

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 16/2018 van
28 maart 2018**

Betreft: aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van leerlingen en studenten door het agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) en het agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs & Vorming (AHOVOKS) aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (AD Statistiek) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie in het kader van Europese doeleinden, nationale behoeften en administratieve vereenvoudiging.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");
6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot

vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van de AD Statistiek enerzijds en van AgODi anderzijds, ontvangen op 6 maart 2018;

9. Gelet op de aanvraag van de AD Statistiek enerzijds en van AHOVOKS anderzijds, ontvangen op 6 maart 2018;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de AgODi van 13 februari 2017, ontvangen per mail op 10 mei 2017;

11. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOKS van 13 februari 2017, ontvangen per mail op 8 mei 2017;

12. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de AD Statistiek, ontvangen per mail op 6 maart 2018;

13. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 28 maart 2018;

14. Beslist op 28 maart 2018, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

15. Al sedert 1846 organiseert de Algemene Directie Statistiek de zgn. "Algemene Volks- en Woningtellingen" (heden de Census genaamd). Tot op vandaag is de Census de belangrijkste bron van socio-economische informatie in ons land en wordt gebruikt door onderzoeksinstituten van de overheid, de academische wereld en tal van andere belanghebbenden. Onderwijsvariabelen zijn daarbij onontbeerlijk en deze gegevens behoren stevast tot één van de belangrijkste socio-economische thema's in de onderzoekswereld. Deze worden gebruikt om een algemeen beeld te schetsen van het aanwezige menselijk kapitaal in een land. Anderzijds worden deze onderwijsgegevens als achtergrondvariabele gebruikt bij de analyse van de verkregen Censusgegevens waarbij onderwijsinfo als verklarende variabele aangewend wordt om bepaalde fenomenen te bestuderen.

16. Bij beslissing op de zitting van 4 mei 2000 heeft de Ministerraad erin toegestemd om op 1 oktober 2001 een Algemene Socio-economische enquête te organiseren. Tegelijk heeft de Minister van Economie de opdracht gekregen om een voorstel uit te werken tot aanpassing van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek teneinde de verplichting op te heffen om de 10 jaar een klassieke exhaustieve telling te houden, en alternatieven te ontwikkelen om deze gegevens te verzamelen, zonder beroep te doen op een exhaustieve enquête. Bestaande en nog op te richten administratieve databanken zouden best gebruikt kunnen worden om de enquêtedruk op burgers af te bouwen om zo tegelijk een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging door te voeren.

17. In het kader van de census 2011 heeft de AD Statistiek al de machtigingen VTC nr. 24/2011 en VTC nr. 25/2011 van 20 juli 2011 gekregen.

18. De vermindering van de enquêtelast is effectief doorgevoerd voor de Census 2011 dankzij de aangeleverde administratieve gegevens vanuit diverse instanties. Nu tracht de AD Statistiek om dit geslaagd project vanaf nu steeds op die manier uit te voeren, en waar nodig de kwaliteit van de onderwijsgegevens in haar databank verder aan te vullen en te verbeteren.

19. Deze aanvraag beoogt het verzamelen van de administratieve onderwijsgegevens die nodig zijn voor de Census (vroegere volks- en woningtellingen) enerzijds en voor het vereenvoudigen van enquêtes georganiseerd door de AD Statistiek (waarbij onderwijsinformatie van de burgers gevraagd wordt) anderzijds.

20. **Wat betreft de Census** is nood aan volgende informatie:

- **informatie over de behaalde studiebewijzen** voor het bepalen van het hoogste opleidingsniveau (verplicht voor Eurostat) en de bepaling van het studiedomein (nationale behoeften, ter vervanging van vragen die vroeger in de volkstelling gesteld werden). De nodige gegevens hiervoor worden bij het agentschap AHOVOKS uit de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank (LED).

- informatie om zo goed mogelijk de populatie te bepalen die onderwijs volgt op het ogenblik van de census. Dit is nodig voor de variabele "Huidige activiteit" die aan Eurostat geleverd moet worden. Om deze reden dient de AD Statistiek te beschikken over **inschrijvingsgegevens**. Deze inschrijvingsgegevens zijn eveneens nuttig voor de nationale behoeften zoals bv. het bepalen van de plaats waar men onderwijs volgt. Het betreft dus gegevens die beschikbaar zijn bij het agentschap AGODI uit de databank Discimus;

- **administratieve onderwijsgegevens** van leerlingen in het Nederlandstalig onderwijs die ingeschreven zijn in het basis- en secundair onderwijs en HBO5 Verpleegkunde. Het betreft dus gegevens die beschikbaar zijn bij het agentschap AGODI uit de databank Discimus.

21. De hierboven vermelde gegevens zijn ook nodig om andere enquêtes (bij burgers) te vereenvoudigen. Bij de aanvraag werd een lijst met de enquêtes en de onderwijsinformatie die de aanvragers willen afleiden uit administratieve databanken (voor beide agentschappen Agodi en AHOVOKS). Het betreft bijvoorbeeld enquête naar arbeidskrachten, naar inkomen en levensomstandigheden, reisonderzoek.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

22. Het betreft de identificatiegegevens van leerlingen samen met gegevens over hun opleiding en studiebewijzen.
23. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van het INSZ¹. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.
24. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing².
25. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie³ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

¹ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister.

Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

² Art. 3, §1 WVP.

³ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

26. De persoonsgegevens worden opgevraagd AgODi en AHOVOKS. AgODi en AHOVOKS zijn beide een "instantie" in de zin van artikel 4, § 1, 2° van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen bijgevolg onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

27. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het rijksregisternummer. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.⁴

28. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

29. AgODi en AHOVOKS zijn beiden een Belgische openbare overheid.

30. De AD Statistiek is een Belgische overheidsinstelling en heeft als opvolger van het Nationaal Instituut voor de Statistiek, op grond van artikel 8bis van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, toegang tot het Rijksregister (zonder daarvoor een machtiging te moeten vragen).

31. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

32. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

33. **AgODi:**

34. De leerlingengegevens worden momenteel door Agodi opgevraagd voor verschillende doeleinden. Zo is het noodzakelijk om over deze gegevens te beschikken om de middelen (werkingsbudgetten en personeelsomkadering)

⁴ Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 (B.S. 4 juni 2014).

voor de onderwijsinstellingen en begeleidende diensten te kunnen berekenen. Deze aantallen bepalen ook de dotaties van de Gemeenschappen (artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten). Daarnaast worden de leerlingengegevens ook gebruikt om de leerplichtcontrole te kunnen uitvoeren.

35. De wettelijke basis van deze verwerkingen is te vinden in:

- wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving
- wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.
- decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap
- artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten
- decreet basisonderwijs van 25 februari 1997
- decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen
- decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap
- decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft

36. **AHOVOKS:**

37. Het generieke doel van de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank (LED) is het ter beschikking stellen van gegevens betreffende de leer- en ervaringsbewijzen, behaald door individuen.

38. De dienst NARIC binnen AHOVOKS is in Vlaanderen verantwoordelijk voor het erkennen van de gelijkwaardigheid van buitenlandse getuigschriften en diploma's met een overeenkomstige Vlaamse graad.

39. De studentengegevens worden momenteel door AHOVOKS opgevraagd voor verschillende doeleinden. Zo is het noodzakelijk om over deze gegevens te beschikken om de middelen (werkingsbudgetten en personeelsomkadering) voor de onderwijsinstellingen te kunnen berekenen. Deze aantallen bepalen ook de dotaties van de Gemeenschappen (artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten). De gegevens worden ook aangeleverd aan de afdeling School- en Studietoelagen, die deze gegevens gebruiken om studietoelagen toe te kennen en terug te vorderen.

40. Ten slotte leveren al deze gegevens belangrijke beleidsinformatie, zoals populatiegegevens, opleidingsbehoeftes en slaagkansen.

41. De wettelijke basis van deze verwerkingen is te vinden in:

- artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten
- decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap
- artikel 113bis en 113ter van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs

- Codex Hoger Onderwijs betreffende de organisatie van de Databank Hoger Onderwijs

Doeleinde van de verdere verwerking:

42. De AD Statistiek is een Belgische overheidsinstelling en de opvolger in rechte van het Nationaal Instituut voor de Statistiek.

43. De opdrachten van de AD Statistiek staan ook vermeld in Verordening (EG) nr.223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr.1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr.322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen.

44. De Algemene Directie Statistiek vervult de rol van het Nationaal Instituut voor de Statistiek in de zin van Verordening nr. 223/2009.

45. Al sedert 1846 organiseert de Algemene Directie Statistiek de zgn. "Algemene Volks- en Woningtellingen" (heden de Census genaamd). Tot op vandaag is de Census de belangrijkste bron van socio-economische informatie in ons land en wordt gebruikt door onderzoeksinstituten van de overheid, de academische wereld en tal van andere belanghebbenden. Onderwijsvariabelen zijn daarbij onontbeerlijk en deze gegevens behoren steevast tot één van de belangrijkste socio-economische thema's in de onderzoekswereld. Deze worden gebruikt om een algemeen beeld te schetsen van het aanwezige menselijk kapitaal in een land. Anderzijds worden deze onderwijsgegevens als achtergrondvariabele gebruikt bij de analyse van de verkregen Censusgegevens waarbij onderwijsinfo als verklarende variabele aangewend wordt om bepaalde fenomenen te bestuderen.

46. Bij beslissing op de zitting van 4 mei 2000 heeft de Ministerraad erin toegestemd om op 1 oktober 2001 een Algemene Socio-economische enquête te organiseren. Tegelijk heeft de Minister van Economie de opdracht gekregen om een voorstel uit te werken tot aanpassing van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek teneinde de verplichting op te heffen om de 10 jaar een klassieke exhaustieve telling te houden, en alternatieven te ontwikkelen om deze gegevens te verzamelen, zonder beroep te doen op een exhaustieve enquête. Bestaande en nog op te richten administratieve databanken zouden best gebruikt kunnen worden om de enquêtedruk op burgers af te bouwen om zo tegelijk een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging door te voeren.

47. In het kader van de census 2011 heeft de AD Statistiek al de machtiging VTC nr. 24/2011 van 20 juli 2011 gekregen.

48. De vermindering van de enquêtelast is effectief doorgevoerd voor de Census 2011 dankzij de aangeleverde administratieve gegevens vanuit diverse instanties. Nu tracht de AD Statistiek om dit geslaagd project vanaf nu

steeds op die manier uit te voeren, en waar nodig de kwaliteit van de onderwijsgegevens in haar databank verder aan te vullen en te verbeteren.

49. Gelet op de uit diverse onderzoekstaken voortvloeiende behoeften aan gegevens, en gelet op de daartoe nodige termijnen die bezwaarlijk verenigbaar zijn met de eisen van de opdrachten waarmee de AD Statistiek bij wet is belast, omhelst de door genoemde Algemene Directie ingediende aanvraag meerdere statistische doeleinden.

