



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 24/2014 van  
30 juli 2014, zoals gewijzigd bij  
beraadslaging VTC nr. 22/2018 van 16 mei  
2018**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging van het mededelen van persoonsgegevens van studenten in het hoger onderwijs door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van Nederland in het kader van studiefinanciering.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag van AHOVOS enerzijds en DUO anderzijds, ontvangen per mail op 10 juli 2014;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOS, van 1 maart 2014, ontvangen op 10 juli 2014;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van DUO, ontvangen op 10 juli 2014;

9. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij en bezorgd door AHOVOS en DUO bij diverse mails;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 30 juli 2014;

11. Gelet op de beraadslaging VTC nr. 24/2014 30 juli 2014;

12. Gelet op de aanvraag tot uitbreiding van de machtiging van AHOVOKS enerzijds en DUO anderzijds, ontvangen per mail op 18 april 2018;

13. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 16 mei 2018;

14. Beslist op 16 mei 2018, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

15. De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van Nederland heeft aan AHOVOKS gevraagd of er op basis van de Databank Hoger Onderwijs een controle kan gedaan worden m.b.t. studenten in Vlaanderen met Nederlandse studiefinanciering.

16. De bedoeling is dat er vanuit DUO een lijst van studenten (met persoonsgegevens) aangeleverd wordt en dat AHOVOKS hen feedback bezorgt over deze studenten (nl. al dan niet ingeschreven in het betreffende academiejaar en enkele kenmerken van de inschrijving).

17. Er gebeurt eerst een *proof of concept* om te testen of een dergelijke gegevensuitwisseling technisch mogelijk is.

18. Eén van de moeilijkheden die zich voordoet, is dat er een koppeling zal moeten gebeuren op basis van namen en geboortedata. DUO beschikt immers niet over rijksregisternummers en AHOVOKS beschikt niet over het Nederlandse Burger Service Nummer. Het is door testen te doen op echte data dat men bepaalde problemen, zoals bv. verschillende manieren van notatie, kan ontdekken en daar een oplossing voor kan zoeken. Daarom wordt al vanaf de testfase een machtiging aangevraagd.

19. In de aanvraag tot uitbreiding in 2018 wordt gesteld dat uit de proof of concept bleek dat de gegevensuitwisseling technisch mogelijk was. Ook de koppeling op namen en geboortedata bleek goed te verlopen. Uit de testen kon geconcludeerd worden dat het om een goed werkbare situatie ging. De gegevensuitwisseling werd bijgevolg op dezelfde manier verder gezet.

20. Uit de gegevensuitwisseling kwam wel naar boven dat er nood was om informatie te voorzien wanneer een student zich in een diplomajaar bevindt. Indien een Nederlandse student in Vlaanderen gaat studeren, gelden er aanvullende voorwaarden voor de manier waarop hij/zij ingeschreven is. De student moet minimaal ingeschreven zijn voor 30 studiepunten per academiejaar (<https://duo.nl/particulier/studiefinanciering-buitenland/volledige-opleiding-in-het-buitenland.jsp>). Een uitzondering hierop is indien de student zich in het diplomajaar bevindt. Om te voorkomen dat studenten onnodig studiefinanciering verliezen om bovenstaande reden, wordt er gevraagd om vanuit AHOVOKS ook de variabele 'kan diploma behalen' aan te leveren.

21. Daarnaast wordt er vanuit DUO gevraagd om ook het gegeven 'Heeft Studietoelage ontvangen in Vlaanderen' van de Afdeling Studietoelagen van AHOVOKS toe te voegen aan de dataset. Een student mag geen studiefinanciering ontvangen van de Nederlandse overheid als hij/zij ook aanspraak heeft gemaakt op een tegemoetkoming van een ander land (WSF 2000, art. 2.13 b). De student moet op het aanvraagformulier wel verklaren dat hij geen toelage van een ander land ontvangt, maar in de praktijk kon DUO dit tot op heden nog niet controleren.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

22. Het betreft ondermeer de identificatiegegevens van studenten en ondermeer gegevens met betrekking tot hun studie en diploma (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

23. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

24. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>1</sup>.

25. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

26. De persoonsgegevens werden opgevraagd bij AHOVOS. AHOVOKS is de rechtsopvolger van AHOVOS. AHOVOKS werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 tot fusie van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen en het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming en behoort tot het Vlaams Ministerie van Onderwijs & Vorming. AHOVOKS is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

27. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

---

<sup>1</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

28. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### ***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

De studentengegevens worden momenteel voor verschillende doeleinden gebruikt. Enerzijds voor decretale noden, waaronder de berekening van de financiering van de instellingen hoger onderwijs (Codex Hoger Onderwijs Art. III 3. En 4.), de berekening van het leerkrediet van een student (Codex Hoger Onderwijs Art. II.203 -206), het verzamelen van statistisch materiaal (Codex Hoger Onderwijs Art IV 90-91), het opvolgen van studieloopbanen en –trajecten van studenten in het kader van beleidsevaluatie (flexibilisering, studieduur, ...) (Codex Hoger Onderwijs Art IV 90-91), de voorbereiding, monitoring en evaluatie van het overheidsbeleid (Codex Hoger Onderwijs Art IV 90-91) en het uitvoeren van vergelijkende analyses van de visitatierapporten en van de accreditatierapporten alsook systeembrede analyses op basis van die rapporten (Codex Hoger Onderwijs Art II. 169). Anderzijds zijn er ook functionele noden, zoals de aanlevering van gegevens aan de kinderbijslagfondsen, de afdeling Studietoelagen en de leer- en ervaringsbewijzendatabank.

29. De Vlaamse Gemeenschap kent schooltoelagen en studietoelagen toe aan gezinnen die het financieel moeilijk hebben.

30. De wettelijke basis voor die oorspronkelijke gegevensverwerking is:

Voor wat de Databank Hoger Onderwijs betreft:

- decreet tot bekrachtiging van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs, gecodificeerd op 11 oktober 2013; Codex Hoger Onderwijs:

- Aangaande de berekening van de financiering van de instellingen hoger onderwijs en de financieringsvoorwaarden van studenten: Codex Hoger Onderwijs Art. III 3. en 4.

- Aangaande het leerkrediet van studenten: Codex Hoger Onderwijs Art. II.203 -206

- Aangaande het verzamelen van statistisch materiaal, het opvolgen van studieloopbanen en de voorbereiding, monitoring en evaluatie van het overheidsbeleid: Codex Hoger Onderwijs Art IV 90-91
- Aangaande het uitvoeren van vergelijkende analyses van de visitatierapporten en van de accreditatierapporten alsook systeembrede analyses op basis van die rapporten: Codex Hoger Onderwijs Art II. 169

Voor wat de afdeling Studietoelagen betreft:

- decreet van 8 juni 2007 betreffende studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap aangaande de aanlevering van gegevens aan de afdeling Studietoelagen<sup>3</sup>
- besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap<sup>4</sup>.

***Doeleinde van de verdere verwerking:***

31. De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), is een agentschap van het Nederlandse ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. De dienst voert verschillende onderwijswetten- en regelingen uit <sup>5</sup>.

32. De missie van DUO is<sup>6</sup>:

*"DUO is de uitvoeringsorganisatie van de Rijksoverheid voor het onderwijs. DUO financiert en informeert onderwijsdeelnemers en onderwijsinstellingen en organiseert examens. Zo maakt DUO goed onderwijs mogelijk."*

33. De hoofdtaken van DUO zijn<sup>7</sup>:

- bekostigen van onderwijsinstellingen;
- verstrekken van studiefinanciering en tegemoetkoming schoolkosten;
- innen van lesgelden en studieschulden;
- erkennen van diploma's, beheren Diplomabank;
- organiseren van school- en staats- en inburgeringsexamens;
- verzorgen van proces van aanmelding, selectie en plaatsing hoger onderwijs;
- verzamelen en beheren van onderwijsgegevens in diverse registraties;

---

<sup>3</sup> <http://www.codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1015969.html>

<http://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1016254.html>

<sup>4</sup> <http://data-onderwijs.vlaanderen.be/edulex/document.aspx?docid=13929>.

