

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 06/2018
van 28 februari 2018**

Betreft: aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan het departement Werk en Sociale Economie (departement WSE) met het oog op het vervullen van haar taken inzake de maatregel startbonus.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag ingediend door AHOVOKS enerzijds en het departement WSE anderzijds, per brief ontvangen op 18 december 2018;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOKS, van 13 februari 2017, ontvangen op 15 februari 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het departement WSE, van 12 mei 2016, ontvangen per mail op 17 mei 2016 (in het dossier VTC/20/2016);

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 28 februari 2018;

11. Beslist op 28 februari 2018, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. Niet iedereen is makkelijk inzetbaar in een arbeidscontext. Sommige hebben omwille van persoonsgebonden factoren moeilijk toegang tot de arbeidsmarkt. Toegang tot volwaardig werk is echter een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren aan de samenleving en kansen te bieden op het vlak van persoonlijke en professionele ontwikkeling. Het is vanuit deze behoefte dat Vlaanderen in het verleden een aantal tewerkstellingsinitiatieven in wetgeving heeft verankerd. Deze normerende behoefte is af te leiden uit de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en meer bepaald artikel 6, § 1, IX.

13. De bijzondere wet van 6 januari met betrekking tot de Zesde Staatshervorming heeft echter de bevoegdheden inzake het tewerkstellingsbeleid dienaangaande gevoelig uitgebreid. Aldus is Vlaanderen voortaan onder meer bevoegd voor het verstrekken van de start- en stagebonus in het kader van het doelgroepenbeleid dat het tot stand moet brengen. (Zie hiertoe artikel 6, § 1, IX, 7°, d) BWHI).

14. Het stelsel van de start- en stagebonus wordt geregeld door de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact (artikelen 58 en 59) en het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de start- en

stagebonus. De **startbonus** is de premie die jongeren tijdens de periode van deeltijdse leerplicht kunnen krijgen (indien zij een praktijkopleiding bij een werkgever hebben gevolgd en hun opleidingsjaar met succes hebben beëindigd) en die jongeren wil stimuleren tot het volgen van praktische stages om hun tewerkstellingskansen te vergroten. De **stagebonus** is de premie die werkgevers krijgen indien ze bepaalde categorieën jongeren tewerkstellen of opleiden. De uitvoering van het stelsel start- en stagebonus bestaat uit de behandeling van aanvragen tot het verkrijgen van financiële tegemoetkomingen (initiële aanvraag) en de effectieve betaling ervan (in principe na afloop van het opleidingsjaar). Het Departement Werk en Sociale Economie staat sinds 1 september 2015 in voor de verwerking van de initiële aanvragen en sinds 1 januari 2016 voor de aanvragen tot betaling.

15. Met het oog op meer sluitende controle wenst het Departement Werk en Sociale Economie tot de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank. Deze databank bevat de gegevens van kwalificatiebewijzen (diploma's, certificaten, getuigschriften, ervaringsbewijzen,...), geeft duidelijkheid over de echtheid ervan en maakt de gegevens vlot toegankelijk. Administratieve vereenvoudiging kan binnen deze context over de gehele lijn aangehaald worden als argument om te verantwoorden dat kennis en gebruik van de LED van doorslaggevend belang is voor het Departement Werk en Sociale Economie. Elk gegeven dat immers niet rechtstreeks opgevraagd wordt, maar dat het Departement zelf kan opzoeken, betekent immers een win-win situatie voor beide partijen.

16. Ingevolge het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 van het Vlaamse Parlement en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie behoort het tewerkstellingsbeleid, vermeld in artikel 6, §1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

17. Ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationaliseren van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie staat het Departement Werk en Sociale Economie (Departement WSE) in voor de beleidscoördinatie en ontwikkeling, en voert zij de verschillende maatregelen uit van de Vlaamse overheid die strekken tot de bevordering van de werkgelegenheid, het reguleren van de arbeidsmarkt en het faciliteren van de in-, herin-, of uittrede op de arbeidsmarkt.