50. Het laatste regeerakkoord legt de nadruk op de administratieve vereenvoudiging.

51. De 'Only Once' wet van 5 mei 2014 laat het hergebruik toe van gegevens die al beschikbaar zijn in de authentieke bronnen voor de werking van de federale overheden zoals de AD Statistiek.

52. De elektronische mededeling van persoonsgegevens wordt voor volgende doeleinden gevraagd:

53. **Europese doeleinden:** om Censustatistieken aan te maken voor Eurostat:

54. Volgens **Verordening 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende volks- en woningtellingen** moeten de Europese lidstaten om de 10 jaar een Census organiseren. Een aantal verplichte topics dienen aan Eurostat geleverd te worden. Deze verplichte topics staan opgesomd in bijlage van deze Verordening. Onder punt 1.2.1 van deze bijlage staan de verplichte variabelen: voor onderwijs gaat het om opleidingsniveau en huidige activiteit (o.a. het feit of men onderwijs volgt).

55. De Europese Verordening is outputgericht en legt geen methodologie vast voor de Census.

De Belgische statistiekwet doet dat echter wel. **Volgens artikel 1bis 3a van de wet betreffende de openbare statistiek**, geldt het principe van de evenredigheid. Bij de keuze van methode van verzamelen wordt de voorrang gegeven aan secundaire verzameling boven primaire verzameling. Administratieve databanken dienen dus verkozen te worden boven het organiseren van een enquête.

56. Volgens **artikel 17bis van de Europese Verordening 223/2009** van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 9/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen; "(...) *het recht op snelle en kosteloze toegang tot en gebruik van alle administratieve bestanden en op de integratie van die administratieve bestanden in statistieken, voor zover dit noodzakelijk is voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken (...)*".

57. Bovendien krijgt het Nationaal Instituut voor de Statistiek, volgens **artikel 24bis** van de wet op de openbare statistiek, kosteloos toegang tot de individuele gegevens, met inbegrip van het door hen gebruikte identificatienummer, onverminderd de bijzondere wettelijke bepalingen die de mededeling door zekere besturen, diensten of openbare instellingen van vertrouwelijke gegevens aan het Instituut regelen.

58. **voor nationale behoeften**: om frequenter censusvariabelen aan te maken die vroeger via de traditionele volks- en woningtelling verzameld werden

59. Volgens het advies van de Hoge Raad voor de Statistiek van 8 maart 2000 en de beslissing in de Ministerraad van 4 mei 2000, dienen er alternatieven ontwikkeld te worden om socio-economische gegevens te kunnen verzamelen zonder een exhaustieve enquête te moeten doorvoeren. Deze alternatieven zijn ondertussen ontwikkeld (aanwenden van gegevensbanken). Er zal geen Algemene Socio-economische enquête meer georganiseerd worden. In de plaats daarvan mag het Nationaal Instituut voor de Statistiek gegevensbanken samenstellen en bijhouden en krijgt het toegang tot de gegevens die in het bezit zijn van de openbare besturen en overheden.

60. **om administratieve vereenvoudiging** door te voeren bij de gegevensverzameling via andere enquêtes van de AD Statistiek (bv. prefill van behaalde bewijzen zodat respondenten minder vragen dienen te beantwoorden, imputatie van ontbrekende gegevens, verbetering van de algemene kwaliteit, ...).

61. Volgens artikel 2 van de Only Once wet mogen gegevens die reeds beschikbaar zijn in een authentieke bron niet opnieuw opgevraagd worden bij burgers en rechtspersonen. Federale overheidsdiensten dienen aldus de authentieke bronnen te hergebruiken in plaats van ze opnieuw bij burgers en bedrijven op te vragen.

62. **Rechtsgrond van de aanvraag**: De aanvraag steunt op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna statistiekwet genoemd, in het bijzonder artikelen 1, 6°, 1bis, 9 en 24bis, evenals artikel 17bis van de Verordening (EG) n° 223/2009.

- Artikel 1, 6°: "secundaire gegevensverzameling": de werkwijze die erin bestaat bij een openbare of particuliere instelling een volledige of gedeeltelijke kopie te verkrijgen van door die instelling uitgewerkte documenten of gegevensbestanden, zodat het Nationaal Instituut voor de Statistiek ze kan gebruiken in het kader van de opdracht die het door deze wet krijgt toegewezen;

- Artikel 1bis, 3° van de statistiekwet, dat bepaalt dat de statistieken onder meer worden geregeld volgens het principe van evenredigheid: bij de keuze van de methode van verzamelen wordt de voorrang gegeven aan secundaire verzameling boven primaire verzameling, en de gegevens moeten toereikend, ter zake dienend en t.a.v. het vastgelegde statistische doel niet overmatig zijn, dit wil zeggen dat de verzameling en de verwerking van de gegevens beperkt blijven tot dié gegevens die noodzakelijk zijn voor de nagestreefde statistische doeleinden.

- Artikel 9 van de statistiekwet, dat luidt als volgt: "Het Nationaal Instituut voor de Statistiek mag gegevensbanken samenstellen en bijhouden op basis van de gegevens die het verzamelt bij zijn onderzoeken en van gegevens uit administratieve bestanden.

Hiertoe krijgt het Nationaal Instituut voor de Statistiek, onder de voorwaarden bepaald krachtens artikel 17quater, §2, toegang tot de gegevens die in het bezit zijn van alle openbare besturen en overheden."