<sup>5</sup> [https://nl.wikipedia.org/wiki/Dienst\\_Uitvoering\\_Onderwijs](https://nl.wikipedia.org/wiki/Dienst_Uitvoering_Onderwijs) . DUO ontstond op 1 januari 2010 door een fusie van de Informatie Beheer Groep (IB-Groep) en CFI (Centrale Financiën Instellingen). Beide organisaties voerden eerder al gelijkwaardige taken uit op het gebied van bekostiging en gegevensverwerking.

<sup>6</sup> [http://www.duo.nl/organisatie/over\\_duo/missie.asp](http://www.duo.nl/organisatie/over_duo/missie.asp)

<sup>7</sup> [http://www.duo.nl/organisatie/over\\_duo/hoofdtaken.asp](http://www.duo.nl/organisatie/over_duo/hoofdtaken.asp)

- verrijken van onderwijsgegevens tot informatieproducten;
- fungeren als Nationaal Europass Centrum Nederland.

34. De gegevens die DUO opvraagt bij het Agentschap Hoger Onderwijs betreffen gegevens omtrent de inschrijving van studenten met Nederlandse studiefinanciering in de Databank Hoger Onderwijs van Vlaanderen. **Het doel is de rechtmatigheid van de toekenning van studiefinanciering te toetsen en zo nodig de studiefinanciering in te trekken als de student niet ingeschreven staat of indien de student aanspraak heeft gemaakt op een tegemoetkoming van een ander land (WSF 2000, Artikel 2.13 d - [http://wetten.overheid.nl/BWBR0011453/2018-01-01#Hoofdstuk2\\_Paragraaf2.3\\_Artikel2.13](http://wetten.overheid.nl/BWBR0011453/2018-01-01#Hoofdstuk2_Paragraaf2.3_Artikel2.13) ).**

35. De VTC is van oordeel dat het doeleinde in randnummer 28 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

36. De wettelijke grondslag voor deze gegevensuitwisseling is te vinden in de Wet Studiefinanciering 2000. In deze wet staat in artikel 9.6b<sup>8</sup> ook expliciet vermeld dat voor de uitvoering van de Wet Studiefinanciering 2000, inlichtingen mogen worden opgevraagd bij het bevoegd gezag van een staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte waar de studerende een opleiding wil gaan volgen of volgt met studiefinanciering.

37. Voor wat de bij de uitbreiding gevraagde gegevens betreft, wordt de volgende verduidelijking gegeven:

- Een student heeft alleen recht op studiefinanciering van DUO als hij staat ingeschreven als voltijd student (artikel 2.8 lid 1 van de WSF 2000). In Vlaanderen bestaat deze vorm van inschrijving niet. Daarom heeft DUO in een beleidsregel geschreven dat een inschrijving voor de helft of meer van het aantal studiepunten van een heel jaar (heel jaar is 60 ects, helft is 30) wordt gezien als een voltijd inschrijving. Omdat een student in een examenjaar soms minder studiepunten dan 30 nodig heeft, is de indicatie 'kan diploma behalen' relevant. In die gevallen geeft DUO toch studiefinanciering bij minder dan 30 studiepunten omdat de student er niets aan kan doen dat hij voor minder dan 30 punten staat ingeschreven.
- Artikel 2.13 d van de WSF 2000 m.b.t. de student heeft geen aanspraak op studiefinanciering indien hij in het betreffende studiefinancieringstijdvak aanspraak maakt op een tegemoetkoming in de kosten voor de toegang tot het onderwijs of voor levensonderhoud, die door de voor de verstrekking van deze tegemoetkomingen verantwoordelijke autoriteit van een ander land wordt verstrekt.

38. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

---

<sup>8</sup> [http://wetten.overheid.nl/BWBR0011453/Hoofdstuk9/Paragraaf92/Artikel96b/geldigheidsdatum\\_16-01-2012](http://wetten.overheid.nl/BWBR0011453/Hoofdstuk9/Paragraaf92/Artikel96b/geldigheidsdatum_16-01-2012)

39. Aangaande vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2<sup>o</sup>, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

41. Gelet op de wettelijke grondslag en in het bijzonder het vermelde artikel 9,6b van de Wet Studiefinanciering 2000, kan er geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking door DUO verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking door AHOVOKS.

42. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

43. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3<sup>o</sup>, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

44. De mededeling van de volgende gegevens van de studenten wordt gevraagd:

<p><b><i>Identificatiegegevens</i></b> van de student zoals deze geregistreerd werden in de Databank Hoger Onderwijs: naam voornaam geboortedatum</p>	<p>De koppeling tussen het bestand van DUO en de gegevens in de DHO gebeurt op basis van familienaam, eerste letter van de voornaam en geboortedatum van de student bij gebrek aan andere identificatiegegevens waarop gekoppeld kan worden zoals het rijksregisternummer of het Burger Service Nummer. Verschillende notatiewijzen en tyfouten bemoeilijken dit en vragen soms om manuele controles. Door de identificatiegegevens van DHO ook te bezorgen aan DUO kan er in twijfelgevallen toch nagegaan worden of het om de correcte student gaat.</p>
---	--



<b>Persoonsnummer DUO</b>	Het persoonsnummer van DUO is een nummer dat door DUO wordt verstrekt om de klant te kunnen identificeren. Het nummer is alleen door DUO terug te herleiden tot een klant. Om de overige gegevens geautomatiseerd te kunnen verwerken is het noodzakelijk dat men de klanten goed kan identificeren. Daar gebruikt men het persoonsnummer voor. Men gebruikt hiervoor niet het Burger Service nummer (BSN) of Rijksregister nummer omdat dit gegevens zijn die alleen mogen uitgewisseld worden met andere instanties als dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van de wettelijke taak van DUO. In dit geval volstaat een persoonsnummer.
<b>Instelling hoger onderwijs</b> naam van de instelling	Om de rechtmatigheid van de toegekende studiefinanciering te kunnen controleren is het noodzakelijk dat Duo weet aan welke onderwijsinstelling de student staat ingeschreven. Op die manier kan worden vastgesteld of op basis van de juiste gegevens financiering is toegekend.
<b>Opleidingsgegevens</b> soort opleiding cluster van studiegebieden administratieve groep afstudeerrichting	Om de rechtmatigheid van de toegekende studiefinanciering te kunnen controleren is het noodzakelijk dat DUO weet voor welke opleiding de student staat ingeschreven. Op die manier kan worden vastgesteld of op basis van de juiste gegevens financiering is toegekend.
<b>Inschrijvingsgegevens</b> academiejaar inschrijvingsdatum status van de inschrijving (actief of uitgeschreven) eventuele uitschrijvingsdatum soort contract waaronder de student is ingeschreven (diploma-, examen- of creditcontract).	Om de rechtmatigheid van de toegekende studiefinanciering te kunnen controleren is het noodzakelijk dat DUO weet op welke wijze de student staat ingeschreven. Op die manier kan worden vastgesteld of op basis van de juiste gegevens financiering is toegekend.
<b>Aantal opgenomen studiepunten</b> Dit geeft het aantal studiepunten weer waarvoor de student is ingeschreven.	Om te beoordelen of de wijze van inschrijven overeenkomt met een voltijdinschrijving zoals we die in Nederland kennen, is het noodzakelijk dat DUO weet voor hoeveel studiepunten een student staat ingeschreven.
<b>Diploma behaald</b> De indicator 'diploma behaald' geeft aan of de student het diploma voor de desbetreffende opleiding behaald heeft.	De door DUO toegekende studiefinanciering kan worden omgezet van een lening in een gift als de student een afsluitend diploma heeft behaald voor de opleiding. Daarom is het voor DUO noodzakelijk te weten welke student de studie heeft afgerond met een diploma.
<b>Kan diploma behalen</b>	Indien een Nederlandse student in Vlaanderen gaat studeren, gelden er aanvullende voorwaarden voor de manier waarop hij/zij ingeschreven is. De student moet minimaal ingeschreven zijn voor 30 studiepunten per academiejaar ( <a href="https://duo.nl/particulier/studiefinanciering-buitenland/volledige-opleiding-in-het-buitenland.jsp">https://duo.nl/particulier/studiefinanciering-buitenland/volledige-opleiding-in-het-buitenland.jsp</a> ). Een uitzondering hierop is indien de student zich in het diplomajaar bevindt. Dan wordt er niet naar de 30 studiepunten gekeken. Het is immers mogelijk dat de student nog slechts moet slagen voor enkele vakken om het diploma te behalen en hierdoor niet aan 30 studiepunten komt. Om te voorkomen dat studenten onnodig studiefinanciering verliezen om bovenstaande reden, wordt er gevraagd om vanuit AHOVOKS ook de variabele 'kan diploma behalen' aan te leveren.
<b>Heeft een studietoelage ontvangen in Vlaanderen</b>	Een student mag geen studiefinanciering ontvangen van de Nederlandse overheid als hij/zij ook aanspraak heeft gemaakt op een tegemoetkoming van een ander land (WSF 2000, art. 2.13 b).