18. De verschillende tewerkstellingsprogramma's, erkenningen en subsidies die bijdragen tot de bevordering van de werkgelegenheid bestaan enerzijds uit een aantal maatregelen die gericht zijn op directie jobcreatie voor werklozen. De overheid creëert jobs, subsidieert lonen en stelt personen tewerk in diverse statuten. Onder dit type maatregel valt onder meer: (1) derde arbeidscircuit; (2) gesubsidieerde contractuelen veralgemeend stelsel en (3) gesubsidieerde contractuele bij sommige plaatselijke besturen.

19. Anderzijds zijn er maatregelen (o.a. de start- en stagebonus) die zich richten op specifieke kansengroepen. Binnen dit kader kunnen werkgevers een concreet project opzetten. In ruil hiervoor krijgen ze een (loon)subsidie.

20. Tot slot staat zij ingevolge het decreet van 30 april 2004 houdende sociaal rechtelijk toezicht in voor de controle en het toezicht op de regelgeving binnen voormeld beleidsdomein.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

21. Het departement WSE wenst als informatie de gegevens uit de LED te raadplegen over de behaalde diploma's en getuigschriften van jongeren.

22. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ¹. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.

23. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².

24. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

¹ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

25. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AHOVOKS dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015⁴. AHOVOKS is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het ministerie van Onderwijs en Vorming. AHOVOKS is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.
26. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.
27. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".
28. Het statuut van AHOVOKS werd reeds vermeld.
29. Het departement WSE werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (art. 25) en behoort tot het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie.
30. AHOVOKS en het departement WSE kunnen dus beschouwd worden als een Belgische openbare overheden.
31. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

32. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.
33. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 tot fusie van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen en het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

34. In de LED worden alle door de Vlaamse Gemeenschap erkende en gelijkwaardig verklaarde leer- en ervaringsbewijzen, samen met de minimale identificatiegegevens van de houders van de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie, centraal verzameld en beheerd door AHOVOKS. De registratie in de LED gebeurt door de instanties (scholen) die de leer- en ervaringsbewijzen hebben uitgereikt of door de instantie die de leer- en ervaringsbewijzen heeft ingezameld bij instanties die leer- en ervaringsbewijzen uitreiken, of op basis van een geregistreerde verklaring op eer.

35. Een leerbewijs is een bewijs dat wordt uitgereikt bij het succesvol beëindigen van een afgerond geheel van onderwijs-, vormings- of opleidingsactiviteiten nadat door middel van een toets werd nagegaan of de voorafbepaalde competenties verworven zijn.

Een ervaringsbewijs is een bewijs zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

36. De gegevens in de LED zijn afkomstig van de volgende organisaties:

- het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi);
- het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS);
- de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB);
- het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie⁵;
- Syntra Vlaanderen.

Deze mededelingen van persoonsgegevens werden al gemachtigd door de VTC⁶.

37. Het AKOV, nu AHOVOKS, werd door de VTC gemachtigd als beheerder van de LED⁷. De LED zal worden beschouwd als dé referentiedatabank inzake diploma en opleidingscertificaten, maar werd nog niet als authentieke bron erkend door de Vlaamse Regering.

38. De bedoeling van de LED is dus het verzamelen van en exploiteren van informatie over het opleidingsniveau in Vlaanderen, dit zowel op individueel als geaggregeerd niveau. Het platform moet toelaten dat alle bronnen van opleidingsinformatie worden ontsloten voor iedereen die de informatie nodig heeft en gemachtigd is deze te consulteren. De LED is zo opgebouwd dat de burger zijn gegevens via geauthentiseerd aanmelden kan raadplegen en dat er volgens een geëigende procedure eventuele vergissingen kunnen worden gesignaleerd en rechtgezet.

⁵ Voorheen van het voormalige Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE).

⁶ Machtiging VTC nr. 05/2011 van 23 februari 2011. Zie <http://www.ond.vlaanderen.be/led/wat-is-led/achtergrondinfo/> voor een actueel overzicht.

⁷ Machtiging VTC nr. 04/2011 van 23 februari 2011.

39. Het decreet van 30 april 2009 betreffende de Kwalificatiestructuur voorziet specifiek in de oprichting van de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank. Hoofdstuk V, artikel 20 van het decreet van 30 april 2009 bepaalt als volgt: "Met het oog op het verlenen van diensten of met het oog op beleidsontwikkeling worden alle door de Vlaamse Gemeenschap erkende of gelijkwaardig verklaarde leer- en ervaringsbewijzen samen met de bijhorende minimale identificatiegegevens van de houder van de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie, in een leer- en ervaringsbewijzendatabank geregistreerd bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering."

40. Op 10 november 2017 erkende de Vlaamse Regering de LED als authentieke bron. Door de erkenning zijn Vlaamse overheden verplicht om de LED te gebruiken en mogen ze niet langer papieren afschriften van diploma's opvragen bij burgers. Dit zorgt voor veel minder papierlast voor de burger en voor allerlei. De burger kan snel en makkelijk zijn diploma's online raadplegen. Vervalsingen zoals bij papieren bewijzen zijn ook niet langer mogelijk.

Doeleinde van de verdere verwerking:

41. **De startbonus** is een premie voor een jongere die onderwijs met beperkt leerplan of een erkende opleiding in het kader van de deeltijdse leerplicht combineert met een praktijkopleiding of een beroepservaring bij een private of een openbare werkgever. Door het toekennen van een premie, wil de Vlaamse overheid de jongere stimuleren om een praktische stage te volgen in een onderneming.

42. Om deze startbonus te verkrijgen moet de jongere 2 aanvragen indienen, nl. een initiële aanvraag en een aanvraag tot betaling. Vooraleer over te gaan tot uitbetaling van de premie toetst het Departement Werk en Sociale Economie vijf voorwaarden af:

- (1) De jongere moet beschikken over een door het Departement WSE goedgekeurde initiële aanvraag betreffende de gevolgde praktijkopleiding;
- (2) De aanvraag tot betaling moet tijdig (binnen de vier maanden na het einde van het opleidingsjaar) bij het Departement WSE zijn ingediend;
- (3) De cyclus van de alternerende opleiding moet starten vóór het einde van de deeltijdse leerplicht;
- (4) De praktijkopleiding moet begonnen zijn in de loop van het opleidingsjaar;
- (5) De jongere moet geslaagd zijn voor het opleidingsjaar.

43. Mededeling van de gegevens opgenomen in de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank laat het Departement Werk en Sociale Economie toe na te gaan of de jongere effectief geslaagd is voor het opleidingsjaar. De LED-databank bevat immers de gegevens van kwalificatiebewijzen (diploma's, getuigschriften, ervaringsbewijzen,...) die behaald zijn. Daarnaast geeft deze databank ook duidelijkheid over de echtheid van de bewijzen en maakt zij de gegevens vlot toegankelijk.

44. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 41 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

45. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het AHOVOKS zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

46. Men kan stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de deelnemers aan de projecten waarbij het geslaagd zijn in een opleiding een criterium is voor uitbetaling, dat de controle gebeurt door diplomagegevens op te vragen bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met de coördinatie en het inhoudelijk beheer van de databank met de leer- en ervaringsbewijzen (LED).

47. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.

48. De wettelijke basis van de verdere verwerking werd reeds vermeld.

49. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

50. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

51. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

52. De uitwisseling van gegevens heeft betrekking op elke persoon die in de periode van deeltijdse leerplicht, bedoeld in artikel 1, § 1, derde lid, van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, onderwijs met beperkt leerplan of voor de vervulling van de leerplicht erkende vorming aanvat en dat combineren met een praktijkopleiding of een beroepservaring bij een privé- of een openbare werkgever.