- Artikel 24bis van de statistiekwet, krachtens hetwelk overheden en instellingen van openbaar nut in principe kosteloos hun medewerking dienen te verlenen aan de uitvoering van de onderzoeken van de AD Statistiek en

krachtens hetwelk deze laatste gemachtigd is bij overheden en instellingen van openbaar nut de informatie op te halen die zij nodig heeft om de enquêtes waarmee ze belast is te kunnen uitvoeren.

63. Verordening 2015/759 heeft in Verordening 223/2009 een nieuw artikel 17bis ingelast, waarin gesteld wordt dat de NSI's "(...) het recht op snelle en kosteloze toegang tot en gebruik van alle administratieve bestanden en op de integratie van die administratieve bestanden in statistieken, voor zover dit noodzakelijk is voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken (...)"

64. Bovendien, overeenkomstig het koninklijk besluit van 13 juni 2014 kan de AD Statistiek, optredend als tussenorganisatie en binnen het kader van haar opdrachten, de databanken koppelen met gegevens uit andere bronnen.

65. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 43 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

66. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

67. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

68. Deze bepaling maakt echter wel een uitzondering voor wat statistisch en wetenschappelijk onderzoek betreft: "*Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wordt verdere verwerking van de gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet als onverenigbaar beschouwd*".

69. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.

70. Voor de wettelijke basis van de verdere verwerking wordt verwezen naar de onderwijsdecreten en de ministeriele besluiten van 28 augustus 2015, 19 juli 2016 en 12 december 2016, waarbij de minister bevoegd voor onderwijs en vorming aan de VLHORA de opdracht gaf om de niet-bindende instaptoets lerarenopleiding te ontwikkelen, te implementeren en op te volgen.

Het regeerakkoord, de beleidsnota Onderwijs en de beleidsbrieven Onderwijs vermelden bovendien het volgende:

- **Regeerakkoord:**

Visietekst (p. 28): Voor het hoger onderwijs voeren we gefaseerd en uiterlijk in 2018-2019 niet-bindende toelatingsproeven voor alle richtingen in.

Uitwerking (p. 100):

“• *Vóór de stap naar het hoger onderwijs vertrekken we van een goede schoolloopbaanbegeleiding in het secundair onderwijs en een goede aanvangsdiagnostiek in het hoger onderwijs. Leerlingen krijgen hierbij inzicht in hun eigen talenten en interesses en in de doorstroommogelijkheden naar hoger onderwijs en/of arbeidsmarkt van de verschillende studierichtingen in het secundair onderwijs. Op basis van een grondige screening van alle studierichtingen die in het secundair onderwijs worden aangeboden, wordt per richting duidelijk in kaart gebracht op welk vervolgtraject in het hoger onderwijs/arbeidsmarkt zij al dan niet voorbereiden (matrixoefening). Verplichte niet-bindende oriëntatieproeven voor het einde van het secundair onderwijs en door de instellingen georganiseerde verplichte niet-bindende toelatingsproeven in het hoger onderwijs zijn belangrijke elementen in dit traject van studie-oriëntering naar het hoger onderwijs. Deze niet-bindende toelatingsproeven zullen gefaseerd ingevoerd worden ten laatste voor alle richtingen in 2018-2019 en met evaluatie per proef na 3 jaar na de start van de niet-bindende toelatingsproef voor die bepaalde richting.”*

- Beleidsnota Onderwijs 2014-2019:

“Via een goede aanvangsdiagnostiek bij de start in het hoger onderwijs en verplichte, niet-bindende toelatingsproeven per opleiding of cluster van opleidingen, moeten de instellingen de kennis en vaardigheden van inkomende studenten kunnen inschatten en eventuele tekorten en remedieerbare hiaten beter opvangen waarbij een juiste oriëntering voorop staat. Omwille van de complexiteit van de ontwikkeling van valide toelatingsproeven start ik eerst met een toelatingsproef voor de geïntegreerde lerarenopleidingen kleuteronderwijs, lager onderwijs en secundair onderwijs. Op basis van deze ervaringen kunnen ook voor de andere richtingen in het hoger onderwijs toelatingsproeven worden ontwikkeld. Ik reken voor de uitwerking van de toelatingsproeven en de gefaseerde implementatie maximaal op de universiteiten en de hogescholen om zo te komen tot een gezamenlijke en gedragen aanpak.”

- Beleidsbrief Onderwijs 2015-2016

“De Vlaamse Hogescholenraad (VLHORA) ontwikkelt de toelatingsproef voor de geïntegreerde lerarenopleidingen.”

“De toelatingsproef voor de universitaire STEM-opleidingen en de toelatingsproef voor de lerarenopleiding aan de hogescholen zullen we gefaseerd uitrollen. Voor de STEMopleidingen beginnen we met de studenten die zich in het academiejaar 2016-2017 willen inschrijven voor een ingenieursopleiding. Voor de lerarenopleidingen van de hogescholen zal minstens een deel van de doelgroep die zich volgend academiejaar wenst in te schrijven de proef afleggen.”

- Beleidsbrief Onderwijs 2016-2017

Realisaties 2015-2016: “De Vlaamse Hogescholenraad (VLHORA) en de Vlaamse Interuniversitaire Raad (VLIR) maakten werk van respectievelijk een instellingsneutrale toelatingsproef voor de geïntegreerde lerarenopleidingen en instellingsneutrale toelatingsproef voor de ingenieursopleidingen.

Plannen 2016-2017: “De toelatingsproef voor de lerarenopleiding wordt dit academiejaar afgenomen bij alle pas ingeschreven studenten. Op basis hiervan werkt de VLHORA de instellingsneutrale toelatingsproef af. Deze versie gebruiken de hogescholen dan volgend academiejaar voor elke student die een geïntegreerde lerarenopleiding wil gaan volgen.”

71. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

72. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

73. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

74. Het betreft de hierna genoemde persoonsgegevens van enerzijds de volledige populatie leerlingen in het Nederlandstalig onderwijs die ingeschreven zijn en anderzijds de volledige populatie leerlingen en studenten die een diploma behaald hebben aan een Vlaamse onderwijsinstelling. Daarnaast worden buitenlandse diploma's opgevraagd van personen die woonachtig zijn in het Vlaams Gewest.

Het betreft ook de inschrijvingsgegevens van studenten die ingeschreven zijn in het hoger onderwijs gesubsidieerd of gefinancierd door de Vlaamse overheid in het referentiejaar van de Census.

Data van AgODi (Discimus)

Exacte behoefte	Proportionaliteit
<p>Het INSZ-nummer (vanaf 2015-2016 en daarna jaarlijks)</p> <p>Indien geen INSZ-nummer voorhanden, dan: naam voornaam geslacht geboortedatum adres.</p> <p>(Het gekozen telmoment dient (in de mate van het mogelijke) zo dicht mogelijk bij 1 januari te liggen.)</p> <p>Status van de inschrijving</p>	<p>Een Volks-en woningtelling heeft een exhaustief karakter. Er wordt informatie verzameld over de volledige bevolking woonachtig op Belgisch grondgebied. Het INSZ-nummer is een noodzakelijke informatie om de verkregen onderwijsgegevens te kunnen koppelen met andere databanken (o.a. Rijksregister als vertrekpunt).</p> <p>Indien er geen INSZ-nummer voorhanden is, zal de koppeling met het Rijkregister uitgevoerd worden op basis van naam, voornaam, geslacht, geboortedatum en adres. <u>Deze identificatiegegevens worden verwijderd na koppeling.</u></p> <p>Het INSZ-nummer is nodig voor alle drie bovengenoemde doelen.</p> <p>De inschrijvingsgegevens zijn noodzakelijk om de bevolking te bepalen die onderwijs volgt op het ogenblik van de census. Dit is nodig om de <u>variabele "huidige activiteitstatus"</u> aan te maken wat een <u>Europese verplichting</u> is voor 2021.</p> <p>De gegevens worden gevraagd vanaf 2015-2016 voor nationale doeleinden. Er is steeds meer vraag om de census frequenter te organiseren. Hiermee zouden we starten vanaf referentiepunt 2016.</p> <p>Bovendien zouden deze gegevens ook gebruikt worden voor de vereenvoudiging van enquêtes. De bepaling van de bevolking die onderwijs volgt dient dus zeker jaarlijks te gebeuren gezien deze enquêtes (bv. SILC en LFS) jaarlijks of zelfs trimestrieel worden georganiseerd</p>
<p>Opleidingsgegevens (vanaf 2015-2016 en daarna jaarlijks)</p>	<p>Om aan de nationale behoeften te voldoen, dient de Census informatie te verzamelen over de schoolgaande bevolking op de referentiedatum .</p> <p>Dit dient om informatie te vervangen die vroeger werd verzameld via de Algemene Socio-economische enquête 2001. Er werd toen gevraagd welke richting een leerling / student volgt</p>
<p>Instelling- en vestigingsplaatsgegevens naam en adresgegevens (vanaf 2015-2016 en daarna jaarlijks)</p>	<p>Om aan de nationale behoeften te voldoen, dient de Census informatie te verzamelen over de schoolgaande bevolking op de referentiedatum .</p> <p>Dit dient om informatie te vervangen die vroeger werd verzameld via de Algemene Socio-economische enquête 2001. Het betreft hier de plaats waar onderwijs wordt gevolgd (pendelgegevens).</p>

Data van AHOVOKS

LED

Exacte behoefte	Proportionaliteit
<p>Het INSZ-nummer voor elk studiebewijs (vanaf 2010-2011) en daarna jaarlijks);</p> <p>Indien geen INSZ-nummer voorhanden, dan naam voornaam geslacht geboortedatum</p>	<p>Een Volks-en woningtelling heeft een exhaustief karakter. Er wordt informatie verzameld over de volledige bevolking woonachtig op Belgisch grondgebied. Het INSZ-nummer is een noodzakelijke informatie om de verkregen onderwijsgegevens te kunnen koppelen met andere databanken (o.a. Rijksregister als vertrekpunt).</p> <p>Indien er geen INSZ-nummer voorhanden is, zal de koppeling met het Rijkregister uitgevoerd worden op basis van naam, voornaam,</p>