45. DUO heeft aanvullende uitleg gegeven ter ondersteuning van de noodzaak om alle genoemde gegevens te ontvangen. DUO stelt ondermeer het volgende: "*Slechts het volledige pallet aan gegevens bepaalt of diezelfde*

*student wel of geen recht op studiefinanciering heeft, en zo ja hoe lang dit recht nog doorloopt. Gelet op de aard van de opleiding bijvoorbeeld kan de duur van de studiefinanciering afwijken. Juist vanwege de door u reeds genoemde complexiteit van de WSF2000 is de optelsom van de verzamelde gegevens noodzakelijk om het SF-recht vast te stellen. En niet in de laatste plaats geldt dat dan voor het uitbetalen van Nederlandse studiefinanciering aan studenten die aan buitenlandse instellingen studeren door de toetsing van de vergelijkbaarheid met een opleiding in Nederland. Alleen dan kunnen wij ten eerste het recht op en ten tweede de exacte vorm, duur en hoogte van studiefinanciering bepalen.*

*Met name de tekst in artikel 2.14 van de WSF2000<sup>9</sup> geeft een indicatie lijkt mij dat bijvoorbeeld het ontbreken van slechts één criterium inzake de inschrijfggegevens kan betekenen dat DUO over de in de vorige volzin genoemde componenten geen juiste beslissing kan nemen."*

46. De gegevens worden tot nu toe op volgende manier verkregen:

de inschrijving van de studenten wordt gecontroleerd door de studenten een formulier toe te sturen dat moet worden ingevuld door de onderwijsinstelling waar de student staat ingeschreven. Dit heeft een grote administratieve belasting tot gevolg voor zowel de student als de onderwijsinstelling die het controleformulier moet invullen.

47. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor het doeleinde vermeld in randnummer 31 e.v.

### **B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens**

48. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

49. DUO vraagt de gegevens te mogen bewaren tot 5 jaar na ontvangst.

Voor alle gevraagde gegevens geldt dat de bewaringstermijn in Nederland wordt bepaald door de Archiefwet<sup>10</sup>:

Volgens de archiefwet mag DUO gegevens bewaren tot 5 jaar na de laatste activiteit van een klant in hun systemen. Omdat na 5 jaar de beslissing die ze hebben genomen op basis van de opgevraagde gegevens, juridisch onaanastbaar is geworden, is het daarna niet meer nodig om de gegevens te bewaren. Ze worden dan ook vernietigd.

---

<sup>9</sup> Dit artikel betreft specifiek buitenlandse opleidingen hoger onderwijs  
[http://wetten.overheid.nl/BWBR0011453/Hoofdstuk2/Paragraaf24/Artikel214/geldigheidsdatum\\_16-07-2014](http://wetten.overheid.nl/BWBR0011453/Hoofdstuk2/Paragraaf24/Artikel214/geldigheidsdatum_16-07-2014). Ter illustratie wordt ook verwezen naar het wijzigingsformulier voor studiefinanciering voor een opleiding in het buitenland  
[http://www.duo.nl/Images/8051-001\\_WS-formulier\\_students\\_ho\\_buitenland\\_tcm7-47709.pdf](http://www.duo.nl/Images/8051-001_WS-formulier_students_ho_buitenland_tcm7-47709.pdf).