PERSOONSgegevens	PROPORTIONALITEIT
categorie bv. Lager onderwijs, Secundair onderwijs, Hoger onderwijs, ...	Deze informatie is nodig om een unieke identificatie van een behaald bewijs vast te stellen en de verschillende voorwaarden van een aanvraag starten stagebonus te controleren (bv. een tijdige indiening van de aanvraag, welke opleiding, welk behaald bewijs, welke onderwijsvorm...).
graad bv. 1e graad, 2e graad, master, graduaat, .	

onderwijsvorm bv. aso, bso, tso, ...	<p>Door de regionalisering van de start- en stagebonus n.a.v. de 6^e staatshervorming is ook de taal en het land van belang.</p>
studierichting omschrijving en code van de gevolgde studierichting	
Type bewijs Bv. Attest, deelgetuigschrift, certificaat...	
staat bewijs eindbewijs of tussen bewijs	
instantie de organisatie de het bewijs uitreikt bv. lagere school, secundaire school, ...	
type school gewoon of buitengewoon	
onderwerp verdere opdeling van de ISCED studiegebieden, aangepast aan de specifieke situatie van de LED	
volledige naam benaming van het bewijs zoals vermeld op het papieren bewijs	
land land waar het bewijs werd uitgereikt	
taal taal waarin het behaalde bewijs werd onderricht	
instelling naam en nummer van de instelling waar het bewijs behaald werd	
studierichting omschrijving en ev. code van de gevolgde studierichting	
specialisatie verdere verfijning van studierichting	
detail onderwerp: verdere verfijning van specialisatie	
alternatieve instantie(s): indien een andere instantie een rol vervult	
rol alt. instantie(s): organiserend, uitreikend of erkennend	
bijkomende informatie: wordt gebruikt om extra informatie toe te voegen: o.a. opleidingen die hogescholen gezamenlijk organiseren, een volledige omschrijving van het bewijs, ...	
bijkomende informatie type:	

momenteel zijn er 3 types maar deze kunnen uitbreiden: gezamenlijke opleiding, bewijsomschrijving en type module	
bron: leverancier van de betrokken informatie	Het is belangrijk te weten van welke organisatie de informatie afkomstig is.
authenticiteit: is de leverancier van deze informatie authentieke bron, of heeft de leverancier deze info bekomen door verklaringen op eer door de burger zelf of werd deze geverifieerd door de leverancier	Het is belangrijk te weten dat het bewijs dat terugkomt uit de LED afkomstig is van een authentieke bron en niet op eer verklaard werd door de burger.
registratiedatum: moment waarop de zijn opgenomen in de LED	De datum is nuttig om bij betwistingen uitsluitel te kunnen geven over wanneer deze gegevens ter beschikking waren en om duiding te geven over het eventueel foutief behandelen van het dossier door het ontbreken van gegevens.
INSZ (RR- of BIS-nummer).	Dit om na te gaan of de aanvrager van de bonus effectief ook de persoon is die houder van het diploma. Het INSZ-nummer is ook voor alle aanvragen start- en stagebonus de unieke sleutel.

53. De opvraging van de diploma's en getuigschriften gebeurt op basis van het rijksregisternummer. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden.

54. Administratieve vereenvoudiging wordt door het departement WSE aangehaald als argument om te verantwoorden dat kennis en gebruik van de LED van doorslaggevend belang is voor het Departement Werk en Sociale Economie. Door zelf in de LED te kunnen controleren of er effectief een studiebewijs werd behaald, moet de jongere of diens opleidingsverstrekker niet langer zelf de nodige attesten verzamelen en aan het Departement bezorgen.

55. De VTC is van oordeel dat de opvragingen van de diploma- en getuigschriftgegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en toereikend, ter zake dienend en niet overmatig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 41 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

56. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

57. Informatie uit de LED wordt enkel geconsulteerd voor de beoordeling van een aanvraag. Indien aan de voorwaarden voldaan is, wordt de aanvraag goedgekeurd en betaald. Informatie uit de LED wordt enkel geconsulteerd voor de beoordeling van een aanvraag. Indien aan de voorwaarden voldaan, wordt de aanvraag goedgekeurd en betaald. De informatie van de LED wordt niet opgeslagen in het dossier.

58. De VTC gaat akkoord met deze werkwijze.

B.2.3. Frequentie van de toegang

59. De toegang tot de gevraagde gegevens dient voor het Departement Werk en Sociale Economie permanent beschikbaar moeten zijn. De behandeling van zowel de initiële aanvraag als de aanvraag tot uitbetaling, de verschillende controles, de betalingen evenals eventuele terugvorderingen gebeuren in de loop van het hele jaar.

60. De VTC gaat akkoord met deze toegangsfrequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

61. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd omdat het besluit dat deze bevoegdheid regelt niet in de tijd beperkt is.

62. De VTC gaat akkoord met deze termijn.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

63. Er wordt gevraagd om aan de personeelsleden van de afdeling Werkgelegenheidsbeleid van het Departement WSE, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005, die belast zijn met de opvolging van de start- en stagebonus toegang te verlenen tot de gevraagde gegevens.

64. Deze personeelsleden zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te respecteren.

65. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, zal de aanvrager, in casu het departement WSE, een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Deze lijst wordt op de voormelde afdeling bijgehouden en kan op elk ogenblik aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer worden bezorgd. Deze lijst wordt ook systematisch geactualiseerd.

66. Een lijst van deze personeelsleden wordt op de voormelde afdeling bijgehouden en kan op elk ogenblik aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer worden bezorgd. Deze lijst wordt ook systematisch geactualiseerd.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

67. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

68. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

69. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, wat hier het geval is. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

70. Op de website van het Departement WSE, nl.www.werk.be, is een rubriek opgenomen waarin de noodzakelijke mededelingen in functie van artikel 9 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer zijn opgenomen. Zo wordt er per sectoraal comité een overzicht weergegeven van de verkregen machtigingen waarop het DWSE kan beroep doen i.k.v. haar activiteiten.

71. Op de centrale website van LED (ond.vlaanderen.be/led) kan de burger consulteren welke afnemers aangesloten zijn op LED en dus de gegevens in LED van de burger kunnen consulteren (zie hiervoor <http://www.ond.vlaanderen.be/led/wat-is-led/toegang-tot-led/>)

72. De VTC kan akkoord gaan met deze wijzen van informatieverstrekking, mits de kennisgeving alle elementen vermeld in artikel 9 WVP bevat en de betrokken partijen op hun website ook verwijzen naar de specifieke machtigingen en daarbij kort uitleg geven.

B.4 EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

73. Het consulteren van de LED zal gebeuren via de generieke toepassing ("MAGDA- online") die de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) ter beschikking stelt. Achterliggend worden de gegevens uit de LED via een webservice over het MAGDA-platform opgehaald.

74. Het ontsluiten van de LED gebeurt door tussenkomst van de VDI. De VDI is hiertoe aangeduid in het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur, zoals bepaald in artikel 20. Het gaat in deze context louter over consultatie van gegevens.

75. Er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk.

76. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

B.5. BEVEILIGING

77. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

78. Voor de stromen die via het MAGDA-platform van de VDI verlopen, gaat de VTC ervan uit dat dit de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

79. De veiligheidsconsulent van het departement WSE is erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid. Het departement WSE geeft aan te voldoen aan de minimale normen van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze worden jaarlijks geëvalueerd.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

80. De veiligheidsconsulent van AHOVOKS (en van het ministerie Onderwijs en Vorming) is al gekend als veiligheidsconsulent bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.

81. Het ministerie beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd voor AHOVOKS laatst geactualiseerd op 29 januari 2016.

IV. BESLUIT

82. De VTC machtigt AHOVOKS om de gevraagde persoonsgegevens uit de LED mee te delen aan het departement WSE met het oog op het vervullen van haar taken inzake de maatregel startbonus, zoals vermeld in randnummer 41 e.v. onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

De Voorzitter
Willem Debeuckelaere