<p>adres.</p> <p><i>Het betreft alle studiebewijzen afgeleverd door een <u>officieel erkende</u> onderwijsinstelling (formeel onderwijs). Het gaat hierbij om zowel authentieke bronnen als ook om andere bronnen waarin de persoon in kwestie een behaald studiebewijs declareert (bv. op woord van eer). Daarenboven gaat het om <u>alle</u> officieel erkende instellingen, dus niet alleen de courante scholen maar bv. ook volwassenenonderwijs, examencommissie (indien beschikbaar).</i></p>	<p>geslacht, geboortedatum en adres. Deze identificatiegegevens worden verwijderd na koppeling.</p> <p>Het INSZ-nummer is nodig voor alle drie bovengenoemde doelen.</p>
<p>Luik 'Dimensies' van de Taxonomie van de LED-databank (2010-2011, en daarna jaarlijks). Het gaat meer bepaald om volgende gegevens:</p> <p>categorie graad onderwijsvorm type bewijs staat bewijs instantie type school ISCED-studiegebied Onderwerp ISCED-niveau VKS niveau onderwijskwalificatie VKS niveau beroepskwalificatie.</p>	<p>Om aan Verordening 763/2008 en de nationale behoeften te voldoen, alsook de beoogde administratieve vereenvoudiging door te voeren, is bovengenoemde luik 'Dimensies' noodzakelijk om het hoogst behaalde opleidingsniveau van alle personen te kunnen reconstrueren. Volgens de taxonomie van de LED-databank dient men bovendien steeds rekening te houden met de combinatie van alle dimensies. Bij ontstentenis van één van deze gegevens kan een bewijs mogelijk niet geklasseerd worden.</p> <p>Deze gegevens zijn nodig voor alle drie bovengenoemde doelen.</p> <p>De gegevens zijn nodig vanaf 2010-2011. Om het opleidingsniveau van een persoon te bepalen op 1 januari 2021 (volgende Europese census), vertrekt men van het opleidingsniveau gekend in een vorige census (dus 2011 indien de persoon toen in de censuspopulatie zat). Dit opleidingsniveau wordt geüpdatet met de eventueel behaalde studiebewijzen in de periode 2011 tot 2021. Academiejaar / schooljaar 2010-2011 moet meegerekend worden aangezien deze gegevens nog niet in de census 2011 zaten (academiejaar nog niet ten einde op 1 januari).</p> <p>Bovendien dienen de gegevens van de studiebewijzen, (maar ook de inschrijvingsgegevens) om enquêtes te vereenvoudigen. Deze enquêtes zoals bv. SILC en LFS worden minstens op jaarlijkse basis georganiseerd (LFS zelfs trimestrieel). Ook voor dit doeleinde zijn er dus jaarlijkse gegevens nodig.</p>
<p>Luik 'Attributen' van het bewijs van de LED-databank (2010-2011, en daarna jaarlijks). Het gaat meer bepaald om volgende gegevens:</p> <p>uitreikingsdatum volledige naam land taal instelling</p>	<p>De aanwezige dimensies in de LED-databank kunnen de aanvrager een algemeen beeld geven van de behaalde bewijzen voor iedere persoon. De attributen daarentegen kunnen meer specifieke informatie verschaffen over het behaald bewijs (bv. uitreikingsdatum, land, onderwijsinstelling, ...).</p> <p>Deze gegevens zijn nodig voor alle drie bovengenoemde doelen.</p> <p>Deze variabelen dienen als <u>vervanging van een aantal vragen in de Algemene Socio-economische enquête van 2001</u>.</p>

studierichting specialisatie detail onderwerp uren volwassenenonderwijs vervalperiode alternatieve instantie rol alternatieve instantie leverancier authenticiteit registratiedatum bijkomende informatie bijkomende informatie type.	
--	--

NARC/LEDdata (vanaf midden 2017)

Exacte behoefte	Proportionaliteit
<p><i>Erkende buitenlandse diploma's</i> (2010-2011, en daarna jaarlijks);</p>	<p>De erkende buitenlandse bewijzen zijn voorlopig nog niet opgenomen in de LED-databank. Deze dienen wel gebruikt te worden om het behaalde opleidingsniveau van alle inwoners van België te bepalen (verplichting voor Eurostat).</p> <p>Deze gegevens zijn nodig voor alle drie bovengenoemde doelen.</p>

Databank Hoger Onderwijs (DHO)data per academiejaar hoger onderwijs (vanaf 2015-2016, en daarna jaarlijks)

Exacte behoefte	Proportionaliteit
<p><i>Het INSZ-nummer voor elk studiebewijs</i> (vanaf 2010-2011) en daarna jaarlijks);</p> <p>Indien geen INSZ-nummer voorhanden, dan naam voornaam geslacht geboortedatum</p> <p>Het gaat om zowel de examencontracten (met als doel: behalen diploma) als de diplomacontracten met een aanduiding om welk type het gaat.</p> <p>(Het gekozen telmoment dient (in de mate van het mogelijke) zo dicht mogelijk bij 1 januari te liggen, met name 31/10.)</p>	<p>Een Volks- en woningtelling heeft een exhaustief karakter. Er wordt informatie verzameld over de volledige bevolking woonachtig op Belgisch grondgebied. Het INSZ-nummer is een noodzakelijke informatie om de verkregen onderwijsgegevens te kunnen koppelen met andere databanken (o.a. Rijksregister als vertrekpunt).</p> <p>Indien er geen INSZ-nummer voorhanden is, zal de koppeling met het Rijkregister uitgevoerd worden op basis van naam, voornaam, geslacht, geboortedatum en adres.</p> <p>Deze gegevens zijn nodig voor alle drie bovengenoemde doelen.</p> <p>De inschrijvingsgegevens zijn noodzakelijk om de bevolking te bepalen die onderwijs volgt op het ogenblik van de census. Dit is nodig om de <u>variabele "huidige activiteitstatus"</u> aan te maken wat een Europese verplichting is voor 2021.</p> <p>De gegevens worden gevraagd vanaf 2015-2016 voor nationale doeleinden. Er is steeds meer vraag om de census frequenter te organiseren. Hiermee zou gestart worden vanaf referentiepunt 2016.</p>

	Deze gegevens zullen ook gebruikt worden voor de vereenvoudiging van enquêtes. Daarom zijn er eveneens jaarlijkse gegevens nodig voor dat doeleinde.
Opleidingsgegevens	Om aan de nationale behoeften te voldoen, dient de Census informatie te verzamelen over de schoolgaande bevolking op de referentiedatum. Dit dient om informatie te vervangen die vroeger werd verzameld via de Algemene Socio-economische enquête 2001. Er werd toen gevraagd welke richting een leerling / student volgt.
Instelling- en vestigingsgegevens: naam adres van de hoofdzetel gemeente van de vestiging	Om aan de nationale behoeften te voldoen, dient de Census informatie te verzamelen over de schoolgaande bevolking op de referentiedatum. Dit dient om informatie te vervangen die vroeger werd verzameld via de Algemene Socio-economische enquête 2001. Het betreft hier de plaats waar onderwijs wordt gevolgd (pendelgegevens).

