

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 18/2017 van 21
juni 2017**

Betreft: mededeling van persoonsgegevens van landbouwers door het departement Landbouw en Visserij (departement LV) aan de gemeente Dilbeek voor informatieverstrekking in het kader van voor hen relevante maatregelen op gemeentelijk niveau, hen in te lichten bij rampspoedige gebeurtenissen, catastrofes en rampengevallen, hen te raadplegen voor het open ruimte beleid (RUP) en hen te betrekken bij gemeentelijk erosiebeleid.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van enerzijds de gemeente Dilbeek, en anderzijds het departement LV ontvangen op 13 juni 2017;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement LV en het agentschap voor Landbouw en Visserij, ontvangen op 13 juni 2017;
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de gemeente Dilbeek van 25 april 2017, ontvangen op 9 mei 2017.
9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 21 juni 2017;
10. Beslist op 21 juni 2017, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het is de wettelijke en reglementaire taak van een gemeente om haar burgers zo goed mogelijk te helpen en zo tot een leefbare samenleving te komen. Zo is het belangrijk dat landbouwers binnen de gemeente voor bepaalde relevante aangelegenheden apart gecontacteerd kunnen worden.
12. De gemeente Dilbeek wenst de landbouwers binnen haar gemeente te kunnen contacteren om hen:
 - Te informeren over gemeentelijke beslissingen inzake afvalverwerking en gemeentelijke subsidies
 - In te lichten over ramspoedige gebeurtenissen, catastrofes en rampengevallen die hen, gelet hun bezigheden, rechtstreeks en onmiddellijk aanbelangen.
 - Te raadplegen bij het open ruimte beleid (RUP).
 - Te betrekken bij het gemeentelijk erosiebeleid.
13. Er werd reeds een machtiging verleend aan de Vlaamse gemeenten om de persoonsgegevens van landbouwers te ontvangen die een maatschappelijke zetel hebben of minstens één exploitatie hebben in de betrokken gemeente: machtiging VTC nr. 22/2015 zoals gewijzigd bij beraadslaging VTC nr. 37/2015.
14. De gemeente Dilbeek heeft op basis van vermelde machtiging in 2016 een aanvraag ingediend bij het departement LV om via een automatische versleutelde uitwisseling de identificatiegegevens aan te vragen van de landbouwers woonachtig of werkzaam op haar grondgebied. Deze gegevens kunnen dus ook reeds voor bovengestelde doeleinden worden aangewend.
15. De gemeente Dilbeek heeft naast het communiceren ook de verantwoordelijkheid om haar taken zo correct mogelijk uit te voeren. De identificatiegegevens zijn echter niet toereikend om alle doeleinden te bereiken. Voor het

opmaken van het gemeentelijk RUP, het opmaken van het rampenplan en het coördineren van landbouwrampen (vb schadedossiers gaan opnemen) werd vastgesteld dat de gegevens die reeds verzameld worden door het departement Landbouw en Visserij, met name **de perceelgegevens** van de betrokken landbouwers ook een grote hulp zouden zijn bij het uitvoeren van haar reglementaire taken. Om deze gegevens niet nogmaals op te vragen bij de landbouwers zelf, wenst de gemeente Dilbeek deze gegevens op te vragen bij het Departement Landbouw en Visserij.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

16. Het betreft de gegevens van landbouwers zoals naam, adres, landbouwnummer, teelten en productiemethoden (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

17. Gegevens van landbouwers zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP zijn daar zij soms louter informatie over rechtspersonen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (met name de landbouwers, eigenaar van een landbouwbedrijf), waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen gekwalificeerd worden. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

18. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing¹.

19. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie² een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Art. 3, §1 WVP.

² Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

20. De persoonsgegevens van de landbouwers worden opgevraagd bij het departement Landbouw en Visserij³. Het departement LV behoort tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij, dat bevoegd is voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het departement LV werd opgericht door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking organisatie van de Vlaamse administratie. Het departement LV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

21. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

22. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

23. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

24. In de algemene machtiging nr. VTC/22/2015, zoals gewijzigd bij de machtiging VTC/37/2015 werd verduidelijkt voor welke doeleinden het identificeren van landbouwers noodzakelijk is en de wettelijke basis daarvoor vermeld.

