

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 07/2017
van 22 maart 2017**

**Betreft: mededeling van persoonsgegevens van buitenlandse studenten door de
Universiteit Gent aan de stad Gent in het kader van de wettelijke inschrijving van
buitenlandse studenten**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 9 maart 2017;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de stad Gent, ontvangen op 20 maart 2015¹;
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de UGent, ontvangen op 9 maart 2017;
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 22 maart 2017;
10. Beslist op 22 maart 2017 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Elke gemeente moet gemeentelijke registers bijhouden. Het houden van deze registers is wettelijk geregeld bij de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

12. Net zoals Belgen zijn vreemdelingen met een verblijfsrecht verplicht zich tijdig te registreren bij de gemeente waar zij verblijven. Dit kan via een inschrijving of aanmelding. Het is de bedoeling om zo snel mogelijk een verblijfskaart te kunnen afleveren aan buitenlandse studenten.

13. De onderwijsinstelling is het eerste contact voor de buitenlandse student. Om een verblijfskaart te bekomen moeten studenten eerst hun inschrijving bij de UGent finaliseren. Een digitale doorstroming van de registratiegegevens van de student bij de UGent naar de stad Gent zorgt ervoor dat de student zijn gegevens maar eenmaal moet aanleveren bij de UGent en hij hoeft zich niet persoonlijk naar het loket Migratie van de Stad Gent te begeven voor de opstart van de verblijfsaanvraag. In een later stadium zal hij zich evenwel persoonlijk naar het loket moeten begeven ter controle en voor ondertekening van een aantal formulieren. Daarnaast zorgt de digitale doorstroming van die gegevens vanuit de UGent naar het Loket Migratie van de Stad Gent ervoor dat de redelijke termijnnorm beter wordt nageleefd. Het Loket Migratie zal sneller over alle vereiste gegevens beschikken om de registratie af te handelen.

¹ http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/VTC_beraadslaging_2015_16.pdf

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

14. Het betreft de mededeling van de identificatie- en contactgegevens van buitenlandse studenten. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van o.a. hun naam, nationaliteit, geslacht, contactgegevens. Een volledige opsomming van de gevraagde gegevens wordt besproken onder punt B.2.1. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

15. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

17. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij de UGent. In artikel 4, § 1 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur worden de UGent niet nominatief vermeld. Daarom dient te worden nagegaan of en in welke mate zij onder artikel 4, § 1, 10° van dit decreet kunnen worden gebracht op grond van de definitie van het begrip "instantie" vermeld in artikel 3, 1° van het decreet van 26 maart 2004.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

18. De UGent wordt geacht een bestuursinstantie te zijn in de zin van artikel 3, 1°, a) van het decreet van 26 maart 2004 zodat zij volledig onder het toepassingsgebied van het decreet van 26 maart 2004 valt en bijgevolg onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

19. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

20. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

21. De UGent verzamelt de gegevens van buitenlandse studenten in het kader van studentenadministratie⁴:

Gegeven 1 : identiteit student: UGent heeft deze gegevens nodig om de student te kunnen identificeren. De identiteitsgegevens vormen de sleutel tot het studentendossier.

Gegeven 2 : duur van de studies: twee soorten van studenten

- a. Inkomende uitwisselingsstudenten registreren zich voor een vooraf vastgelegde periode (typisch een semester) waarbinnen ze een aantal vakken volgen (zoals geregeld via het learning agreement) en er examens over afleggen.

⁴ Om te voldoen aan volgende wettelijke taken moet de student geïdentificeerd kunnen worden:

Art. II. 174 – 194 (Codex Hoger Onderwijs)

Art. II. 195 (Codex Hoger Onderwijs)

Art. II. 203 (Codex Hoger Onderwijs)

Art. II. 273 (Codex Hoger Onderwijs)

Art. III. 3. (Codex Hoger Onderwijs)

Besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2014 tot vaststelling van de vorm van het hogeronderwijsdiploma en de inhoud van het bijbehorend diplomasupplement – Art. 2

- b. Internationale degree studenten worden toegelaten na een dossieronderzoek. Ze komen aan de UGent een opleiding volgen met het oog op het behalen van een diploma. Ze verblijven in Gent voor de duur van hun opleiding, die meerdere jaren kan bedragen. Er wordt per jaar ingeschreven.

Gegeven 3 : contactgegevens student: UGent vraagt contactgegevens op bij de student met het oog op communicatie.

