

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 45/2016 van 7
december 2016, die de beraadslaging VTC
nr. 22/2016 van de VTC van 22 juni 2016
vervangt**

Betreft: Aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van personen die een voertuig hebben geregistreerd door het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) aan de stad Antwerpen en omgekeerd in het kader van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de oorspronkelijke aanvraag ontvangen op 22 februari 2016;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van LNE van 8 juni 2015 , ontvangen op 6 november 2015;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de stad Antwerpen van 4 februari 2016, ontvangen op 22 februari 2016;

9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 2 maart 2016;

10. Gelet op de beraadslaging nr. 12/2016 van 7 april 2016 van het sectoraal comité van de Federale Overheid;

11. Gelet op de aangepaste voorstellen om de gegevensstromen aan te passen na de weigering tot machtiging van 7 april 2016 van het sectoraal comité van de Federale Overheid;

12. Gelet op de beraadslaging nr. 10/2016 van de VTC van 9 mei 2016 na schriftelijke procedure waarbij de aanvraag van 22 februari zonder voorwerp werd verklaard gezien de weigering door het sectoraal comité van de machtiging van de basisstroom van persoonsgegevens vanuit de DIV;

13. Gelet op de gewijzigde aanvraag van 30 mei 2016, ontvangen op 31 mei 2016;

14. Beslist op 22 juni 2016 dat de machtiging kan worden verleend op voorwaarde dat het sectoraal comité van de Federale Overheid een machtiging verleent en dat de aanvraag verder in een schriftelijke procedure wordt behandeld;

15. Gelet op de beraadslaging nr.23/2016 van 30 juni 2016 van het sectoraal comité van de Federale Overheid waarbij de machtiging werd verleend, gewijzigd bij beraadslaging FO nr. 37/2016 van 27 oktober 2016;

16. Gelet op de beraadslaging nr. 22/2016 van de VTC van 22 juni 2016 na schriftelijke procedure ;

17. Gelet op de aanvraag tot wijziging ontvangen op 8 november 2016;
18. Beslist op 7 december 2016, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

19. Met deze aanvraag vraagt de stad Antwerpen toegang tot bepaalde gegevens uit de LEZ-databank van het departement LNE in functie van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering. De stad Antwerpen geeft daartoe zelf in de LEZ Antwerpen waargenomen nummerplaten en landcodes door aan het departement LNE en de Vlaamse Dienstenintegrator.

20. Daarnaast vraagt het departement LNE toegang tot de gegevens van voertuigen die aan de gewestelijke LEZ-toelatingscriteria voldoen en die bij de stad Antwerpen zijn geregistreerd.

21. Een LEZ is een zone waarbinnen een selectief toelatingsbeleid voor motorvoertuigen geldt op basis van hun milieukeurmerken. Elke gemeente kan, overeenkomstig het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones (LEZ-decreet), met een gemeentelijk reglement een LEZ op haar grondgebied invoeren. De stad Antwerpen heeft beslist om de maatregel in te voeren vanaf 1 februari 2017 (zie gemeenteraadsbesluit 2016_GR_00009 van 25/1/2016).

22. De toegangscriteria zijn door de Vlaamse Overheid vastgelegd in het besluit van 19 februari 2016 betreffende lage-emissiezones (LEZ-besluit). Deze gewestelijke toegangscriteria gelden voor alle LEZ's in Vlaanderen. De gemeente bepaalt vervolgens hoe ze omgaat met de voertuigen die niet voldoen aan de gewestelijke toegangscriteria. Ofwel verbiedt ze deze voertuigen effectief de toegang, ofwel laat ze alle of bepaalde voertuigen toe onder voorwaarden (bv. tegen betaling). Een lokale toelating is steeds plaatsgebonden en tijdelijk (geldig voor een dag, week, ...). De lokale toegangscriteria en de bijhorende voorwaarden worden in het gemeentelijk LEZ-reglement vastgelegd. De principes hiervan zijn voor de stad Antwerpen bepaald in het gemeenteraadsbesluit 2016_GR_00009 van 25/1/2016.

23. Voorbeeld: de Vlaamse overheid heeft bepaald dat in een eerste fase (tot 01/01/2020) euro 3 dieselveertuigen zonder roetfilter niet zijn toegelaten. De stad Antwerpen kan deze voertuigen toch toelaten als voor dit voertuig een lokale toelating, tegen betaling, wordt aangevraagd. De lokale toelating geldt enkel voor de LEZ in Antwerpen.

24. De toepassing van en het toezicht op de LEZ-reglementering gebeurt door personeelsleden van de gemeente of van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, gemeentelijk intern verzelfstandigde agentschappen, autonome gemeentebedrijven of autonome havenbedrijven (LEZ-decreet, artikel 8 en 11). Dit gebeurt aan de hand van nummerplaatcontrole. De gemeente kan hierbij opteren voor manuele vaststelling (bv. via een parkeerwachter die de

nummerplaat ingeeft in een handcomputer) of voor het gebruik van ANPR-camera's (LEZ-decreet, artikel 7). De stad Antwerpen zal het beheer, de vaststelling en de handhaving van de LEZ-reglementering onderbrengen bij het Gemeentelijk Autonoom Parkeer- en mobiliteitsbedrijf Antwerpen (GAPA) (collegebesluit 2014_CBS_11930 van 21/11/2014). De LEZ monitoring zal in Antwerpen voornamelijk gebeuren met ANPR-camera's. Dit ANPR-netwerk (automated number plate recognition) wordt gedeeld met de lokale politie die hetzelfde netwerk gebruikt voor haar eigen doelstellingen. Het systeem van rechten en rollen zorgt er voor dat LEZ-toezichters enkel LEZ-beelden en de politie enkel beelden voor eigen doelstellingen te zien krijgen (zie functioneel schema in bijlage bij de aanvraag).

25. Overtredingen worden, na identificatie van de overtreder, door de LEZ-toezichthouders opgenomen in een verslag van vaststelling. De titularis van de nummerplaat wordt geacht de overtreder te zijn, behalve als deze kan aantonen dat iemand anders het voertuig op dat ogenblik bestuurde. Het verslag van vaststelling wordt daarna aan de overtreder en, als de gemeente opteert voor de administratieve beboetingsprocedure (LEZ-decreet, artikel 10), aan de gemeentelijke beboetingsambtenaar bezorgd. Deze kan de overtreder een boete tussen 90 en 360 euro per overtreding opleggen. De overtreder kan zich hiertegen verweren en uiteindelijk in beroep gaan bij de politierechtbank.

26. Bij het toepassen van de LEZ-reglementering heeft de stad Antwerpen voor verschillende doeleinden specifieke informatie nodig over de voertuigen die een LEZ zijn binnengereden of die van plan zijn om dit te doen. Hierbij wordt het principe gehanteerd dat er geen gegevens zullen opgevraagd worden aan burgers en bedrijven waarover de overheid al beschikt of die uit authentieke gegevensbronnen kunnen worden gehaald.

27. De belangrijkste authentieke bron voor dit project is de Kruispuntbank Voertuigen (DIV) van de FOD mobiliteit en vervoer. De datastroom met deze gegevens (datastroom 1) maakt geen deel uit van de machtigingsaanvraag. Voor deze datastroom werd een machtigingsaanvraag ingediend bij het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid (SCFO). De VTC is niet bevoegd voor deze gegevensstroom, maar ze wordt vermeld om een volledig zicht te geven op het project.

28. De combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig bepaalt of een voertuig in een LEZ is toegelaten. Deze informatie is (in principe) voor elk voertuig dat in België is ingeschreven opgenomen in de Kruispuntbank Voertuigen zodat deze daarna de relevante en noodzakelijke gegevens aan het departement LNE kan bezorgen via deze subset (zie verder, datastroom 3). Uit eerdere analyses blijkt echter dat, bij een significant aandeel van de voertuigen uit de Kruispuntbank Voertuigen, één of meerdere van deze drie gegevens ontbreken. In dat geval moeten deze gegevens worden afgeleid met een "verrijkingslogica" op basis van andere technische gegevens die wel in de Kruispuntbank Voertuigen zijn opgenomen (zoals de aard van het voertuig, de datum van eerste inschrijving ...). Deze verrijkingslogica wordt centraal beheerd door het departement LNE binnen de LEZ-databank.

29. Op dit ogenblik is het, om redenen eigen aan de Directie Inschrijvingen Voertuigen (DIV), onmogelijk om, in functie van het toezicht, rechtstreeks informatie op te vragen bij de Kruispuntbank Voertuigen. Daarom zal initieel een subset van 12 noodzakelijke gegevens (nl. de nummerplaat, de datum van eerste inschrijving, de datum van laatste inschrijving en enkele technische voertuiggegevens) van alle voertuigen die op dat ogenblik in de Kruispuntbank Voertuigen zijn opgenomen door de DIV naar de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) worden doorgestuurd (datastroom 1). Deze subset aan gegevens (d.i. de DIV-subset) wordt door de VDI bewaard en actueel gehouden via dagelijkse mutaties.