25. De perceelsgegevens worden verzameld in het kader van de eenmalige perceelregistratie door de landbouwers in Vlaanderen. Het registreren van de Vlaamse percelen in de verzamelaanvraag is noodzakelijk om volgende redenen:

- Om betalingsrechten te activeren

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;
10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

³ De gegevens werden tot 2015 door het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) opgevraagd en beheerd, maar sinds januari 2015 werd het ALV geïntegreerd in het Departement Landbouw en Visserij (departement LV).

- Om percelen aan te geven in het kader van de aanvraag van basisbetaling en de vergroeningspremie;
- Om de premie 'Jonge landbouwer' aan te vragen;
- Om aan de aangifteplicht bij de Mestbank te voldoen;
- Om de derogatieaanvraag te vervolledigen;
- Om de uitbetaling voor lopende agromilieumaatregelen (in het kader van de Vlaamse Programma voor Plattelandsontwikkeling (PDPO II) en het nieuwe PDPO III) aan te vragen;
- Om de percelen waarop bepaalde beheerovereenkomsten met de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) zijn gesloten aan te geven;
- Om nieuwe vijfjarige verbintenissen voor de hectaresteen voor de biologische productiemethode aan te gaan;
- Om percelen voor biocertificering aan te geven;
- Om gedeeltelijke terugbetaling van de controlekosten voor de biologische productiemethode aan te vragen;
- Om uitbetaling van de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie voor bebossing van landbouwgronden aan te vragen;
- Om de aanplantsubsidie voor boslandbouwsystemen (agroforestry) van de goedgekeurde inschrijvingen aan te vragen;
- Om de nateelten waarvoor steun wordt aangevraagd bij een erkende producentenorganisatie in het kader van de Gemeenschappelijke Marktordening (GMO) Groenten en Fruit aan te geven;
- Om aan de voorwaarden om steun aan te vragen voor de gekoppelde premies te voldoen;
- Om overdrachten van perceelsgebruik te melden;
- Om alle landbouwpercelen die in Vlaanderen of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in gebruik zijn aan te geven;
- Om de uitbetaling van Waalse betalingsrechten voor Vlaamse interregionale landbouwers aan te vragen ook al hebben zij geen percelen in Vlaanderen of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- Om een perceel hennep aan te geven ook al is deze oppervlakte kleiner dan 2 ha
- Om teelten aan te melden die bestemd zijn om officieel goedgekeurd te worden voor zaaizaadproductie.

26. De wettelijke basis van de perceelsregistratie is de volgende:

Verordeningen van de RAAD

- VERORDENING (EG) Nr. 1305/2013 VAN HET PARLEMENT EN DE RAAD van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (ELFPO) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad
- VERORDENING (EG) Nr. 1306/2013 VAN HET PARLEMENT EN DE RAAD van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005, (EG) nr. 485/2008 van de Raad – art 67, 68, 70
- VERORDENING (EG) Nr. 1307/2013 VAN HET PARLEMENT EN DE RAAD van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad - art 33

Verordeningen van de COMMISSIE

- GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) Nr. 807/2014 VAN DE COMMISSIE van 11 maart 2014 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake bijstand voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) en tot invoering van overgangsbepalingen
- GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) Nr. 639/2014 VAN DE COMMISSIE van 11 maart 2014 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot wijziging van bijlage X bij die verordening
- GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) Nr. 640/2014 VAN DE COMMISSIE van 11 maart 2014 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem en de voorwaarden voor weigering of intrekking van betalingen en voor administratieve sancties in het kader van rechtstreekse betalingen, plattelandontwikkelingsbijstand en de randvoorwaarden
- UITVOERINGSVERORDENING (EU) Nr. 641/2014 VAN DE COMMISSIE van 16 juni 2014 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid
- UITVOERINGSVERORDENING (EU) Nr. 808/2014 VAN DE COMMISSIE van 17 juli 2014 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo)
- UITVOERINGSVERORDENING (EU) Nr. 809/2014 VAN DE COMMISSIE van 17 juli 2014 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem, plattelandontwikkelingsmaatregelen en de randvoorwaarden
- GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) Nr. 907/2014 VAN DE COMMISSIE van 11 maart 2014 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de betaalorganen en andere instanties, het financieel beheer, de goedkeuring van de rekeningen, de zekerheden en het gebruik van de euro