Gegeven 5 : benodigde documenten zijn vereist om de identiteit correct te verzamelen. Uitzondering hierop is het visum, dat enkel vereist is voor de doeleinden van de stad Gent (zie randnr. 39).

22. Om als student een verblijfskaart te kunnen verkrijgen, moeten studenten eerst hun inschrijving bij de UGent finaliseren. De eerste intake van de gegevens gebeurt dus altijd bij de UGent.

Doeleinden van de verdere verwerking:

23. Net zoals Belgen zijn vreemdelingen met een verblijfsrecht verplicht zich tijdig te registreren bij de gemeente waar zij verblijven. Dit kan via een inschrijving of aanmelding.

24. Inschrijving

In de bevolkingsregisters worden ingeschreven op de plaats waar zij hun hoofdverblijfplaats gevestigd hebben, de Belgen en de vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven, die gemachtigd zijn zich er te vestigen of die om een andere reden ingeschreven worden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (hierna Verblijfswet).

Alle personen die hun hoofdverblijfplaats op het grondgebied van een gemeente gevestigd hebben, worden ingeschreven in de bevolkingsregisters.

Voormelde algemene regel dient evenwel te worden genuanceerd voor wat betreft de vreemdelingen (waarvan hun inschrijving in de bevolkingsregisters ondergeschikt is aan de vaststelling van hun recht of toelating tot verblijf of vestiging). Elke vreemdeling die een verblijfsrecht van meer dan drie maanden heeft verkregen, moet zich in principe in de gemeente van zijn daadwerkelijke verblijfplaats laten inschrijven (art. 12 Verblijfswet).

De inschrijving van een vreemdeling in het vreemdelingen- of bevolkingsregister is dus onderworpen aan twee voorafgaande voorwaarden: enerzijds moet zijn vastgesteld dat de vreemdeling een verblijfsrecht van meer dan 3 maanden bezit, anderzijds moet de vreemdeling over een hoofdverblijfplaats in die gemeente beschikken.

De informatie die in het Rijksregister en de gemeentelijke registers wordt geregistreerd, is wettelijk bepaald. Bepaalde gegevens zijn identiek voor Belgen en vreemdelingen maar in het geval van vreemdelingen worden bijkomende gegevens opgenomen. De informatie die in de bevolkingsregisters wordt opgenomen, wordt uitdrukkelijk opgesomd in het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

25. Aanmelding

De student die België binnenkomt voor een verblijf van minder dan drie maanden, wordt niet ingeschreven in de gemeente van zijn tijdelijk verblijfsadres. Hij moet zich wel bij de gemeente aanmelden (artikel 5 en 41bis Verblijfswet). Een aanmelding houdt in dat het tijdelijke verblijfsadres puur op verklaring aan de gemeente moet meegedeeld worden. Dit leidt niet tot een inschrijving en betrokkene krijgt dus geen hoofdverblijfplaats in die gemeente. De aanmelding wordt wel bevestigd door de afgifte van een aankomstverklaring in geval van een derdelander of een melding van aanwezigheid in geval van een unieburger.

26. Elke gemeente moet gemeentelijke registers bijhouden. Het houden van deze registers is wettelijk geregeld bij de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Ter uitvoering en toepassing van deze wet van 19 juli 1991 zijn er vier basisbesluiten van 16 juli 1992, met name: 1° het koninklijk besluit betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, dat de algemene principes voor het houden van de registers vaststelt; 2° het koninklijk besluit tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, dat een opsomming geeft van de verscheidene informatiegegevens in deze registers; 3° het koninklijk besluit betreffende het recht op toegang tot de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister en betreffende het recht op verbetering van deze registers, dat voor de personen die opgenomen zijn in deze registers, de modaliteiten regelt van kennisname en eventuele verbetering van hun gegevens die hierin zijn geregistreerd; 4° het koninklijk besluit betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, dat de voorwaarden regelt voor het verkrijgen van uittreksels, getuigschriften, lijsten en statistieken, alsook voor het raadplegen van deze registers.