30. De DIV-subset wordt bij de VDI als een aparte databank (technische kopie) opgeslagen en beheerd omdat de gewenste functionaliteit niet kan gerealiseerd worden door middel van dienstenintegratie en de gegevens uit de Kruispuntbank Voertuigen werkelijk nodig zijn. Aanvankelijk werd ervoor geopteerd om deze DIV-subset bij het departement LNE in de LEZ-databank te bewaren. Die werkwijze biedt echter nog onvoldoende garanties wat de privacy van de titularissen van voertuigen die een LEZ zijn binnengereden betreft. Daarom is beslist om de DIVsubset bij de VDI op te slaan en te beheren. Deze werkwijze benadert het best de ideale situatie (massale gegevensintegratie bij LNE wordt daardoor vermeden, en LNE verwerkt alleen de relevante noodzakelijke gegevens conform het LEZ-decreet) en zorgt ervoor dat de DIV-subset goed blijft afgescheiden van de gegevens die in de LEZ databank worden beheerd of afgeleid.

31. Zodra een rechtstreekse bevraging bij de Kruispuntbank Voertuigen wel technisch mogelijk is, zal de VDI de DIVsubset zelf niet meer bijhouden en actueel houden maar de beschikbare diensten louter nog integreren.

32. Het departement LNE beheert zelf de LEZ-databank. De LEZ-databank beheert de verrijkslogica die gebruikt wordt om op basis van de technische gegevens die vanuit de DIV-subset door de VDI worden doorgegeven te bepalen of een voertuig al dan niet toegang heeft tot een LEZ.

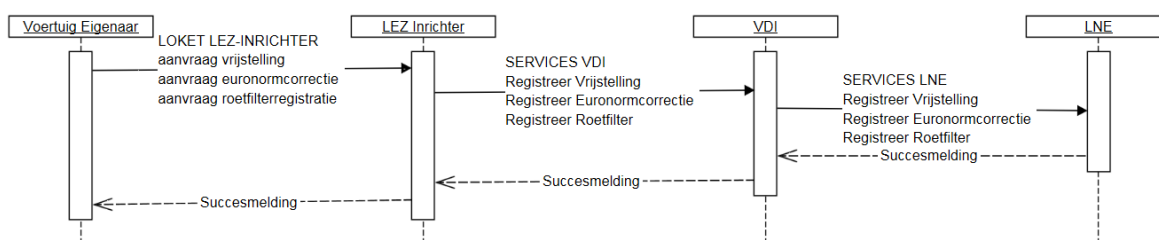
33. Daarnaast bevat de LEZ-databank de gegevens van voertuigen waarvoor een registratie is gebeurd bij een gemeente die een LEZ inricht.

34. Niet alle gegevens die bepalen of een voertuig al dan niet is toegelaten tot een LEZ zijn in de Kruispuntbank Voertuigen of andere bestaande gegevensbronnen opgenomen. Daarom is in het LEZbesluit (artikel 4) de bepaling opgenomen dat in een aantal gevallen het voertuig moet worden geregistreerd bij een gemeente die een LEZ inricht. Het gaat hierbij om het registreren van 1) een vrijstelling van voertuigen van/voor personen met een handicap, 2) een buitenlands voertuig en 3) de aanwezigheid van een roetfilter, behalve als daarvoor een premie is verkregen van de Vlaamse Overheid (LEZ-besluit, artikel 4). Bovendien kan ook de euronorm van een voertuig in de LEZ-databank worden gecorrigeerd via registratie bij de gemeente (LEZ-besluit, artikel 2).

35. Meer informatie over deze registraties is opgenomen in bijlage bij de aanvraag. Via deze machtigingsaanvraag vraagt het departement LNE toegang tot de gegevens van voertuigen die aan de gewestelijke LEZ-toelatingscriteria voldoen en die bij de stad Antwerpen zijn geregistreerd. Op die manier kunnen de geregistreeerde gegevens, die ook voor andere LEZ-inrichters relevant zijn, centraal worden beheerd.

36. Nadat de stad gecontroleerd heeft of de geregistreeerde gegevens correct zijn en, in het geval van een vrijstelling, of de vrijstellingsvoorwaarden vervuld zijn, zal de stad Antwerpen de nodige gegevens aan het departement LNE bezorgen, via de VDI. De nummerplaten worden door de VDI versleuteld. De gegevens worden afzonderlijk bewaard in de LEZ-databank. Welke gegevens door de stad naar de LEZ-databank worden doorgestuurd verschilt geval per geval (zie antwoord op vraag 23).

Het schematisch procesverloop voor de opname van de geregistreeerde gegevens in de LEZ-databank is weergegeven in volgende figuur:



37. In de machtiging VTC/22/2016 werd op 22 juni 2016 de stad Antwerpen gemachtigd de web services van de VDI te gebruiken om voertuigen en bepaalde gegevens daarvan te registreren in de LEZ-databank.

Hierbij werd onvoldoende verduidelijkt dat de gegevens van wagens met een roetfilter waarvoor een roetfilterpremie is verkregen niet door de stad moeten worden bezorgd aan de LEZ-databank.¹

De stad Antwerpen dient dus niet de wagens en de aanwezigheid van een roetfilter te registreren wanneer deze een premie ontvangen hebben, maar wel de entiteit bevoegd voor de roetfilterpremie. In dit geval is dit ook de dienst Lucht

¹ Art. 4, §1 van het LEZ-besluit dat in het 3e punt stelt:

*"Art. 4. § 1. Ter uitvoering van artikel 4, § 1, van het decreet van 27 november 2015 is de registratie verplicht voor de volgende voertuigen:
[...]
3° Euro 3-dieselwagens met roetfilter, behalve als die een premie daarvoor hebben gekregen van de Vlaamse Regering."*

van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie. Deze doorgifte vormt de datastroom 6, maar deze moet niet gemachtigd worden omdat het een interne gegevensstroom is die kadert in eenzelfde doeleinde als de LEZ-databank.²

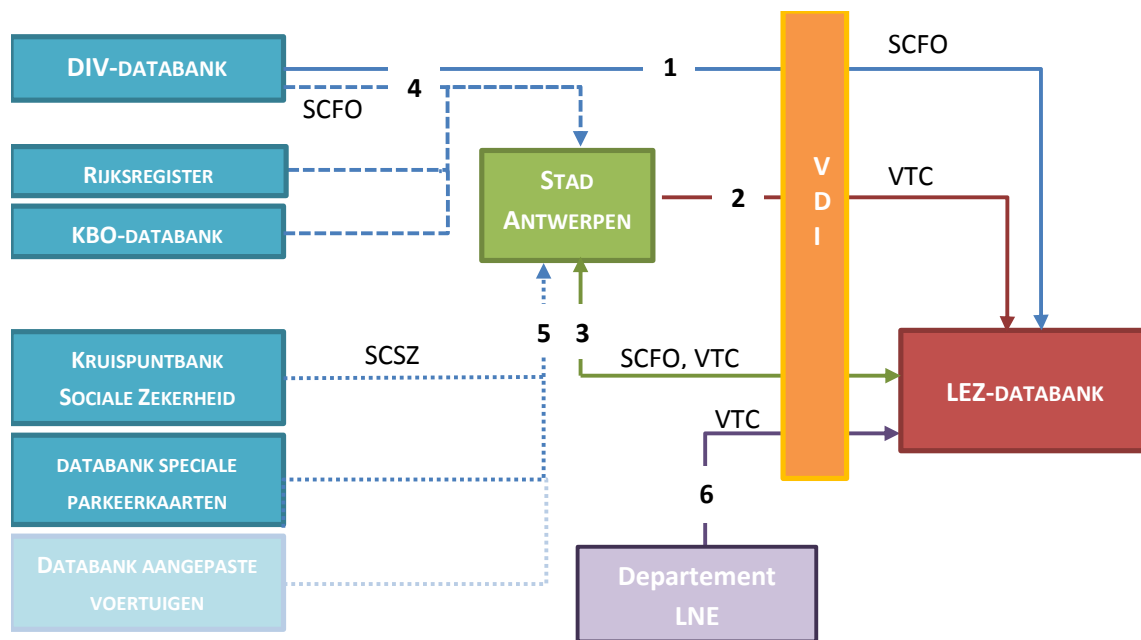
38. Voor de registraties zal het departement LNE gebruik maken van dezelfde webservices als de stad Antwerpen. De nummerplaten worden door de VDI versleuteld zodat de versleutelde gegevens in de LEZ-databank kunnen worden opgenomen.

39. Het schematisch procesverloop voor de opname van de geregistreerde gegevens in de LEZ-databank is weergegeven in onderstaande figuur:



40. Het globale schema ziet er met deze stroom 6 uit als volgt:

² Dit wordt ondersteund door het feit dat met de ruchtbaarheid rond de lage-emissiezones in het najaar 2016 een gevoelige stijging in de aanvragen van de roetfilterpremie te bespeuren is. De roetfilter wordt met andere woorden (voornamelijk) aangekocht exact om toegang te krijgen tot een lage-emissiezone.



III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

41. Het gaat voor deze aanvraag om de gegevens van titularissen van voertuigen, al dan niet in België geregistreerd, en het betreft de technische gegevens van de voertuigen, de eventuele kwalificatie als persoon met een handicap, de intentie om met het voertuig in de LEZzone van Antwerpen te komen en de aanwezigheid van de voertuigen in de LEZ Antwerpen op een bepaalde dag. De personen zijn identificeerbaar via de nummerplaat.

42. Het betreft dus een verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

43. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing³.

³ Art. 3, §1 WVP.

44. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

45. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het departement LNE, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie⁵. Het departement LNE is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

46. Er worden ook persoonsgegevens opgevraagd bij de stad Antwerpen. De stad Antwerpen is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 3°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

47. De VTC is derhalve bevoegd om de machtigingsaanvraag voor het meedelen van persoonsgegevens te behandelen.

48. De VTC is niet bevoegd voor de mededeling van gegevens in de databank van de Vlaamse Dienstenintegrator die uit de Databank Inschrijving Voertuigen worden gehaald. Daarvoor is het sectoraal comité van de Federale Overheid bevoegd.

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁵ B.S. 21 juni 2005.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

49. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

50. Voor de datastroom 2 (van de gemeente naar de LEZ-databank): de registratie van de voertuigen via het e-loket van de stad.

De registratie van gegevens over bepaalde voertuigen door de gemeente vindt plaats om de LEZ-databank te kunnen vervolledigen met gegevens die niet uit andere bestaande databronnen kunnen worden gehaald of om de euronorm die in de LEZ-databank is opgenomen te corrigeren.

51. De wettelijke basis van deze verwerking is:

De gemeente is wettelijk verplicht om deze gegevens te registreren op basis van artikel 4, §1 van het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones⁶:

"Art. 4. §1. De Vlaamse Regering bepaalt de motorvoertuigen waarvoor de toegang tot een LEZ zonder meer toegelaten is, met in voorkomend geval een registratie bij een gemeente die een LEZ op haar grondgebied invoert.

De Vlaamse Regering bepaalt de gevallen waarin de registratie, vermeld in het eerste lid, verplicht is."

De gevallen waarin de registratie verplicht is, zijn bepaald in artikel 4 van het LEZ-besluit. In artikel 2 is bovendien een registratiemogelijkheid voorzien voor het corrigeren van de euronorm in de LEZ-databank.

⁶ B.S. 18 december 2015.

52. Voor de datastroom 3 (van de LEZ-databank naar de gemeente): de LEZ-databank

53. Alle relevante gegevens worden door het departement LNE verzameld zodat:

- 1) de LEZ-inrichters voor de nummerplaten die ze op dag X in hun LEZ hebben gedetecteerd kunnen controleren of de bijhorende voertuigen in overtreding waren.
- 2) elke LEZ-inrichter in Vlaanderen informatie voor een specifieke nummerplaat kan opvragen in functie van hun communicatie naar burgers, de controle van de vrijstellingsvoorwaarden en lokale toelatingsvoorwaarden en de registratie van ontbrekende of gecorrigeerde gegevens..

54. De wettelijke basis van deze verwerking is:

De wettelijke basis voor de opmaak en het beheer van de LEZ-databank door het departement LNE is opgenomen in artikel 5 van het LEZ-decreet:

"Met het oog op het toezicht op de LEZ-reglementering door de gemeente worden de relevante gegevens in een databank verzameld. De door de Vlaamse Regering gemachtigde dienst beheert die databank overeenkomstig het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Die gemachtigde dienst vraagt daarvoor digitaal bij de bevoegde instanties, zoals de instantie die belast is met de inschrijving van de voertuigen en de lokale besturen die een LEZ op hun grondgebied invoeren, de noodzakelijke gegevens over de voertuigen op.

Het opvragen van deze gegevens, het beheer van de databank en de ontsluiting naar de gemeente van bepaalde gegevens uit de databank gebeuren in overeenstemming met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden omtrent de inhoud en de werking van de databank bepalen."

In artikel 5 van het LEZ-besluit is bepaald dat de afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer en Milieu en Gezondheid van het departement LNE verantwoordelijk is voor de opmaak, het beheer en de ontsluiting van de LEZ-databank naar de gemeenten.

Voor de datastroom 3 (van de stad naar de LEZdatabank)

55. Deze deelstroom betreft de gescande nummerplaten en de landcode met het oog op het toezicht en de handhaving. Deze worden verzameld op basis van de camerabeelden van de ANPRcamera's. Deze camera's worden zoals hoger vermeld ook door de politiediensten worden gebruikt.

56. De wettelijke basis van deze verwerking is artikel 7 van het LEZ-decreet:

"Onverminderd de bepalingen in artikel 8, § 4, gebeuren de toepassing van en het toezicht op de LEZ-reglementering, alsook de vaststelling van overtredingen van die reglementering, aan de hand van nummerplaatherkenning, al dan niet met automatisch werkende toestellen. De gegevens die door de LEZ-

toezichhouders manueel worden verzameld of die vanuit de automatisch werkende toestellen naar de LEZ-toezichhouders worden doorgestuurd, mogen enkel gebruikt worden in functie van het monitoren van de LEZ. [...].”

57. De DIV-subset wordt door de VDI bewaard en actueel gehouden zodat het departement LNE over alle relevante en noodzakelijke gegevens kan beschikken om, op haar beurt, de LEZ-inrichters de nodige informatie te kunnen bezorgen (zie datastroom 3).

Voor de datastroom 6:

58. Het gaat om gegevens die noodzakelijk zijn voor de behandeling van premieaanvragen voor het plaatsen van een roetfilter. Deze aanvragen worden door de eigenaars van het voertuig bij de dienst lucht van het departement LNE ingediend.

59. De wettelijke basis voor de roetfilterpremie is het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2009 tot toekenning van premies voor de aankoop en installatie van emissieverminderende voorzieningen in voertuigen met een dieselmotor, laatst aangepast in juli 2010.

Toekomstig doeleinde van de gegevensverwerking

Datastroom 2

60. De overdracht van de geregistreerde gegevens naar de LEZ-databank heeft tot doel om te voorkomen dat mensen hun voertuig in elke LEZ afzonderlijk moeten registreren. Zodra de geregistreerde gegevens zijn opgenomen in de gewestelijke LEZ-databank zijn de gegevens voor elke gemeente die een LEZ inricht beschikbaar, ongeacht de plaats van registratie. Dit zal vooral relevant zijn als ook andere steden dan de stad Antwerpen een LEZ invoeren.

Datastroom 3

1. Communicatie

61. De stad wil toegankelijkheidsinformatie voor een specifieke nummerplaat opvragen uit de LEZ databank om aan burgers, bezoekers en bedrijven op een eenvoudige manier te kunnen communiceren of hun voertuig in de LEZ is toegelaten en zo ja, tot wanneer.

2. Registraties van vrijstellingen en lokale toelatingen

62. De stad wil (via de VDI) voertuiggegevens voor een specifieke nummerplaat opvragen uit de LEZ databank om burgers, bezoekers en bedrijven op een eenvoudige en efficiënte manier naar de correcte registratieprocedure te

kunnen leiden en om, bij de behandeling van registratie-aanvragen, zelf na te kunnen gaan of het voertuig waarvoor een vrijstelling of lokale toelating wordt aangevraagd aan de overeenkomstige voorwaarden voldoet en welk tarief hierbij eventueel moet worden gehanteerd.

63. Voor de registratie van buitenlandse voertuigen is het belangrijk om aan de personen die een buitenlands voertuig willen registreren waarvan de euronorm, de categorie of het brandstoftype niet onmiddellijk bekend zijn, correcte informatie te kunnen doorgeven over het feit of het voertuig al dan niet is toegelaten in een lage-emissiezone volgens de gewestelijke reglementering. Daarnaast is het voor de stad van belang om over de correcte euronorm, categorie en brandstoftype te beschikken om te kunnen beoordelen of het voertuig in aanmerking komt voor een lokale toelating en welke voorwaarden hierbij van toepassing zijn.

64. De ingelogde gebruikers krijgen de euronorm te zien zodat ze eventueel gebruik kunnen maken van de mogelijkheid om de euronorm te laten corrigeren (voor meer informatie zie bijlage 4). Daarnaast wordt ook weergegeven tot wanneer het voertuig is toegelaten zodat de ingelogde gebruiker kan zien wanneer hij/zij een nieuwe aanvraag tot registratie moet indienen om de toegang tot de LEZ te behouden.

3. Toezicht en handhaving

65. De stad vraagt (via de VDI) bij het departement LNE na of een nummerplaat die op dag X in de LEZ is gedetecteerd toegang tot de LEZ had om overtredingen te kunnen vaststellen. Bij beroepsprocedures wordt nagegaan of er sinds de eerste controle geen nieuwe elementen in de LEZ-databank zijn opgenomen of wijzigingen in de DIV-subset zijn gebeurd waaruit blijkt dat het bijhorende voertuig die dag aan de gewestelijke toegangscriteria voldeed en dus ten onrechte als in overtreding werd beschouwd.

66. De VTC is van oordeel dat de doeleinden vermeld in randnummer 60 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

67. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

68. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

69. Aangezien zowel het oorspronkelijke doeleinde voor het departement LNE en de stad Antwerpen als het toekomstige doeleinde gebaseerd zijn op de LEZ-reglementering, zijn de doeleinden verenigbaar. Dit is alleen iets minder vanzelfsprekend voor wat de door de ANPR-camera's gescande voertuigen betreft. Deze verzameling van data werd in eerste instantie opgezet voor taken van de politie. De beelden worden niet via de politie doorgegeven aan GAPA, maar dit krijgt wel dezelfde beelden. Dit kan alleen maar als verenigbaar worden beschouwd als de strikte scheiding tussen de twee controlesystemen gehandhaafd blijft.

70. Het LEZdecreet garandeert de beperkte finaliteit voor wat de door de LEZtoezichthouders verzamelde beelden betreft:

***Art. 7.** "[...] De gegevens die door de LEZ-toezichthouders manueel worden verzameld of die vanuit de automatisch werkende toestellen naar de LEZ-toezichthouders worden doorgestuurd, mogen enkel gebruikt worden in functie van het monitoren van de LEZ.[...]"*

71. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

72. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

73. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

74. In de aanvraag wordt een overzicht gegeven van alle datastromen. Dit dossier betreft enkel datastromen 2 en 3 en ten gevolge van de in november 2016 gevraagde verduidelijking, ter informatie datastroom 6.

Datastroom 2: van de stad Antwerpen naar de LEZ-databank (registraties)

75. In een aantal gevallen geldt een registratieverplichting van het voertuig bij een gemeente die een LEZ inricht, nl. voor het registreren van een 1) vrijstelling van voertuigen van/voor personen met een handicap, 2) een buitenlands voertuig en 3) de aanwezigheid van een roetfilter (LEZ-besluit, artikel 4). Bovendien kan ook de euronorm van een voertuig in de LEZ-databank worden gecorrigeerd via registratie bij de gemeente (LEZ-besluit, artikel 2).

76. Bij elke registratie geeft de eigenaar van het voertuig de noodzakelijke gegevens (nummerplaat, landcode, technische eigenschappen en/of de reden van vrijstelling) door aan de stad Antwerpen, samen met de vereiste bewijsdocumenten. De stad controleert of de geregistreerde gegevens correct zijn en, in het geval van een vrijstelling, of de vrijstellingsvoorwaarden vervuld zijn. Daarna bezorgt de stad Antwerpen de nodige gegevens aan het departement LNE, zodat deze gegevens kunnen worden opgenomen in de LEZ-databank. Welke gegevens door de stad worden doorgegeven verschilt geval per geval. Naar schatting zullen jaarlijks tot honderdduizend registraties verwerkt worden.

77. De gegevens voor stroom 2 zijn de volgende:

<p>geregistreerde vrijstellingen Per reden van vrijstelling gaat het om een lijst met: de nummerplaat (versleuteld – zie verder) de landcode de periode van vrijstelling van alle voertuigen die om die reden zijn vrijgesteld</p>	<p>Het gaat hierbij om alle gegevens die door de stad Antwerpen zijn geregistreerd in kader van artikel 4, 2° van het LEZ-besluit. Zonder deze gegevens kan niet worden afgeleid of de voertuigen aan de gewestelijke toegangscriteria voldoen.</p>
<p>geregistreerde voertuigen met roetfilters (waarvoor geen roetfilterpremie werd verkregen*) per geregistreerd voertuig dat met een roetfilter is uitgerust: de nummerplaat (versleuteld – zie verder) de landcode de datum vanaf wanneer met dit gegeven rekening moet worden gehouden in de LEZ-databank.</p>	<p>Zonder deze gegevens kan niet worden afgeleid of de voertuigen aan de gewestelijke toegangscriteria voldoen.</p> <p>* dit kan het geval zijn bij voertuigen die in Wallonië, Brussel of in het buitenland zijn ingeschreven en bij voertuigen waarvoor geen premie werd gevraagd (of zeer uitzonderlijk niet toegekend) Voor de voertuigen met premie: zie stroom 6.</p>
<p>registratiegegevens van buitenlandse voertuigen de nummerplaat (versleuteld – zie verder) de landcode enkele technische gegevens (categorie, aard, massa in rijklare toestand, hoogst toegelaten gewicht, aantal bijkomende zitplaatsen, brandstoftype, CO2-uitstoot, euronorm, datum eerste inschrijving, datum laatste inschrijving en/of de aanwezigheid van een roetfilter) de datum vanaf wanneer met deze gegevens rekening moet worden gehouden in de LEZ-databank.</p>	<p>Het gaat hierbij om alle gegevens die door de stad zijn geregistreerd in kader van artikel 4, 1° van het LEZ-besluit. Deze gegevens zijn noodzakelijk om de LEZ-databank te kunnen vervolledigen. Zonder deze gegevens kan niet worden afgeleid of de voertuigen aan de gewestelijke toegangscriteria voldoen. Enkel de technische gegevens die beschikbaar zijn en die noodzakelijk zijn voor de voertuigbeoordeling worden geregistreerd en doorgegeven.</p>
<p>registratiegegevens voor het corrigeren van de euronorm de nummerplaat de landcode de correcte euronorm</p>	<p>Het gaat hierbij om alle gegevens die door de stad zijn geregistreerd in kader van de correctiemogelijkheid die is opgenomen in artikel 2 van het LEZ-besluit. Deze gegevens zijn noodzakelijk om de LEZ-databank te kunnen vervolledigen. Zonder deze gegevens kan niet worden afgeleid of de voertuigen aan de</p>

de datum vanaf wanneer met dit gegeven rekening moet worden gehouden in de LEZ-databank.	gewestelijke toegangscriteria voldoen. Enkel de technische gegevens die beschikbaar zijn en die noodzakelijk zijn voor de voertuigbeoordeling worden geregistreerd en doorgegeven.
--	--

Datastroom 3: van de LEZ-databank naar de stad Antwerpen

1. Communicatie

78. In functie van de communicatie naar burgers, bezoekers en bedrijven wil de stad Antwerpen een webapplicatie voorzien waarin een gebruiker op basis van de nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving van een voertuig kan nagaan of het bijhorende voertuig toegang heeft tot de LEZ of niet. Achterliggend zal de applicatie via een webservice de toegankelijkheidsinformatie voor deze nummerplaat opvragen bij de LEZ-databank via de VDI (datastroom 3b).

79. Bij bevestigingen van de LEZ-databank door de stad Antwerpen worden voor de betrokken nummerplaat door de VDI eerst de bijhorende voertuiggegevens opgezocht in de DIV-subset. Als de datum van eerste inschrijving niet overeenstemt met de informatie uit de LEZ-databank dan wordt aan de stad Antwerpen aangegeven dat de ingevoerde combinatie niet klopt. Klopt de combinatie wel dan wordt de nummerplaat door de VDI versleuteld.

80. Deze versleutelde nummerplaat wordt samen met de bijhorende voertuiggegevens naar het departement LNE gestuurd zodat deze, indien nodig, de technische voertuiggegevens kan 'verrijken' via de logica die in de LEZdatabank is opgenomen (zie hoger). Daarna wordt onderzocht of de versleutelde nummerplaat voorkomt in de dataset van de (via datastroom 2 en 6) geregistreerde gegevens uit de LEZ-databank.

81. Op basis van alle informatie wordt bepaald of het bijhorende voertuig toegang heeft tot een LEZ of niet (via de beslissingsboom vermeld in bijlage 4). Deze toegangsinformatie wordt daarna via de VDI aan de stad Antwerpen bezorgd (zie bijlage 5).

82. De stad geeft op basis van de informatie die ze vanuit de LEZ-databank via de VDI heeft ontvangen, aangevuld met de eigen informatie over de lokale toelatingen, één van de volgende antwoorden aan de gebruiker weer: "uw voertuig is toegelaten tot ...", "uw voertuig is niet toegelaten", "dit kenteken is onbekend", "er zijn onvoldoende gegevens over uw voertuig beschikbaar" of "de ingegeven combinatie van gegevens klopt niet".

2. Registraties van vrijstellingen en lokale toelatingen

83. De stad Antwerpen zal in functie van het registreren van vrijstellingen en lokale toelatingen een registratie-applicatie ontwikkelen binnen het bestaande e-loket van de stad. Via deze applicatie zullen ook aanvragen voor lokale toelatingen tegen betalingen kunnen worden ingediend en behandeld. De applicatie is ingebed in het e-loket van de stad Antwerpen en kan enkel gebruikt worden door personen die zijn aangemeld. Aanmelding in het stedelijke e-loket gebeurt met een A-profiel dat door de gebruiker gecreëerd wordt met een gebruikersnaam, paswoord en e-mailadres en dat bevestigd moet worden via een weblink verstuurd naar het opgegeven e-mailadres.

84. De ingelogde gebruiker geeft zijn nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving van het voertuig in. Achterliggend zal de applicatie via een webservice informatie voor deze nummerplaat opvragen bij de LEZ-databank (datastroom 3b).

85. Het bevragen van de LEZ-databank gebeurt op dezelfde manier als beschreven in punt 1 (communicatie), via dezelfde webservice.