BESLUIT VLAAMSE REGERING

- Besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. (Perceelsaangifte in verzamelaanvraag: Art 9, art 27; Randvoorwaarden Hoofdstuk 5 art 56 , 59)
- Ministerieel Besluit van 13 juli 2015 houdende uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, voor wat betreft de specifieke regels voor vergroening binnen de rechtstreekse betalingen.
- Ministerieel Besluit van 23 januari 2015 houdende uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, voor wat de rechtstreekse betalingen betreft.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling(PDPO). (van kracht voor de lopende 5 jarige verbintenissen van PDPO II (einde 2017)
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende het combineren van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling voor de programmeringsperiode 2007-2013. (opmerking 5jarige verbintenissen kunnen lopen tot 2017)
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2014 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieu- en klimaatmaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling voor de periode 2014-2020.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2015 betreffende het combineren van agromilieumaatregelen, beheerovereenkomsten, bio-hectaresteen en ecologisch aandachtsgebied met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling voor de programmeringsperiode 2014-2020.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008 betreffende het sluiten van beheerovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling.). (van kracht voor de lopende 5 jarige verbintenissen van PDPO II (einde 2017)
- Het ministerieel besluit van 11 juni 2008 betreffende het sluiten van beheerovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling.

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2015 betreffende het verlenen van subsidies voor bebossing en herbebossing
- Besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en voor bijhorende afzetbevorderingsacties.
- Ministerieel besluit van 20 oktober 2011 tot bepaling van nadere regels voor het verlenen van steun met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en voor bijhorende afzetbevorderingsacties.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 30 juli 2014 betreffende het verlenen van subsidies voor boslandbouwsystemen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de programmeringsperiode 2014-2020.
- Ministerieel Besluit van 21 juni 2010 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaiaden van landbouw- en groentegewassen

DECREET

Het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen en zijn uitvoeringsbesluiten

Doeleinde van de latere verwerking:

Doeleinde 1: Informeren van landbouwers omtrent voor hen relevante maatregelen op gemeentelijk niveau

27. Het is de bedoeling de landbouwers te contacteren om hen op de hoogte te stellen van maatregelen die werden getroffen op gemeentelijk niveau en waarvan de landbouwers gebruik kunnen maken. Vb ophalen van plasticfolie, ophalen van silobanden, meedelen van de ophokplicht bij vogelgriep.

Voor de wettelijke basis wordt verwezen naar artikel 2 van het gemeentedecreet:

“De gemeenten beogen om op het lokale niveau bij te dragen tot het welzijn van de burgers en tot de duurzame ontwikkeling van het gemeentelijk gebied. Overeenkomstig artikel 41 van de Grondwet zijn ze bevoegd voor de aangelegenheden van gemeentelijk belang voor de verwezenlijking waarvan ze alle initiatieven kunnen nemen.”

Doeleinde 2: Inlichtingen verschaffen over ramspoedige gebeurtenissen, catastrofes en rampengevallen

28. Er wordt van de gemeenten verwacht dat zij een degelijk rampenplan opstellen voor de gemeente. Dit rampenplan kan maar goed onderbouwd worden als er met de juiste en actuele gegevens rekening kan worden gehouden.

29. Wanneer een ramp zich voordoet binnen de grenzen van de gemeente is het wenselijk om landbouwers de mogelijkheid te bieden hen te informeren (vb schadecommissie) over de mogelijkheden die hen, gelet hun bezigheden, rechtstreeks en onmiddellijk aanbelangen.

30. Hiervoor wordt verwezen naar

- de wet van 28 maart 2003 tot wijziging van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, meer bepaald artikel 2ter waarin staat dat in elke gemeente de burgemeester een algemeen rampenplan voor hulpverlening opstelt dat de te treffen maatregelen en de organisatie van hulpverlening bevat in geval van rampspoedige gebeurtenissen, catastrofes of schadegevallen;
- artikel 26 van het Koninklijk Besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen stelt dat een nood- en interventieplan een inventaris van alle risico's in die stad/gemeente moet bevatten;
- het vademecum landbouwrampen.