27. Het doeleinde van deze elektronische mededeling van gegevens is het sneller en eenvoudiger kunnen inschrijven van buitenlandse studenten bij het Loket Migratie van de Stad Gent met het oog op het afleveren van een verblijfskaart. Deze automatische gegevensstroom zal zowel doorlooptijd en inspanning verminderen en de nauwkeurigheid verhogen voor de wettelijk verplichte aanmelding of inschrijving van buitenlandse studenten. Deze elektronische mededeling van gegevens is ten gunste van zowel de buitenlandse studenten als het Loket Migratie van de Stad Gent: studenten kunnen sneller een bankrekening openen, sneller voor studiedoeleinden naar het buitenland reizen, enzovoort. Na de opstart van de procedure wordt de student uitgenodigd door de stad om zich persoonlijk aan het loket te melden ter controle en voor ondertekening van een aantal formulieren.

28. Het toenemende belang van een zo snel mogelijke afgifte van een verblijfskaart voor niet-Belgische studenten kan niet worden overschat:

- Er is de toegenomen controle van het verblijfsrecht in functie van de uitoefening van vooral sociaal-economische rechten (vb. banken eisen het voorleggen van een verblijfskaart in functie van het uitvoeren van verrichtingen: zonder elektronische verblijfskaart kunnen studenten vaak enkel een heel tijdelijke bankrekening openen).

- Er is de toegenomen controle van het verblijfsrecht in functie van het in- en uitreizen van België en/of de Schengenzone. In combinatie met de flexibiliteit waarmee studenten voor studiedoeleinden naar het buitenland moeten kunnen reizen (vb. veldonderzoek in kader van doctoraatstudie), is een snelle afgifte van een verblijfskaart essentieel. Zonder die verblijfskaart stellen zich geregeld problemen bij een terugkeer van studenten naar België.

29. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 24 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

30. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

31. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

32. Aangezien buitenlandse studenten zich dienen te registreren bij de universiteit en bij de stad kunnen ze redelijkerwijs verwachten dat de gegevens van registratie van de universiteit worden doorgegeven aan de stad voor de opstart van de procedure tot aflevering van een verblijfskaart. De studenten worden bij registratie bij de universiteit ook op de hoogte gebracht van de doorgifte van hun gegevens aan het Loket Migratie van de stad Gent.

33. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar is met dat van de oorspronkelijke verwerking.

34. De wettelijke basis van deze regeling werd reeds vermeld in de vorige paragrafen. De toekomstige doelen zijn rechtmatig te noemen.

35. Niettemin moet wel rekening gehouden worden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (*infra*).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

36. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

37. De mededeling door de UGent van de volgende studentengegevens wordt gevraagd:

<p>Identiteit van de student Naam en voornamen Nationaliteit Geboortedatum Geboorteplaats Geslacht Zoals op de identiteitskaart of reispas vermeld</p>	<p>Elke gemeente moet gemeentelijke registers bijhouden. Het houden van deze registers is wettelijk geregeld bij de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.</p> <p>De informatie die in het rijksregister en de gemeentelijke registers wordt geregistreerd, is wettelijk bepaald.</p>
<p>Duur van de studies Datum inschrijving als doctoraatsstudent Datum uiteindelijke verdediging doctoraat Het onderzoeksdomein Langdurige afwezigheden (≥ 90 dagen)</p> <p>Afstudeergegevens: Afstudeerrichting, afstudeergraad</p>	<p>Conform de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wordt een student een tijdelijk verblijfsrecht toegekend. Er bestaan verschillende substatuten voor studenten die telkens bepalen hoe lang de af te geven verblijfstitel geldig mag zijn. Die geldigheid wordt hoofdzakelijk bepaald door de studieduur in België. Om die reden dient het Loket Migratie van de Stad Gent de precieze studieduur te kennen.</p> <p>Elke gemeente moet gemeentelijke registers bijhouden. Het houden van deze registers is wettelijk geregeld bij de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.</p> <p>In de bevolkingsregisters worden ingeschreven op de plaats waar zij hun hoofdverblijfplaats gevestigd hebben, de vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven. Om die reden dient het Loket Migratie van de Stad Gent te weten of de studieduur meer dan 3 maanden bedraagt.</p>
<p>Contactgegevens van de student E-mail en/of nummer gsm (actief in België) Ofwel:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Adres (in Gent) waar student permanent verblijft (geen hotel): Gemeente, postcode, straat, huisnummer, postbus (in geval van aanmelding) ofwel ○ Adres (in Gent) waar student minstens 3 maanden verblijft (geen hotel): Gemeente, postcode, straat, huisnummer (+ eventueel nummer postbus), kamernummer, opmerkingen over adres (vb. aangeven wanneer politie betrokkene zeker wel of zeker niet thuis kan aantreffen) (in geval van inschrijving) <p>Laatste verblijfplaats buitenland: stad en land</p>	<p>Elke gemeente moet gemeentelijke registers bijhouden. Het houden van deze registers is wettelijk geregeld bij de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.</p> <p>De informatie die in het rijksregister en de gemeentelijke registers wordt geregistreerd, is wettelijk.</p>