86. Als de combinatie van de 3 ingegeven velden (nummerplaat, landcode en datum eerste inschrijving) overeenstemt met de informatie in de LEZ-databank dan worden de opgevraagde gegevens aan de stad Antwerpen bezorgd. Het gaat hierbij om technische gegevens, zoals de categorie, brandstoftype, euronorm, datum eerste inschrijving en datum laatste inschrijving. Enkel de LEZ-toezichthouders van de stad Antwerpen krijgen alle specificaties te zien. De ingelogde gebruiker krijgt de euronorm te zien en de datum tot wanneer het voertuig is toegelaten.

87. In functie van de registratie van buitenlandse voertuigen, kan de stad Antwerpen bij het departement LNE navragen of een voertuig met bepaalde technische voertuigspecificaties toegelaten is in een LEZ, volgens de gewestelijke reglementering. Deze service zal vooral gebruikt worden wanneer de euronorm, de categorie of het brandstoftype van het voertuig niet onmiddellijk zijn af te leiden uit de technische gegevens die bij de registratie zijn ingegeven. De ontbrekende gegevens worden op basis van andere technische gegevens afgeleid volgens de verkrijgingslogica die gewestelijk wordt beheerd. Zo wordt de euronorm bv. afgeleid op basis van de datum van eerste inschrijving. Bij deze bevestigingen worden enkel de technische voertuiggegevens doorgegeven, zonder de nummerplaat en dus ook zonder de tussenkomst van de VDI.

3. Toezicht en handhaving

88. De stad Antwerpen stelt op basis van de ANPR-gegevens een lijst samen met de nummerplaatgegevens en landcodes van alle voertuigen die op een bepaalde dag X de LEZ zijn binnengereden. Dit gebeurt ongeveer 7 à 10 dagen na de dag van detectie. Deze tijdsinterval is nodig om ervoor te zorgen dat de LEZ-databank voor die bepaalde

dag de DIV-mutaties en lokale registraties en goedkeuringen, die in de LEZ-databank moeten worden opgenomen, heeft kunnen verwerken.

89. Alle dubbele nummerplaatgegevens en de nummerplaatgegevens van de voertuigen die een tijdelijke lokale toelating tegen betaling van de stad Antwerpen hebben gekregen, worden verwijderd. Naar schatting zal de resterende lijst dagelijks zo'n 300.000 tot 500.000 nummerplaten bevatten. De gedetecteerde nummerplaten die op deze 'minimale lijst' staan worden daarna naar de VDI doorgestuurd (datastroom 3a).

90. De VDI zoekt voor elke gedetecteerde nummerplaat en voor de te controleren datum de bijhorende voertuiggegevens op in de DIV-subset. De nummerplaat wordt door de VDI versleuteld. Deze versleutelde nummerplaat wordt samen met de bijhorende technische voertuiggegevens naar het departement LNE gestuurd zodat deze, indien nodig, de ontbrekende gegevens kan aanvullen via de verrijgingslogica die in de LEZ-databank is opgenomen (zie hoger). Daarna wordt onderzocht of de versleutelde nummerplaat voorkomt in de dataset van (via datastroom 2 en 6) geregistreerde gegevens van de LEZ-databank.

91. Op basis van alle informatie wordt bepaald of het bijhorende voertuig op de desbetreffende dag toegang tot een LEZ had of niet (via de beslissingsboom vermeld in bijlage 4). Deze informatie wordt door de VDI aan de stad Antwerpen bezorgd zodat die uiteindelijk overtredingen kan vaststellen.

92. Dezelfde procedure kan door de stad Antwerpen worden gevolgd bij de behandeling van beroepsprocedures. Hierbij is het dan bedoeling om te controleren of er sinds de eerste controle geen nieuwe elementen in de LEZ-databank zijn opgenomen of wijzigingen in de DIVsubset zijn gebeurd waaruit blijkt dat het bijhorende voertuig die dag aan de gewestelijke toegangscriteria voldeed en dus ten onrechte als in overtreding werd beschouwd.

93. De informatie die via deze 3 substromen voor communicatie, registraties en toezicht en handhaving tussen de LEZ-databank en de stad Antwerpen wordt uitgewisseld, wordt door het departement LNE niet bewaard.

94. Deze service zal worden gebruikt bij het behandelen van bezwaren of beroepsprocedures.⁷

95. Het betreft de volgende gegevens:

⁷ noot: deze bevragingen staan los van de handhaving door de stad Antwerpen op basis van automatische nummerplaatherkenning (ANPR), die onder datastroom 4B vervat zit. Voor deze datastromen zal ook een machtigingsaanvraag worden ingediend bij het sectoraal comité van de Federale Overheid.

<p><i>Toegankelijkheidsgegevens voor een specifieke nummerplaat en de (technische) kenmerken van het voertuig dat bij deze nummerplaat hoort</i></p> <p>Voor een specifieke nummerplaat (in combinatie met de landcode) wordt aangegeven of en gedurende welke periode het bijhorende voertuig toegang heeft tot een LEZ, of en om welke reden het voertuig is vrijgesteld (incl. de bron die deze data aanleverde) en wat de bijhorende (technische) gegevens zijn (categorie, brandstoftype, euronorm, roetfilter, datum eerste inschrijving, datum laatste inschrijving).</p>	<p>De toegankelijkheidsinformatie is noodzakelijk in het kader van de communicatie naar burgers. Enkel bij een correcte combinatie van de nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving wordt op basis van de verkregen toegankelijkheidsinformatie door de stad aan de betrokken burger gecommuniceerd of het betrokken voertuig in een LEZ is toegelaten of niet. Enkel bij een correcte combinatie van de nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving wordt de informatie, die de stad vanuit de LEZ-databank heeft verkregen, naar de betrokken burger gecommuniceerd. <u>Enkel de titularis van het voertuig</u> of iemand met toestemming van de titularis beschikt over het inschrijvingsbewijs van het voertuig waarop de datum van eerste inschrijving vermeld staat. De toegankelijkheidsinformatie kan dus niet voor een willekeurige nummerplaat bij het departement LNE worden opgevraagd. Het gevraagde is dus niet overmatig en is ter zake dienend voor het doeleinde om op een eenvoudige en duidelijke manier te communiceren met de klant.</p> <p>De (technische) gegevens zullen in het kader van de registraties bij het departement LNE worden opgevraagd om na te kunnen gaan of het voertuig aan de gewestelijke of lokale toegangsvoorwaarden voldoet en, in het geval van een lokale toegangsvoorwaarde, welk tarief van toepassing is. Afhankelijk van de situatie kan het hierbij gaan om gegevens die ongewijzigd uit de DIV-subset komen, om gegevens die zijn afgeleid op basis van de verrijkingslogica of om gegevens die bij de lokale overheid zijn geregistreerd en aan de LEZ-databank zijn doorgegeven (roetfilter, correcte euronorm, vrijstellingen).</p> <p>De gegevens worden gebruikt om zo geautomatiseerd mogelijk te controleren of de ingelogde persoon recht heeft op een vrijstelling of lokale toelating en welk tarief bij de lokale toelating moet worden gehanteerd. Van de technische voertuiggegevens zal de euronorm worden omdat burgers/bedrijven moeten kunnen nagaan welke emissienorm het voertuig volgens de LEZ-databank heeft in functie van de wettelijk voorziene correctiemogelijkheid (art. 2 van het LEZ-besluit). Verder wordt getoond tot wanneer het voertuig toegang heeft zodat de betrokkene indien nodig tijdig actie kan ondernemen. De overige technische gegevens zijn enkel in de backoffice van het softwaresysteem te raadplegen en niet door de persoon zelf die na inloggen via het loket een aanvraag indient.</p> <p><u>Het departement LNE weet op geen enkel moment op welke effectieve nummerplaat een bevraging betrekking heeft.</u> De DIV-subset wordt namelijk door de VDI beheerd. Voor elke controle wordt enkel de versleutelde nummerplaat met de bijhorende voertuiggegevens uit de DIV-subset aan het departement LNE bezorgd</p>
<p><i>Toegankelijkheidsgegevens voor een specifieke nummerplaat op een datum X in het verleden en de (technische)</i></p>	<p>Dit gegeven is noodzakelijk om overtredingen te kunnen vaststellen en in kader van de verdere beboetings-, beroeps- en bezwaarprocedures.</p>

<p>kenmerken van het voertuig dat op dat ogenblik bij deze nummerplaat hoorde</p> <p>Voor een specifieke nummerplaat (in combinatie met de landcode) wordt aangegeven of het voertuig dat op dat ogenblik bij deze nummerplaat hoorde, op die specifieke datum was toegelaten in een LEZ en wat de bijhorende (technische) kenmerken (categorie, brandstoftype, euronorm, aanwezigheid roetfilter, datum eerste inschrijving en datum laatste inschrijving) van het bijhorende voertuig waren.</p>	<p>Doordat <u>enkel gedetecteerde nummerplaten worden gecontroleerd</u> wordt met een minimaal aantal gegevens het doeleinde om toezicht uit te oefenen op de naleving van de toegangsvoorwaarden bereikt.</p> <p>De landcode is vereist omdat 2 Europese landen dezelfde nummerplaatcode kunnen hebben.</p>
<p>Toegankelijkheidsgegevens van een buitenlands voertuig o.b.v. de voertuigspecificaties, inclusief de verrijkte voertuigspecificaties</p> <p>Via een aparte service zal het mogelijk zijn om voor buitenlandse voertuigen een toegangschek te verrichten o.b.v. voertuigspecificaties (categorie, aard, massa in rijklare toestand, hoogst toegelaten gewicht, aantal bijkomende zitplaatsen, brandstoftype, CO2-uitstoot, euronorm, datum eerste inschrijving en aanwezigheid roetfilter) waarbij naast informatie over de toegang tot een LEZ ook de verrijkte gegevens worden doorgegeven.</p>	<p>In een aantal gevallen zullen de technische gegevens van een buitenlands voertuig moeten worden 'verrijkt'. Zeker voor oudere voertuigen ontbreekt soms de categorie van het voertuig of de euronorm op het inschrijvingsbewijs. Deze elementen zijn cruciaal om te kunnen bepalen of een voertuig aan de gewestelijke toegangscriteria voldoet. Ontbreken één of meerdere van de vereiste gegevens dan wordt geprobeerd om, op basis van een verrijkinslogica, de ontbrekende gegevens te achterhalen aan de hand van andere technische gegevens die wel beschikbaar zijn. Het is aan te bevelen dat elke gemeente die een LEZ inricht hierbij dezelfde logica toepast zodat hetzelfde voertuig niet in de ene LEZ is toegelaten en in de andere niet. Om fouten te vermijden is er voor geopteerd om deze logica centraal te beheren bij de Vlaamse overheid.</p> <p>Die verrijkte gegevens heeft de stad nodig om, indien niet aan de gewestelijke toegangscriteria is voldaan, te kunnen bepalen of het voertuig in aanmerking komt voor een lokale toelating en welk tarief (die zijn gedifferentieerd volgens euronorm, categorie en brandstoftype) dan van toepassing is.</p>

Datastroom 6: gegevens van de dienst Lucht naar de LEZ-databank (louter ter informatie):

96. De relevante gegevens van alle personen die een roetfilterpremie hebben aangevraagd. Naar schatting zullen jaarlijks tot enkele tientallen registraties door het departement Leefmilieu, Natuur en Energie verwerkt worden.

De gegevens voor stroom 6 zijn de volgende:

<p>voertuigen met roetfilters waarvoor een roetfilterpremie werd verkregen</p> <p>per geregistreerd voertuig dat met een roetfilter is uitgerust: de nummerplaat (niet versleuteld) de landcode</p>	<p>Zonder deze gegevens kan niet worden afgeleid of de voertuigen aan de gewestelijke toegangscriteria voldoen.</p> <p>Voor de registraties van de roetfilters waarvoor een roetfilterpremie werd aangevraagd (datastroom 6) zal de dienst Lucht enkel beschikken over de nummerplaat, niet over de versleutelde</p>
--	--

de datum vanaf wanneer met dit gegeven rekening moet worden gehouden in de LEZ-databank.	nummerplaat. Deze zal slechts achter de schermen gehanteerd worden voor de registratie in de LEZ-databank.
--	--

97. De gegevens die in de hier aangevraagd gegevensstromen meegedeeld worden zijn op zich beperkt.

98. Bij de voor datastroom 3 vermelde gegevens ontbreekt wel de expliciete vermelding van volgende categorie:

identificatiegegevens van het voertuig dat zich in de LEZ van de stad Antwerpen bevond op dag X de nummerplaat de landcode de dag	Dit zijn de gegevens die nodig zijn voor de bevraging van de LEZdatabank en de DIVsubset. Voor bespreking: zie hierna.
---	---

99. De VTC wijst er op dat de bevraging gebeurt aan de hand van gegevens die bekomen zijn door het scannen van alle auto's die zich op een dag in de LEZ-zone van Antwerpen bevinden en het dus gaat om locatiegegevens. De verwerking daarvan wordt als bedreigend beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. Bijgevolg moet bijzondere aandacht worden besteed aan deze verwerking. Daarbij moet opgemerkt worden dat om een zeer beperkte categorie van titularissen van voertuigen te detecteren in het kader van controle op luchtmissies een zeer grote groep titularissen van voertuigen gevolgd wordt. Er moet vermeden worden dat er op basis van deze gegevens een overzicht kan worden gemaakt van waar een natuurlijke persoon zich bevonden heeft. Als er niet de nodige beperkingen zijn bij de verzameling van de gegevens, wat voor de LEZ bijzonder ruim is - de LEZ wordt omschreven als de kernstad (het gebied tussen de Ring en de Schelde) en een deel van Linkeroever (zie kaart) - moeten maatregelen worden genomen ondermeer inzake het bewaren van de gegevens (zie verder).

100. De aanvragers hebben hierom versleuteling van de nummerplaat voorzien. Door de versleuteling van de nummerplaat wordt volgens hen de privacy van de titularissen van de betrokken voertuigen maximaal gegarandeerd. In de LEZ-databank worden de geregistreerde gegevens telkens met de versleutelde nummerplaat bewaard. De DIV-subset wordt niet bij het departement LNE bewaard maar bij de VDI. Alle bevragingen van de LEZ-databank gebeuren voor versleutelde nummerplaten. Op die manier worden alle gegevens m.a.w. maximaal gescheiden en wordt vermeden dat, zonder tussenkomst van de VDI, kan worden achterhaald voor welke nummerplaten een vrijstelling is bekomen.

101. Het departement beschikt zo ook op geen enkele wijze over informatie m.b.t. de voertuigen die door de stad op een bepaalde dag zijn gedetecteerd, want voor elke controle wordt enkel de versleutelde nummerplaat (met de bijhorende voertuiggegevens uit de DIV-subset) aan het departement LNE bezorgd zodat zij kan bepalen of het betrokken voertuig toegang tot de LEZ had. Het departement LNE kent hierbij de effectieve nummerplaat van het gedetecteerde voertuig niet.

102. Zoals de aanvragers aangeven is het de bedoeling dat de geïmagineerde voertuigen in de toekomst uit het verkeer verdwijnen en is de LEZ-controle in principe dus beperkt in de tijd.

103. Het voornaamste verschil met de oorspronkelijke aanvraag is dat er niet meer wordt gewerkt met een *white list* (met het grootste deel van alle in België ingeschreven voertuigen) die aan de stad Antwerpen wordt doorgegeven.

104. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 60 e.v.

105. De VTC behoudt zich evenwel het recht voor om op basis van een evaluatie van de werking van de LEZ op de bescherming van de persoonsgegevens de machtiging zo nodig aan te passen.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

106. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

107. De nummerplaten en landcodes die door de stad Antwerpen voor de bevraging van de LEZ worden doorgegeven:

108. De VTC stelt dat deze enkel mogen worden gebruikt voor de bevraging van de LEZ-databank en de DIVsubset en **niet** worden opgeslagen door het departement LNE. Zie hoger over de risico's van locatiegegevens. Dit wordt nog meer van belang als ook andere steden en gemeenten aansluiten bij de LEZ. Er moet vermeden worden dat er een centrale databank van deze locatiegegevens ontstaat. De locatiegegevens worden door de Vlaamse Dienstenintegrator enkel bewaard in het kader van de logging.

109. **De geregistreerde vrijstellingen** worden (per reden) apart in de LEZdatabank bewaard tot 6 maanden na de vervaldatum van de vrijstelling.

De termijn van 6 maanden is noodzakelijk om, in geval van beroepsprocedures na te kunnen gaan of het voertuig dat bij de nummerplaat hoorde op dat moment aan de toegangsvoorwaarden voldeed of niet.

110. De gegevens en de documenten met betrekking tot aanvragen voor de registratie van vrijgestelde voertuigen worden door de stad bewaard gedurende maximum 30 maanden na de vervaldatum van de vrijstelling.

De stad bewaart de gegevens en de documenten met betrekking tot aanvragen voor registratie van de vrijstelling gedurende 30 maanden omdat de steden verantwoordelijk zijn voor de registraties die bij de stad plaatsvonden en omdat de historiek van de registraties zal gebruikt worden bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding.

111. Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen in het verleden niet op de lijst van overtredingen stonden en nu wel. Daarnaast kunnen de bewaarde gegevens en documenten helpen om een nieuwe aanvraag administratief eenvoudiger te maken doordat gegevens en documenten al voor een deel beschikbaar zijn. Dit zorgt dus voor administratieve vereenvoudiging, zowel bij het behandelen van betwistingen, als bij het verlengen of reactiveren van een bestaande registratie.

112. **De geregistreerde gegevens voor voertuigen met roetfilters** worden apart in de LEZ-databank bewaard tot 6 maanden na de datum waarop de gewestelijke toegangscriteria zodanig wijzigen dat het beschikken over een roetfilter, vanaf dat ogenblik, geen toegangscriterium meer is.

113. Ook de gegevens en de documenten met betrekking tot aanvragen voor de registratie van vrijgestelde voertuigen worden zolang door de stad bewaard.

Vanaf het ogenblik dat het beschikken over een roetfilter geen gewestelijke toegangsvoorwaarde meer is, is dit gegeven niet meer relevant voor de beoordeling of een voertuig al dan niet voldoet.

114. Ook de stad bewaart de gegevens en de documenten met betrekking tot aanvragen voor registratie van voertuigen zo lang, omdat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor de registraties die bij de gemeente plaatsvonden en omdat de historiek van de registraties zal gebruikt worden bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding.

Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen in het verleden niet op de lijst met overtreders stonden en nu wel.

115. De marge van 6 maanden is noodzakelijk om, in geval van beroepsprocedures na te kunnen gaan of het voertuig dat bij de nummerplaat hoorde op dat moment aan de toegangsvoorwaarden voldeed of niet.

116. **Registratiegegevens van buitenlandse voertuigen** worden in de LEZ-databank bewaard tot het moment dat nieuwe gegevens voor het voertuig worden geregistreerd.

De stad bewaart de gegevens en de documenten met betrekking tot aanvragen voor registratie van het buitenlands voertuig gedurende 30 maanden na registratie.

In artikel 4 van het LEZ-besluit is opgenomen dat voertuigen opnieuw moeten worden geregistreerd als de nummerplaat die bij het geregistreerde voertuig hoort wijzigt.

117. De stad bewaart de gegevens 30 maanden omdat de historiek van de registraties zal gebruikt worden bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding. Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen in het verleden niet op de lijst van overtreders stonden en nu wel. Daarnaast kunnen de

bewaarde gegevens en documenten helpen om een nieuwe aanvraag administratief eenvoudiger te maken doordat gegevens en documenten al voor een deel beschikbaar zijn. Dit zorgt dus voor administratieve vereenvoudiging, zowel bij het behandelen van betwistingen, als bij het verlengen of reactiveren van een bestaande registratie.

118. **Registratiegegevens voor het corrigeren van de euronorm** worden in de LEZ-databank bewaard tot het moment dat nieuwe gegevens voor het voertuig worden geregistreerd of tot 6 maanden na het schrappen van de nummerplaat of het wijzigen van de kenmerken van het voertuig dat bij de nummerplaat hoort.

119. In artikel 4 van het LEZ-besluit is opgenomen dat voertuigen opnieuw moeten worden geregistreerd als de nummerplaat die bij het geregistreerde voertuig hoort wijzigt.

Voor binnenlandse voertuigen is hierover informatie beschikbaar via DIV. De periode van 6 maanden is noodzakelijk om, in geval van beroepsprocedures na te kunnen gaan of het voertuig dat bij de nummerplaat hoorde op dat moment aan de toegangsvoorwaarden voldeed of niet.

120. De gemeente bewaart de gegevens en de documenten met betrekking tot aanvragen voor registratie van het buitenlands voertuig gedurende 30 maanden na registratie.

De stad bewaart de gegevens omdat de historiek van de registraties zal gebruikt worden bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding. Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen niet als een overtreder werden beschouwd en nu wel. Daarnaast kunnen de bewaarde gegevens en documenten helpen om een nieuwe aanvraag administratief eenvoudiger te maken doordat gegevens en documenten al voor een deel beschikbaar zijn. Dit zorgt dus voor administratieve vereenvoudiging, zowel bij het behandelen van betwistingen, als bij het verlengen of reactiveren van een bestaande registratie.

Gegevens die bewaard worden door de stad Antwerpen:

121. Toegankelijkheidsgegevens voor een specifieke nummerplaat en de (technische) kenmerken van het voertuig dat bij deze nummerplaat hoort:

De gegevens van niet-ingelogde personen worden door de stad Antwerpen niet bewaard.

De gegevens van ingelogde personen worden door de stad Antwerpen tot 30 maanden na registratie van de gegevens of, indien van toepassing, tot 30 maanden na de vervaldatum van de vrijstelling of lokale toelating bewaard.

122. De gegevens moeten een tijd bewaard worden omdat de aanvrager dan de mogelijkheid heeft om het historisch overzicht van zijn aanvragen te raadplegen. Bovendien kan hij dan in het LEZ-loket aan de hand van een bestaande aanvraag een nieuwe aanvraag indienen zonder alle gegevens opnieuw te moeten invullen. Sommige

aanvragen zullen op minder regelmatige basis opnieuw aangevraagd worden waardoor de gegevens minstens 30 maanden beschikbaar moeten zijn.

De historiek van de aanvragen zal worden gebruikt bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding. Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen in het verleden niet als een overtreder werden beschouwd en nu wel.

Dit zorgt dus voor een administratieve vereenvoudiging, zowel bij het behandelen van betwistingen, als bij het verlengen of reactiveren van een bestaande registratie.

123. Toegankelijkheidsgegevens voor een specifieke nummerplaat op een datum X in het verleden en de (technische) kenmerken van het voertuig dat op dat ogenblik bij deze nummerplaat hoorde:

Dit gegeven wordt door de stad Antwerpen bewaard tot 6 maanden na de datum waarop de bevraging betrekking heeft, onder voorbehoud van een bezwaar- of beroepsprocedure die deze termijn zou overschrijden. In dat geval geldt de bewaartermijn tot de bezwaar- of beroepsprocedure definitief is afgerond, en de boete/retributie dus niet meer vatbaar zou zijn voor betwisting.

De termijn van 6 maanden is voorzien omdat beroepsprocedures normaal gezien maximaal 6 maanden zullen duren. Tot 5 maanden na ontvangst van het verslag van vaststelling kan de overtreder een beroep instellen bij de politierechtbank. De termijn tussen het versturen van het verslag van vaststelling en de overtreding is wettelijk niet bepaald maar vermoedelijk zal dit nooit meer dan 30 dagen bedragen. Als de beroepsprocedure de termijn van 6 maanden zou overschrijden is het uiteraard noodzakelijk om de bewaartermijn te verlengen tot na definitieve afronding van de procedure.

124. Toegankelijkheidsgegevens van een buitenlands voertuig o.b.v. de voertuigspecificaties, inclusief de verrijkte voertuigspecificaties worden tot 30 maanden na de vervaldatum van de toelating door de stad bewaard.

De gegevens moeten een tijd bewaard worden omdat de aanvrager dan de mogelijkheid heeft om het historisch overzicht van zijn aanvragen te raadplegen. Bovendien kan hij dan in het LEZ-loket aan de hand van een bestaande aanvraag een nieuwe aanvraag indienen zonder alle gegevens opnieuw te moeten invullen. Sommige aanvragen zullen op minder regelmatige basis opnieuw aangevraagd worden waardoor de gegevens minstens 30 maanden beschikbaar moeten zijn.

De historiek van de aanvragen zal worden gebruikt bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding. Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen in het verleden niet als een overtreder werden beschouwd en nu wel. Dit zorgt dus voor een administratieve vereenvoudiging, zowel bij het behandelen van betwistingen, als bij het verlengen of reactiveren van een bestaande registratie.

125. De nummerplaten en landcodes die door de stad Antwerpen voor de bevraging van de LEZ worden doorgegeven:

Deze mogen enkel worden gebruikt voor de bevraging en niet worden opgeslagen door het departement LNE. Zie hoger over locatiegegevens. Dit wordt nog meer van belang als ook andere steden en gemeenten aansluiten bij de LEZ. Er moet vermeden worden dat er een centrale databank van deze locatiegegevens ontstaat. De locatiegegevens worden door de Vlaamse Dienstenintegrator enkel bewaard in het kader van de logging.

108. De gegevens die door de stad naar het departement LNE worden doorgestuurd en de resultaten worden door het departement LNE niet bewaard. Er zijn geen redenen voor het departement LNE om de gegevens te bewaren.

126. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijnen onder voorbehoud van wat gesteld werd onder punt B.2.1 inzake de proportionaliteit en hoger onder punt B.2.2. in verband met de nummerplaten en landcodes die door de stad Antwerpen voor de bevraging van de LEZ worden doorgegeven.

B.2.3. Frequentie van de toegang

127. Er wordt gevraagd om de gegevens permanent te kunnen opvragen. Alle datastromen kunnen op elk moment van de dag gebeuren, zolang de LEZ van kracht is in de stad Antwerpen. De verwerking van de registraties, het behandelen van de aanvraag voor een lokale toelating en de toegankelijkheidscontrole voor (gedetecteerde) nummerplaten kan immers op elk willekeurig moment plaatsvinden.

128. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

129. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd. Zolang de maatregel in de stad van toepassing is, zijn de gegevens vereist om toezicht te kunnen uitoefenen op de LEZ.

130. De VTC kan akkoord gaan met deze duur, maar is van oordeel dat het project moet geëvalueerd worden na een proefperiode.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegegeeld

131. De volgende externe medewerkers krijgen toegang tot de gegevens: de LEZ-toezichthouders van het GAPA dat als verwerker optreedt voor de stad Antwerpen. Deze moeten kunnen beoordelen of de voertuigen voldoen aan gewestelijke en lokale toegangsvoorwaarden en moeten hierover met de aanvrager kunnen communiceren. (artikel 9 LEZ-decreet).

132. De verwerking bij het departement LNE gebeurt volledig automatisch. (zie verder onder B.4)

133. Ook derden gaan toegang hebben tot de gegevens, namelijk de loketbedienden van de fysieke loketten. Het is nog niet vastgelegd welke dat zullen zijn.