<http://www.crisisvlaamsbrabant.be/rampenschade/images/dbimages/docs/vademecum-landbouwrampen.pdf>

Doeleinde 3: raadplegen bij opmaak gemeentelijk RUP

31. Bij de opmaak wil het gemeentebestuur zoveel mogelijk rekening houden met alle belangen binnen de gemeente. Bij het opmaken van een Ruimtelijk Uitvoeringsplan, kan het wenselijk zijn de betrokken landbouwers te raadplegen bij het open ruimte beleid (RUP). Zowel bij open als gesloten bebouwing.

32. De wettelijke basis hiervoor is te vinden in het decreet op de ruimtelijke ordening -

<https://www.ruimtelijkeordening.be/NL/Beleid/Wetgeving/VlaamseCodexRO/2Planning/VCROT2H2Ruimtelijkeuitvoeringsplannen>

Doeleinde 4: gemeentelijk erosiebeleid.

33. De gemeente Dilbeek bevindt zich in een streek waar erosie een rol speelt. Het opmaken van een erosieplan op basis van de meest actuele perceelgegevens is aangewezen. Daarnaast is de voorlichting (vb hoe voorkomen dat aarde de wegen overspoelt,..) en het mededelen van maatregelen die nodig zijn op basis van de ligging van de percelen ook belangrijk naar de individueel betrokken landbouwers. Maar ook algemeen voor de hele gemeente is het informeren van alle landbouwers van Dilbeek over de erosie maatregelen die de gemeente zal/moet nemen van belang.

34. De aanvragers verwijzen naar een gemeenteraadsbesluit en een goedkeuring van de provinciegouverneur die als bijlage bij de aanvraag werden gevoegd en naar het erosieplan.

35. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden, samen gelezen met de wettelijke opdrachten van de betrokken instanties zoals hierboven beschreven, welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

36. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, mogelijk gedeeltelijk bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

37. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

38. Aangezien de gegevens van de landbouwers nodig zijn voor de opdrachten van de gemeente Dilbeek, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokken landbouwers dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse Overheid die aangeduid is als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

39. Op zich is het doel dus een gerechtvaardigd doel, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.5.).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

40. Lokale besturen hebben nood aan volgende gegevens van landbouwers die hun bedrijf of percelen hebben die gelegen zijn op grondgebied van gemeente Dilbeek.

identificatie- en contactgegevens landbouwer	
landbouwnummer	Communicatie naar LB Bestuderen van fenomenen (erosie, RUP,...) op individueel niveau unieke identificatie van LB (ook met perceelgegevens)
status landbouwer nr	Communicatie naar actieve LB enkel actieve LB moeten worden gecontacteerd
naam landbouwer	Communicatie - studie op basis van individuele gegevens aanspreking in communicatie
straat landbouwer	Communicatie
huisnummer landbouwer	