	e-mail en gsm-nummer zijn niet wettelijk verplicht maar noodzakelijk voor het Loket Migratie van de Stad Gent om de student vlot te kunnen contacteren (vb. om loketafspraak vast te leggen).
Gegevens studies: onderwijsinstelling	Deze informatie wordt opgevraagd om de slaagkansen te kunnen verbinden met de afstudeergraad en de interuniversitaire mobiliteit tussen master en PhD te monitoren. De datums van inschrijving worden samen met de gegevens over de wetenschappelijke instellingen gebruikt om de startdatum af te leiden van het doctoraatsonderzoek. De datum van de verdediging van het doctoraat wordt gebruikt om de slaagkansen en de tijdsduur tot het effectief doctoreren te evalueren. Het onderzoeksdomein laat toe om die analyses in functie van de verschillend wetenschappelijke disciplines uit te voeren. De langdurige periode van afwezigheden worden opgevraagd om rekening te kunnen houden met langdurige afwezigheden tijdens het traject. De afstudeergegevens worden opgevraagd om de slaagkansen te kunnen verbinden aan met de afstudeergraad en de interuniversitaire mobiliteit tussen master en PhD te monitoren
Benodigde documenten Ingescande versie van origineel: <ul style="list-style-type: none"> • identiteitskaart of reispas • studentenvisum type D • verblijfskaart afgeleverd door betrokken buurland • inschrijvingsattest afgeleverd door onderwijsinstelling 	Conform de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, dient het Loket Migratie van de Stad Gent te verifiëren of de student houder is van de voor het verblijfsrecht vereiste documenten (vb. de daadwerkelijk te volgen studierichting moet overeenstemmen met de studierichting vermeld op het studentenvisum). Om die reden dient het Loket Migratie van de Stad Gent over kopie van deze documenten te beschikken. Bovendien dienen deze documenten ook overgemaakt te worden aan de Dienst Vreemdelingenzaken in Brussel (ter info of ter beoordeling naargelang het substatuut van betrokken studenten).

38. Momenteel worden de identiteitsgegevens, contactgegevens en adresgegevens van universiteitsstudenten met niet-Belgische nationaliteit twee maal gecapteerd: een eerste keer bij de universiteit zelf en een tweede keer door het Loket Migratie van de Stad Gent bij de wettelijk voorziene aanmelding of inschrijving. Bovendien leveren studenten aan het Loket Migratie van de Stad Gent vaak onvolledige en/of onnauwkeurige gegevens aan waardoor de wettelijk voorziene aanmelding of inschrijving niet onmiddellijk kan starten. Door de gegevensoverdracht kan de stad de procedure onmiddellijk starten. In een later stadium moet de student zich wel nog persoonlijk aanmelden aan het loket voor controle en ondertekening van documenten.

39. Wat betreft de benodigde documenten:

- a. Identiteitskaart: deze wordt niet gescand door de UGent, maar elektronisch uitgelezen met het oog op het foutloos verzamelen van de identiteitsgegevens
- b. reispas : UGent nemen een scan van de identiteitspagina, met het oog op het verzamelen van de identiteitsgegevens
- c. visum: dit is een gegeven dat de UGent niet nodig heeft, maar op vraag van stad Gent zal de UGent deze pagina inscannen.
- d. Verblijfskaart afgeleverd door betrokken buurland: deze wordt ingescand. studenten met hoofdverblijfplaats in een aangrenzend land (Duitsland, Frankrijk, Luxemburg of Nederland) die dagelijks of elk weekend naar hun land terugkeren, worden beschouwd als grensstudent. De gemeente overhandigt hen een attest dat hun verblijf voorlopig dekt. De 'verblijfskaart afgeleverd door betrokken buurland' bewijst het legaal verblijf in een aangrenzend land.

40. De automatische gegevensstroom zal zowel doorlooptijd en inspanning verminderen en de nauwkeurigheid verhogen voor de aanmelding of inschrijving. De procedure kan sneller opgestart worden met de correcte gegevens. Dit is ten voordele van zowel de student als het Loket Migratie van de Stad Gent.