75. Het identificatienummer van het Rijksregister is de unieke sleutel om de betrokken leerling/student te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren. De onderzoeker heeft toegang tot het nummer via de bevraging van de studenten, maar niet meer na de koppeling met de bestanden van Onderwijs en Vorming.

76. Op basis van de hiervoor geanalyseerde elementen kunnen de in vorige paragrafen vermelde gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet overmatig voor de doeleinden vermeld in randnummer 42 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

77. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

78. De brongegevens worden bewaard tot 10 jaar na ontvangst. Dit werd eveneens in het verleden als een billijke termijn beschouwd omdat de verwerking van censusgegevens verschillende jaren kan duren en zelfs nog tot de volgende census (periode tussen 2 tellingen was 10 jaar). Uiteraard worden deze gegevens na koppeling gecodeerd en ontdaan van de directe identificatiegegevens.

79. De afgeleide resultaten (studiegegevens) die gecodeerd zijn worden voor een onbepaalde duur bewaard.

80. Volgens Verordening 763/2008 is de Census een 10-jaarlijks project.

81. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde termijn.

B.2.3. Frequentie van de toegang

82. De toegang tot de gevraagde gegevens zou periodiek zijn.
83. De gegevens uit LED en NARIC zijn jaarlijks nodig om het hoogste opleidingsniveau te kunnen bepalen. Om te voldoen aan de Europese Verordening 763/2008 zullen **de meest recente gegevens** van de Census 2011 geüpdatet en aangevuld worden met de intermediaire gegevens voor de periode 2011-2021 om zo de cijfers te reproduceren voor de Census met als referentiedatum 1 januari 2021.
84. Daarnaast worden de gegevens **jaarlijks** opgevraagd om aan **de nationale behoeften** van de gebruikers te kunnen voldoen. Dit geldt zowel voor de gegevens afkomstig uit LED en NARIC alsook voor de inschrijvingsgegevens (DHO). De vraag om frequenter een Census te organiseren neemt toe. De onderzoekswereld beschouwt een 10-jaarlijkse Census als onvoldoende om bepaalde fenomenen te onderzoeken en passende aanbevelingen te geven voor het beleid.
85. **De beoogde administratieve vereenvoudiging** vereist ook dat de gegevens **jaarlijks of quasi continu** aangeleverd worden. **De AD Statistiek voert jaarlijks of trimestrieel talrijke enquêtes uit waarbij** ze de onderwijsgegevens kan aanwenden om de administratieve last op burgers te verminderen.
86. Het **doorlopend binnenhalen** van de gegevens zal de AD Statistiek in staat stellen om de verplichte Census-gegevens aan Eurostat tijdig te leveren. Daarnaast zal de AD Statistiek trachten om, in het kader van de **nationale behoeften**, in de toekomst ook een meer frequentere Census tot stand te brengen (bv. jaarlijks). Tot slot kunnen de onderwijsgegevens van de Census aangewend worden voor interne kwaliteitsverbetering en/of administratieve vereenvoudiging.
87. Zoals artikel 12 van de WRR en hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 het vereisen, moet de aanvrager de naam van de persoon die het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt bijhouden en ter beschikking houden van het sectoraal Comité van het Rijksregister en andere bevoegde comités. De persoon moet ook door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen. Minstens zal deze persoon een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekenen.
88. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

89. De toegang en het gebruik wordt voor een onbepaalde termijn gevraagd. Het betreft een doorlopende machtiging gevraagd, d.w.z. jaarlijkse levering van gegevens zodra deze gebruiksklaar en beschikbaar zijn.
90. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

91. Het betreft een 10-tal interne medewerkers van de AD Statistiek:

- statistici van het Centrum voor gegevensinzameling-databanken: Databanken Burgers: De gegevens worden verwerkt om ze te laten analyseren door de Thematische Directie Samenleving.
- statistici van de thematische directie Samenleving (verantwoordelijk voor de verspreiding van de gegevens);
- methodologen van de dienst methodologie;
- de dienst van de Afgevaardigde voor de gegevensbescherming: Verantwoordelijk voor de koppeling en codering van de verschillende databanken.

92. Zoals artikel 12 van de WRR en hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 het vereisen, moet de aanvrager de naam van de persoon die het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt en die gevoelige gegevens verwerkt bijhouden en ter beschikking houden van het sectoraal Comité van het Rijksregister en andere bevoegde comités. De persoon moet ook door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen. Minstens zal deze persoon een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekenen.

93. De aanvraag vermeld bovendien een aantal externe gebruikers:

- Eurostat: Europese verplichting om de statistieken aan Eurostat te verstrekken: anonieme gegevens worden geleverd op basis van Verordening 763/2008.

- Anonieme gegevens zijn vrij beschikbaar op de website van de AD Statistiek;

- Onderzoekers: deze kunnen enkel toegang krijgen tot gecodeerde studiegegevens, na machtiging. De VTC merkt op dat gelet op de huidige overgangperiode naar het van toepassing worden van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, niet duidelijk is welke instantie bevoegd zal zijn een machtiging te verlenen.