busnummer	
postcode landbouwer	
gemeente landbouwer	
telefoon	Snelle - rechtstreekse communicatie
gsm	Snelle - rechtstreekse communicatie indien noodzakelijk
email	Digitale communicatie - beperken van papieren communicatie
exploitatie nummer	Gerichte communicatie naar de landbouwer Een landbouwer kan soms meerdere exploitaties hebben. Afhankelijk van de exploitatie kan er een andere activiteit zijn. Vb rundvee, pluimvee, akkerbouw, varkens,... Gerichte communicatie. Enkel LB met een exploitaties met pluimvee moeten worden aangeschreven voor extra maatregelen vogelgriep, mond en klauwzeer voor rundvee, Akkerbouw (perceelsaangifte) voor erosie maatregelen,...
status expl nr	Gerichte communicatie naar de actieve LB enkel actieve exploitaties zijn nodig
ondernemingsnummer (onn)	Indicatie voor communicatie naar landbouwers on hoofd-bijberoep link naar activiteiten van de betrokken partij gekend binnen de gemeente
status ondernemingsnummer	Enkel actieve ondernemingsnummers zijn nodig
rechtsvorm	Communicatie naar de juiste partij. Onderscheid tussen de verschillende rechtsvormen (andere regels)
veebeslagnummer	Communicatie, opmaken rampenplan Het veebeslagnummer geeft de activiteit aan van de boerderij. Deze kan bepalend zijn bij de aard van de communicatie of het opmaken van een plan. vb ophokplicht vogelgriep (enkel de landbouwer met pluimvee moet aan verstrengde voorwaarden voldoen - verschillend van de particulier met enkele kippen); veebeslag met rundvee (melkvee - melk moet gekoeld kunnen worden) moeten in het rampenplan voorrang krijgen om electriciteit te krijgen tov LB met enkel akkerbouwpercelen
perceelgegevens	
landbouwnummer	Communicatie - studie op basis van individuele gegevens (RUP, Erosie, Rampenplan, landbouwramp) unieke identificatie van gebruikers van percelen
naam landbouwer	Studie op basis van individuele gegevens Snelle link met de identificatiegegevens
perceelsnummer	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouwramp (overstromingen) exacte locatie van het perceel en duidelijke communicatie naar de LB toe
aangegeven oppervlakte	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouwramp (overstromingen) Oppervlakte is belangrijk voor de impact op een studie, erosiemogelijkheden, ...
grafische oppervlakte	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouwramp (overstromingen) effectieve oppervlakte ter beschikking op het veld
gewasnaam hoofddeelt	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouwramp (overstromingen) hoofddeelt bepaalt waarde van de grond (ruilverkavelingen), hoofddeelt bepalend in erosiebestrijding, bepaalt mogelijkheid tot aanvragen van subsidies, bepaalt opname van meststoffen, ...
gewasnaam voorteelt	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouwramp (overstromingen)

	bepalend voor erosie maatregelen, extra opname van meststoffen,
gewasnaam nateelt 1	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouw ramp (overstromingen) bepalend voor erosie maatregelen, extra opname van meststoffen,
gewasnaam nateelt 2	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouw ramp (overstromingen) bepalend voor erosie maatregelen, extra opname van meststoffen,
bijkomende bestemming	Studie RUP - opmaak erosieplan van aanpak - toekennen steunmaatregelen RUP: zijn er 5 jarige agromilieuverbintenissen op een vast /variabel perceel, zijn er reeds verbintenissen erosiebestrijdende maatregelen
gespecialiseerde productiemethode	Studie RUP, opmaken rampenplan, toekennen steun en locatie landbouw ramp (overstromingen) RUP: zijn er serres, permanent overkappingen, 5 jarige verbintenissen op een vast perceel,
status erosiegevoeligheid	Studie RUP - opmaak erosieplan van aanpak de hellingsgraad van een perceel (klasse) bepaalt zeer sterk hoeveel aarde er kan afspoelen
verlaging erosieverplichting	Studie RUP - opmaak erosieplan van aanpak is er een afwijking voorzien op de erosiegevoeligheid (owv extra genomen maatregelen)
strategisch grasland (ja/nee)	Studie RUP - opmaak erosieplan van aanpak RUP: Mag grasland worden gescheurd, grasland zeer belangrijk ikv tegengaan erosie
landbouwstreek	Studie RUP, toekennen steun en locatie landbouw ramp (overstromingen, droogte, hagel,...) Landbouwstreek bepaalt inzaaidatum van gewassen, structuur (en kwaliteit) van de grond (RUP), bepaling van gebied bij landbouw rampen, ...

41. Landbouwers moeten geïdentificeerd kunnen worden voor de vermelde opdrachten 1 t.e.m. 4.
42. De locatie van de percelen is van groot belang bij het uitvoeren van de hierboven vermelde opdrachten (1 t.e.m. 4), de ligging van de percelen bepaalt in belangrijke mate de uitvoering van de opdrachten.
43. De perceelgegevens worden tot nu toe niet opgevraagd.
44. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens, onder de hierboven vermelde voorwaarden worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in deze beraadslaging.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

45. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.
46. De aanvraag voorziet een bewaartermijn van één jaar. Men heeft enkel nood aan de meest recente gegevens en de perceelgegevens worden jaarlijks opgevraagd.
47. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

48. De aanvraag verduidelijkt dat de gegevens steeds ter beschikking blijven via de persoonlijke link op een specifieke website van Departement Landbouw en Visserij. Afhankelijk van het doel van de gegevens kan het voor gemeentes belangrijk zijn om over de juiste info te beschikken binnen een redelijke termijn.