In functie van het aanvragen van een vrijstelling, het registreren van ontbrekende of correcte gegevens of het aanvragen van een tijdelijke toelating tegen betaling wordt maximaal gebruik gemaakt van een digitaal aanvraagloket. De gevraagde gegevens worden automatisch verwerkt zodat de gebruiker van het digitaal loket enkel te zien krijgt of hij in aanmerking komt voor een bepaalde vrijstelling of tijdelijke toelating en wat de euronorm is van zijn/haar voertuig. Omdat niet iedereen over digitale mogelijkheden beschikt, wordt een netwerk van fysieke loketten gebruikt waar aanvragers hun aanvraag bij een loketbediende kunnen doen. Deze loketbediende vult de aanvraag in op vraag van en voor de aanvrager. Er wordt enkel gewerkt met fysieke loketten van de aanvrager zelf en niet met die van derden.

134. De gegevens kunnen in geval van effectieve overtredingen (zie randnummer 20) gerechtelijke gegevens zijn in de zin van artikel 8 WVP.

Artikel 8, §3, WVP, legt een geheimhoudingsplicht op aan de personen die gemachtigd zijn om de gerechtelijke gegevens te verwerken. Daarnaast gelden bijzondere verplichtingen, vermeld in artikel 25 van het KB van 13 februari 2001.

Voor de stad Antwerpen gelden de volgende geheimhoudingsverplichtingen:

- statutaire verplichting: artikel 15 van deel II (arbeidsreglement) van de rechtspositieregeling van de stad Antwerpen bepaalt expliciet dat de schending van de discretie- en geheimhoudingsplicht een grond vormt voor het ontslag om dringende redenen;
- contractuele verplichting: de wettelijke en statutaire geheimhoudingsplicht zal in de verwerkersovereenkomst van de stad Antwerpen met verwerkers GAPA en Digipolis verder doorgezet worden naar de personen die bij hen toegang hebben tot de gegevens. De verwerkersovereenkomsten worden in een latere fase opgemaakt.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

135. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

136. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

137. De aanvrager van een roetfilterpremie wordt altijd per brief verwittigd van de toekenning van de premie. In deze brief zal gecommuniceerd worden dat de gegevens zullen geregistreerd worden in de LEZ-databank.

138. De machtiging zal gepubliceerd worden op de specifieke pagina van de website van het departement LNE waarop alle machtigingen van het departement vermeld staan (www.lne.be/organisatie/privacy).

139. De machtiging zal gepubliceerd worden op de specifieke pagina's van de websites (www.antwerpen.be en www.slimnaarantwerpen.be/LEZ) van de stad Antwerpen waarop de nummerplaatchecker en de registratietool zich bevinden.

140. Op de specifieke pagina's van de websites (www.antwerpen.be en www.slimnaarantwerpen.be/LEZ) van de stad Antwerpen waarop de nummerplaatchecker en de registratietool zich bevinden zal volgende mededeling staan:

« De door u meegedeelde en van u verkregen gegevens worden door de stad Antwerpen en het Gemeentelijke Autonoom Parkeer- en mobiliteitsbedrijf Antwerpen, Grote Markt 1, 2000 Antwerpen verwerkt. Zij zullen uitsluitend worden gebruikt voor de verwerking van aanvragen voor toegang tot de lage-emissiezone, de handhaving van de lage-emissiezone en de meting van het effect van de lage-emissiezone. Ingevolge de wet verwerking persoonsgegevens van 8 december 1992 hebt u het recht om mededeling te verkrijgen van de u betreffende gegevens die worden verwerkt. Indien deze gegevens onjuist, onvolledig of niet relevant (meer) zijn dan kan u de verbetering of verwijdering van uw gegevens vragen. U kan deze rechten uitoefenen door contact op te nemen met volgende dienst: Gemeentelijke Autonoom Parkeer- en mobiliteitsbedrijf Antwerpen, Grote Markt 1, 2000 Antwerpen. »

141. Deze informatie wordt ook opgenomen op het verslag van vaststelling.

142. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van informatieverstrekking.

143. De VTC benadrukt echter dat in het kader van de transparantievereiste bijzondere aandacht moet worden besteed aan de voorlichting van de betrokken burgers zodat deze weten wat hun rechten en verplichtingen zijn in het kader van deze verwerkingen van hun gegevens, in het bijzonder in verband met verschillende regels die zullen gelden in de verschillende LEZ die er in de toekomst zullen zijn. Het lijkt nu een zeer ingewikkeld en ondoorzichtig systeem. Een coördinatie lijkt dus aangewezen.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

144. Het Gemeentelijk Autonoom Parkeer- en mobiliteitsbedrijf Antwerpen (GAPA) treedt op als externe verwerker voor de stad Antwerpen. GAPA zal instaan voor: behandeling aanvragen tot vrijstelling, behandeling aanvragen tot tijdelijke toegang tegen betaling, nummerplaatvalidatie van door ANPR 'geflitse' voertuigen, vaststelling van niet-naleving van het LEZ-reglement, opmaken van kennisgeving van vaststelling van niet-naleving, beboeting, behandeling bezwaar en beroep en invordering.

145. GAPA doet op haar beurt een beroep op opdrachthoudende vereniging Digipolis als verwerker.

146. Het departement LNE werkt niet met een externe verwerker. Er wordt gevraagd dat indien men dit toch van plan zou zijn, dat dit voorafgaandelijk aan de VTC ter beoordeling zou worden voorgelegd.

147. Twee datastromen in deze aanvraag verlopen via de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI):

- De datastroom die betrekking heeft op de lijst met vrijstellingen van voertuigen van/voor personen met een handicap.
- De datastroom (3B) die betrekking heeft op de informatie voor een specifieke nummerplaat.
- De datastroom voor de opvragingen in het kader van toezicht en handhaving op basis van de nummerplaten van de voertuigen waarvan de aanwezigheid in de LEZ van de stad Antwerpen werd vastgesteld.

148. De dienst lucht wenst, in het kader van de datastroom 6, gebruik te maken van de web services die de VDI beschikbaar maakt om de wagens met roetfilter te registreren.

Daarbij maakt zij op dezelfde manier gebruik van de services als de stad Antwerpen.

Daarbij zal de dienst Lucht enkel beschikken over de nummerplaat, niet de versleutelde nummerplaat. Deze zal slechts achter de schermen gehanteerd worden voor de registratie in de LEZ-databank.

149. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

150. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend

karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de richtsnoeren informatieveiligheid⁸.

151. De datastroom 2 van de stad Antwerpen naar de LEZ-databank (registraties) gebeurt via een beveiligde verbinding⁹. Zoals reeds vermeld verloopt de datastroom die betrekking heeft op de lijst met vrijstellingen van voertuigen van/voor personen met een handicap via de VDI.

152. Alle gevraagde datastromen verlopen via de VDI en via een beveiligde verbinding.¹⁰

153. Er zal een volledige logging beschikbaar zijn van de registraties door de dienst Lucht.

154. Voor de stromen die via het MAGDA-platform van de VDI, verlopen, gaat de VTC ervan uit dat dit de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

155. LNE beschikt over een veiligheidsconsulent¹¹ en over een door de directie goedgekeurd veiligheidsplan.

156. De stad Antwerpen heeft een veiligheidsconsulent aangeduid waarover de VTC een advies heeft uitgebracht¹².

157. GAPA dat hier optreedt als verwerker voor de stad Antwerpen heeft dezelfde informatieveiligheidsconsulent als de stad Antwerpen. Voor het veiligheidsplan wordt verwezen naar een dossier van het sectoraal comité voor de federale overheid.¹³

158. Het veiligheidsplan van de stad Antwerpen werd door het college goedgekeurd op 21 februari 2014. Het goedgekeurde veiligheidsplan werd aan de VTC bezorgd.

⁸ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

⁹ via https-ssl, ftps , Magda-standaard, WS-Security ...

¹⁰ via https-ssl, ftps , Magda-standaard, WS-Security ...

¹¹ Advies VTC/VC/2013/25

¹² Advies VTC/VC/2012/16

¹³ Zie CBPL machtiging FO nr 18/2015 van 28 mei 2015(GAS) met kenmerk AF-MA-2015-004/VC/kd.

IV. BESLUIT

159. De VTC machtigt het departement LNE, afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer en Milieu en Gezondheid, om de persoonsgegevens mee te delen aan de stad Antwerpen en omgekeerd in het kader van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering zoals vermeld in randnummer 60 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

160. De VTC bepaalt dat de nummerplaten moeten gecodeerd worden zoals vermeld in randnummer 100.

161. De VTC bepaalt dat de stad Antwerpen en het departement LNE zorgen voor meer transparantie conform randnummer 143.

162. De VTC vraagt een evaluatie van de bescherming van de persoonsgegevens uiterlijk 2 jaar na het operationeel worden van de LEZ-toepassingen en in elk geval wanneer de DIV-databank rechtstreeks consulteerbaar zou worden.

163. De VTC vraagt dat de eventuele keuze voor een externe verwerker voor het hosten van de LEZdatabank vooraf aan haar wordt voorgelegd.

164. De VTC heft de beraadslaging VTC nr. 22/2016 van 22 juni 2016 op.

Voor de voorzitter,

Willem Debeuckelaere