- De statistische overheden die lid zijn van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, met name: De Dienst van de hoofdstatisticus bij het Departement Kanselarij en Bestuur (DKB), het Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS), en het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (IBSA).

- Geassocieerde instellingen, leden van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

94. De aanvraag vermeld als verantwoording het volgende: *"In afwachting van de implementatie van de GDPR (general data protection regulation) worden er geen microgegevens verspreid. In de loop van 2018, als de GDPR en de implementatie ervan in werking treedt, zal een protocol tussen AGODI, AHOVOKS en AD Statistiek worden opgesteld dat de modaliteiten van verdere verspreiding van gegevens (microgegevens) aan derden vastlegt. Het betreft hoogstens de verspreiding aan onderstaande derden:*

- *Doorsturen van gecodeerde studiegegevens aan onderzoekers, voor gebruik in het kader van wetenschappelijk c.q. statistisch onderzoek;*
- *Doorsturen van vertrouwelijke gegevens tussen statistische autoriteiten; leden van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek*

- *Doorgave aan de geassocieerde instellingen, leden van Het Instituut voor de Nationale rekeningen*

95. Daarnaast werd door O&V volgende paragraaf aan de aanvraag toegevoegd: *“De governance die O&V wenst over de verdere verspreiding van gegevens staat in principe los van inwerkingtrede GDPR. Verdere verspreiding van gegevens, al dan niet op microniveau, gecodeerd of geanonimiseerd, dient het voorwerp uit te maken van een governance/afsprakenkader tussen alle partijen. Zolang er geen akkoord is over de governance kan geen enkele gegeven van O&V verder verspreid worden.”*

96. Aangezien het uitdrukkelijk de bedoeling is om voor het verder doorgeven van de gegevens afkomstig van O&V een protocol of governance op te stellen met akkoord van alle betrokken partijen (AgODi, AHOVOKS en AD Statistiek), is de VTC van oordeel dat voor deze verdere doorgifte aan eender welke partij een globale afzonderlijke machtigingsaanvraag vereist is waarbij het protocol of de governance wordt toegevoegd en toegelicht. Op basis daarvan zal de VTC oordelen over die gegevensstromen. De verdere doorgifte aan externe gebruikers, vermeld in randnummer 93, wordt dan ook door de VTC niet gemachtigd bij deze beraadslaging.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

97. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

98. De verantwoordelijke voor de verwerking wordt echter van de bedoelde kennisgeving vrijgesteld wanneer, met name voor statistische doeleinden of voor historisch of wetenschappelijk onderzoek of voor bevolkingsonderzoek met het oog op de bescherming en de bevordering van de volksgezondheid, de kennisgeving aan de betrokkene onmogelijk blijkt of onevenredig veel moeite kost.

99. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen

100. Indien de machtiging wordt verleend, wordt deze opgenomen in de lijst van machtigingen met toelichting op de website van onderwijs en vorming.⁵

101. Er zal informatie i.v.m. de census op de website van de Algemene Directie Statistiek, statbel.fgov.be, voorzien worden.

102. De VTC kan akkoord gaan met deze vormen van informatieverstrekking.

⁵ <http://onderwijs.vlaanderen.be/nl/informatieveiligheid>

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOR

103. De ICTfirma die de externe verwerker voor Onderwijs en Vorming is HB-plus.
104. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.
105. De gevraagde gegevensstroom verloopt niet via een dienstenintegrator. De tussenkomst van een dienstenintegrator biedt hier onvoldoende meerwaarde.

B.5. BEVEILIGING

106. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid⁶.
107. AD Statistiek geeft de voorkeur aan een overdracht van de gegevens via sFTP. De gegevens worden hierbij op een server gezet die via een beveiligd netwerk verbonden is met dataleverancier en gegevensontvanger. Zo weinig mogelijk mensen hebben toegang tot die server.
108. De gegevens kunnen gecijferd worden met de publieke sleutel van AD Statistiek tijdens de gegevensoverdracht. Op die manier is het bestand onleesbaar voor derden. Na ontvangst van het bestand door AD Statistiek kunnen de gegevens ontcijferd worden met de private sleutel van AD Statistiek.
109. De VTC benadrukt dat de aanvrager alle mogelijke middelen moet inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. Het indelen in klassen of het weglaten van de variabelen die het grootste risico op heridentificatie inhouden, wordt beschouwd als een adequaat middel.

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

110. De AD Statistiek geeft aan een veiligheidsconsulent te hebben die gekend is bij het sectoraal comité van het Rijksregister. De AD Statistiek verklaart een schriftelijk veiligheidsbeleid te hebben voor de organisatie.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

⁶ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

111. De veiligheidsconsulent van AHOVOKS en AgODi (en van het ministerie Onderwijs en Vorming) is al gekend als veiligheidsconsulent bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.

112. Het ministerie beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid. Dit werd laatst bijgewerkt op 29 januari 2016.

IV. BESLUIT

113. De VTC machtigt AgODi en AHOVOKS om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de AD Statistiek, voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

114. De VTC weigert de mededeling naar de externe gebruikers, vermeld in randnummer 93.

115. De VTC bepaalt dat voor de mededeling van gegevens van O&V aan de externe gebruikers, vermeld in randnummer 93, een afzonderlijke machtigingsaanvraag moet worden ingediend. De VTC kan slechts hierover een uitspraak doen indien de betrokken partijen een akkoord hebben bereikt, zoals vermeld in randnummer 96.

De voorzitter,
Willem Debeuckelaere