49. De gegevens zullen voor alle gemeentes halfjaarlijks worden verversd op een zelfde moment.

50. Wanneer de identiteitsgegevens jaarlijks worden bijgewerkt is dit voldoende voor een accurate communicatie.

51. De perceelgegevens worden jaarlijks aangegeven. De uitwisseling gebeurt in september voor het lopende campagnejaar. De perceelgegevens worden verzameld in april en tegen september zijn de meeste conflicten opgelost en krijgt men een betrouwbaar beeld van de aangifte.

52. De perceelgegevens zullen periodiek worden meegedeeld, met name eenmaal per jaar. De mededeling gebeurt in september voor het lopende campagnejaar: de perceelgegevens worden verzameld in april. Tegen september zijn de meeste conflicten opgelost en is er een betrouwbaar beeld van de aangifte.

B.2.4. Duur van de machtiging

53. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur: de vermelde taken van de gemeente blijven doorlopen.

54. De VTC gaat hiermee akkoord.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

55. De gevraagde gegevens worden enkel gebruikt door drie interne gebruikers: de deskundige wonen en ondernemen, de sectorcoördinator wonen en ondernemen en de milieuambtenaar.

56. De gemeente verzekert dat de gegevens enkel voor doeleinden binnen de stroom wonen & ondernemen worden gebruikt en niet worden vrijgegeven aan derden.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

57. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens⁴ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

58. De aanvraag vermeldt dat bij het gebruik van de gegevens de bron zal worden vermeld (gegevens werden verkregen van het departement voor Landbouw en Visserij).

59. Eenmaal de machtigingsaanvraag is goedgekeurd zal deze op de website van Landbouw en Visserij worden geplaatst. De landbouwers kunnen daar terugvinden welke gegevens met wie worden uitgewisseld en de reden hiervoor. Deze is vrij raadpleegbaar en hiernaar wordt verwezen als de landbouwer jaarlijks zijn verzamelaanvraag indient. De uitwisseling met gemeentes wordt ook in de toelichting bij de verzamelaanvraag opgenomen.

60. De VTC kan akkoord gaan met deze maatregelen tot transparantie, maar vraagt dat de maatregel van transparantie afgestemd wordt op deze vermeld in de algemene machtiging⁵.

B.4. BEVEILIGING

61. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

62. Via een specifiek e-mailadres of via *zend to* (versturen van grote bestanden vanop de server van Departement Landbouw en Visserij waarbij een link wordt gestuurd naar de gemeente waar de bestanden veilig kunnen worden afgehaald). De gegevens worden versleuteld met een paswoord dat aan de gemeente zal worden bezorgd zodat bestanden kunnen ontsleuteld worden. Dit laatste moet via een ander kanaal aan de gemeente worden bezorgd.

⁴ Artikel 4, §1, 1^o, WVP.

⁵ "De aanvraag vermeldt dat de betrokken landbouwer zal geïnformeerd worden van het feit dat "de identificatiegegevens en de hoedanigheid van landbouwer gebaseerd zijn op de gegevens verstrekt door het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid en dat bij een onjuistheid of onvolledigheid ervan hij/zij zich steeds kan wenden tot het Departement of het gemeentebestuur".

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

63. De aanstelling van de veiligheidsconsulent van de gemeente Dilbeek werd positief geadviseerd door de VTC⁶.

64. De gemeente Dilbeek beschikt over een veiligheidsplan.

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

65. Het departement LV heeft een veiligheidsconsulent die geadviseerd werd door de VTC⁷.

66. Het departement LV heeft een veiligheidsplan dat laatst werd bijgewerkt op 7 maart 2016.

IV. BESLUIT

67. De VTC machtigt het departement Landbouw en Visserij om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de gemeente Dilbeek, voor de doeleinden en onder de voorwaarden, vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere

⁶ VTC/VC/2016/29

⁷ VTC/VC/2012/15