41. De VTC benadrukt dat het principe van proportionaliteit inhoudt dat de overdracht van persoonsgegevens naar de stad Gent enkel kan geschieden voor de buitenlandse studenten die aangeven dat ze in de stad Gent zullen verblijven.

42. Op basis van de hiervoor geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant evenredig en niet overmatig voor het doeleinde, vermeld in randnummer 37 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

43. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

44. De gegevens vermeld in randnummer 37 worden bewaard voor een periode van 6 maand, met uitzondering van de ingescande documenten. De bewaarperiode van 6 maanden is nodig doordat het tot 6 maanden kan duren vooraleer de hoofdverblijfplaats van een student is vastgesteld.

45. Wat betreft de ingescande documenten wordt een bewaarperiode van 5 jaar voorzien. Dit is de verjaringstermijn in correctionele zaken en bovendien geldt voor dossierstukken een algemene bewaartermijn van 5 jaar die de Dienst Vreemdelingenzaken moet toelaten zijn controlerende bevoegdheid over de gemeenten uit te voeren.

46. Aangezien het gegeven 'visum' door de UGent wordt opgevraagd enkel voor de doeleinden van de stad Gent, bepaalt de VTC dat dit gegeven bij de UGent dient gewist na doorgifte aan de stad Gent.

47. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

48. De gegevens worden permanent opgevraagd. De wettelijk verplichte aanmelding of inschrijving van buitenlandse studenten geldt permanent.

49. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

50. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur, gelet op de wettelijke opdracht van de stad tot registratie van buitenlandse studenten.

51. De VTC gaat akkoord met de gevraagde duurtijd.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

52. De gegevens zijn enkel toegankelijk voor de personeelsleden van de dienst Burgerzaken, Loket Migratie.

53. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

54. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Sectoraal Comité van het Rijksregister.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

55. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

56. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

57. De studenten zullen online tijdens hun applicatie bij de UGent op de hoogte worden gebracht van de doorgifte van hun gegevens aan het Loket Migratie van de stad Gent.

58. Na de opstart van de procedure tot aflevering van een verblijfskaart zal de student gecontacteerd worden door de stad om zich persoonlijk aan te melden aan het loket ter controle, voor ondertekening van een aantal formulieren, kortom ter afronding van het dossier.

59. De VTC bepaalt dat ook wordt voorzien in een melding van de gegevensuitwisseling op de website van UGent en de stad Gent.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

60. De externe verwerker voor de stad Gent is Digipolis. Digipolis verzorgt de ontwikkeling, onderhoud en beheer van de toepassing en de daarvoor benodigde ICT-infrastructuur.

61. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

62. De gegevensoverdracht verloopt niet via een dienstenintegrator.

B.5. BEVEILIGING

63. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

64. De gegevensstroom verloopt via een beveiligde en wederzijds geauthenticeerde en versleutelde verbinding met behulp van beveiligde webservices over een two way SSL-verbinding. Binnen de toepassing van de stad Gent wordt de toegang geregeld via een fijnmazig toegangsbeheer.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

65. De informatieveiligheidsconsulent van de stad Gent is gekend bij de VTC en heeft ook haar veiligheidsbeleid overgemaakt.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

66. De veiligheidsconsulent van de UGent is gekend als veiligheidsconsulent bij het sectoraal comité van het Rijksregister.⁵

67. Naar aanleiding van een machtigingsaanvraag bij het sectoraal comité van het Rijksregister werd het veiligheidsbeleid van de UGent geëvalueerd.⁶

⁵ Beraadslaging RR nr. 61/2013 van 31 juli 2013.

⁶ Beraadslaging RR nr. 61/2013 van 31 juli 2013.

IV. BESLUIT

68. De VTC machtigt de UGent tot mededeling van de gevraagde persoonsgegevens aan de stad Gent voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze beraadslaging.

69. De VTC bepaalt dat de overdracht van persoonsgegevens naar de stad Gent enkel kan geschieden voor de buitenlandse studenten die aangeven dat ze in de stad Gent zullen verblijven, vermeld in randnummer 41.

70. De VTC bepaalt dat de UGent moet garanderen dat het gegeven 'visum' onmiddellijk wordt gewist naar doorgifte aan de stad Gent, vermeld in randnummer 39 en 46.

71. De VTC bepaalt dat UGent en de stad Gent voorzien in een melding van de gegevensuitwisseling op hun website.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere