; - Zorg zwaar ziek kind; - Opleiding; - ...	Er bestaan verschillende motieven in het zorgkrediet. Het onderscheid is relevant in zoverre ook de federale regelgeving motieven onderscheidt.

56. Het identificatienummer van het Rijksregister is de unieke sleutel om het betrokken personeelslid te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

57. De reden van de onderbreking mag slechts worden doorgegeven in de mate dat deze relevant is voor de betrokken dienst.

58. De operationalisering van het stelsel inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet wordt momenteel integraal beheerd door de RVA. De RVA is dus als enige bevoegd voor de verwerking van de aanvragen, de beslissing omtrent de toekenning of weigering van het recht op onderbrekingsuitkeringen (*na onderzoek*) en het periodiek uitbetalen, alsmede voor de regeling inzake werkloosheidsverzekering en werkloosheid met bedrijfstoelage. Bijgevolg is er binnen dit kader momenteel geen elektronische uitwisseling van informatiegegevens met het Departement WSE.

59. Vanaf 2 september 2016 neemt het Departement WSE, wat betreft de loopbaanonderbreking voor de personeelsleden van de Vlaamse publieke sector, de taak over van de RVA. Voortaan dient de werkgever bij het Departement WSE een aanvraag in voor een werknemer waarbij de betrokken dienst binnen het Departement de noodzakelijke voorwaarden aftoetst.

60. De werkloosheidssector (*RVA en in sommige gevallen de uitbetalingsinstellingen*) heeft, zoals vermeld, echter nood aan de gegevens zoals blijkt uit de uitleg bij de toekomstige doelstellingen, en dit zowel voor de toepassing van de regeling inzake tijdskrediet en inzake de federale regeling van loopbaanonderbreking, als voor de regeling inzake werkloosheidsverzekering en werkloosheid met bedrijfstoeslag.

61. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet overmatig voor de doeleinden vermeld in randnummer 39 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

62. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

63. Het gebruik van de gegevens wordt voor onbepaalde duur gevraagd. Zoals hierna beschreven moeten de persoonsgegevens echter slechts bewaard blijven tot het einde van de loopbaan, respectievelijk tot het bereiken van de pensioenleeftijd. Daarna moeten de gegevens vernietigd worden.

64. De RVA moet

- voor de toepassing van de regeling inzake tijdskrediet en loopbaanonderbreking gedurende de volledige loopbaan in staat zijn om het resterende krediet inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet te berekenen,
- voor de toepassing van de werkloosheidsverzekering tot het bereiken van de pensioenleeftijd in staat zijn om:
 - a. in geval van uitkeringsaanvraag als volledig werkloze rekening te houden met de periodes van zorgkrediet
 - b. bij de berekening van de duur van de beroepsloopbaan, rekening te houden met periodes van zorgkrediet
 - c. bij de toekenning van werkloosheidsuitkeringen onrechtmatige cumulatie te voorkomen.

B.2.3. Frequentie van de toegang

65. De toegang tot de gevraagde gegevens zou permanent zijn.

66. De aanvragen om loopbaanonderbreking/tijdskrediet van een werknemer die eerst gewerkt heeft en een zorgkrediet heeft genoten, kunnen op eender welk ogenblik bij de RVA worden ingediend. Bijgevolg moeten de gegevens beschikbaar zijn op het ogenblik van de behandeling van de aanvraag.

67. De aanvraag om werkloosheidsuitkering kan ten allen tijde worden ingediend en de rechten kunnen worden beïnvloed door de periodes van "zorgkrediet". Er moet ten allen tijde vermeden worden dat uitkeringen "zorgkrediet" gecumuleerd worden met werkloosheidsuitkeringen.

68. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

69. De machtiging wordt voor onbepaalde duur gevraagd.

70. De machtiging kan worden verleend voor zolang de regelingen inzake tijdskrediet en loopbaanonderbreking en werkloosheidsuitkeringen gekoppeld zijn.

71. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

72. Het betreft enkel interne gebruikers bij de RVA:

- alle personeelsleden (*niveau A, B, C, D*) van de diensten info, loopbaanonderbreking en tijdskrediet, toelaatbaarheid, arbeidsgerechten, betwistingen, werkloosheid met bedrijfstoelage en handhaving en alle leidinggevenden in elk van de 16 werkloosheidsbureau.

Het betreft de bureaus in het hele land aangezien een ambtenaar bij de Vlaamse Overheid kan wonen in een ander gewest en aangezien de ambtenaar kan verhuizen van het Vlaamse Gewest naar een ander gewest.

- meerdere bedienden (*niveau A, B, C*) bij het hoofdbestuur van de RVA, voornamelijk in Algemene Directie Reglementeringen en Geschillen en in de Centrale Controledienst.

73. Het betreft in totaal circa 2000 personeelsleden voor de RVA alleen.

74. De personeelsleden van de uitbetalingsinstellingen, met name Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen, Algemeen Christelijk Vakverbond, Algemeen Belgisch Vakverbond en Algemeen centrale der liberale Vakbonden der België, zijn externe gebruikers.

75. Het toegangsbeheer is modulair opgebouwd, waarbij bv. medewerkers van de dienst Loopbaanonderbreking enkel toegang hebben tot dossiers loopbaanonderbreking.

De specifieke toegangen tot de modules loopbaanonderbreking worden, op basis van de concrete opdrachten van de medewerker, aangevraagd door de verantwoordelijke directeur (of zijn vervanger).

76. Met leidinggevenden wordt voornamelijk bedoeld

- de directeur van het werkloosheidsbureau, die krachtens art. 142 alle beslissingen omtrent het recht op uitkeringen neemt (hoewel in regel andere personeelsleden gedelegeerd worden om namens hem de beslissing te nemen), en die dus kennis moet kunnen nemen van de relevante gegevens, op grond waarvan de beslissing wordt genomen;
- de procesbeheerders (bv. proces loopbaanonderbreking - tijdskrediet, proces toelaatbaarheid)

werkloosheidsuitkeringen, ...) die de verantwoordelijkheid heeft van de dienst die bij delegatie de beslissingen neemt, en die zelf ook dergelijke beslissingen neemt.

77. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is en dat er gelogd wordt.

78. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

79. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

80. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht.

81. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

82. De aanvraagformulieren bevatten naast een uitgebreide toelichting ook de volgende verklaring. "*Uw verklaringen worden bewaard in geïnformatiseerde bestanden. Meer informatie over de bescherming van deze gegevens vindt u in de brochure omtrent de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, beschikbaar in de RVA-kantoren.*"

83. Deze formulieren kunnen worden vervolledigd na ontvangst van de machtiging, om aan te duiden dat bepaalde gegevens bij de Vlaamse Overheid worden opgevraagd.

84. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van informatieverstrekking, maar wijst er op dat de kennisgeving alle elementen vermeld in artikel 9 WVP moet bevatten en dat het aangewezen is dat alle betrokken partijen, de gegevensuitwisseling ook communiceren op hun website met verwijzing naar deze machtiging.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOR

85. De ICTfirma die de externe verwerker is voor het departement WSE is HB-plus.
86. De uitbetalingsinstellingen treden op als externe verwerker voor de RVA. Anderzijds werkt de RVA, die eigen personeelsleden ICT heeft, met vzw SMALS en met externe consultants van o.a. de firma UNISYS als externe verwerkers.
87. Er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk.
88. De mededeling van de gegevens zou telkens gebeuren door gebruik te maken van de online- diensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) die de Vlaamse dienstenintegrator zou spreken.
89. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

90. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's. De VTC wijst de verantwoordelijken van de verwerking ook op de richtsnoeren informatieveiligheid⁵.
91. De beveiliging van de geplande gegevensstromen wordt gewaarborgd door de inschakeling van de KSZ en de Vlaamse Dienstenintegrator.
92. De VTC vraagt dat deze dienstenintegratoren duidelijk afspreken wie wat controleert en dat de logging het mogelijk maakt om *end to end* te traceren wie een bepaalde opvraging wanneer heeft gedaan.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

93. De veiligheidsconsulent van de RVA is erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. Het veiligheidsbeleid werd onderzocht door de beraadslaging nr. 16/034 van 5 april 2016. De

⁵ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatieveiliging_0.pdf

machtigingsaanvraag werd gunstig beoordeeld, zonder voorbehoud van veiligheidsaspecten. Wel geldt de verplichting om de minimale veiligheidsnormen te respecteren.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

94. De veiligheidsconsulent van het departement WSE is erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. Het departement WSE geeft aan te voldoen aan de minimale normen van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze worden jaarlijks geëvalueerd.

IV. BESLUIT

95. De VTC machtigt het departement WSE om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan het RVA in kader van de toepassing van de loopbaanonderbreking en het tijdskrediet en de werkloosheidsverzekering en de werkloosheid met bedrijfstoeslag, zoals beschreven in randnummer 39 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

96. De inwerkingtreding van deze machtiging wordt afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet.

97. De VTC bepaalt dat de betrokken partijen zorgen voor meer transparantie conform randnummer 84.

Voor de voorzitter, afwezig,
Frank Robben