<sup>10</sup> [http://wetten.overheid.nl/BWBR0007376/geldigheidsdatum\\_04-07-2014#Aanhef](http://wetten.overheid.nl/BWBR0007376/geldigheidsdatum_04-07-2014#Aanhef)

50. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang duur van de machtiging***

51. De toegang tot de gevraagde gegevens zou periodiek zijn.

Er zal 3 keer per collegejaar een uitwisseling van gegevens plaatsvinden. Op die manier kunnen tussentijdse uitschrijvingen ook tijdig worden gesignaleerd om ten onrechte uitbetaalde studiefinanciering tijdig stop te zetten.

52. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde frequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

53. De toegang en het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd.

54. Er is de intentie om in de toekomst over te gaan naar een structurele uitwisseling van gegevens van machine naar machine.

55. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur. De VTC vraagt wel dat ze op de hoogte wordt gehouden van het verder verloop van dit project zodat ze kan evalueren of de machtiging al dan niet moet worden aangepast.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

56. De gegevens worden enkel ter beschikking gesteld aan interne gebruikers:

De gegevens worden verwerkt door functioneel beheerders die de gegevens geautomatiseerd zullen verwerken in het systeem. De eventuele uitval zal handmatig worden verwerkt door medewerkers van DUO die gespecialiseerd zijn in het verwerken van inschrijvingscontrole. Het betreft ongeveer 8 medewerkers.

De afdeling handhaving en inspectie (de formele opdrachtgever voor de inschrijvingscontrole) kan de gegevens gebruiken bij vermoedens van fraude. De afdeling Bezwaar en Beroep kan de gegevens gebruiken in het geval dat een student in bezwaar gaat of een beroepsprocedure start.

## **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

57. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

58. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, wat hier het geval is. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

59. DUO vermeldt aan de studenten bij de aanvraag van studiefinanciering het volgende: "*Uiteraard controleert DUO je gegevens bij andere instanties om ervoor te zorgen dat je krijgt waar je recht op hebt.*" Daarnaast vermeldt DUO specifiek aan studenten in het buitenland dat het de inschrijving bij de onderwijsinstelling controleert. DUO vermeldt aan studenten bij de aanvraag van studiefinanciering dat de inschrijving gecontroleerd wordt bij de Databank Hoger Onderwijs van AHOVOKS. Tevens vermeldt DUO dat er gecontroleerd wordt op het ontvangen van een studietoelage van een ander land.

60. AHOVOKS heeft een pagina voorzien op de website van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming waarbij er uitleg gegevens wordt over de voorliggende gegevensuitwisseling:  
<http://onderwijs.vlaanderen.be/nl/mededeling-persoonsgegevens-studenten-door-ahovoks-aan-duo-nederland-in-kader-studiefinanciering>. Indien de machtiging wordt uitgebreid, zal ook deze webpagina aangepast worden.

61. De afdeling Studietoelagen zal ook de nodige toelichting voorzien op haar website <http://www.studietoelagen.be/>. Vandaag wordt er al op <http://www.studietoelagen.be/opvraging-gegevens> gemeld dat andere diensten mits toestemming van een privacycommissie informatie over je studietoelagedossier kan opvragen. Op de website van het beleidsdomein is ook een pagina voorzien waarop de machtigingen vermeld worden. Hier zal ook de informatie rond deze machtiging terecht komen:  
<https://onderwijs.vlaanderen.be/nl/informatieveiligheid>.

62. De VTC kan akkoord gaan met de voorgestelde wijze om transparantie te verlenen.

#### **B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOR**

63. AHOVOKS werkt voor dit project niet met een externe verwerker.<sup>11</sup>

64. DUO werkt niet met een externe verwerker.

65. De VTC herinnert er aan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

#### **B.5. BEVEILIGING**

66. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid<sup>12</sup>.

67. De overdracht van gegevens zal plaatsvinden via een beveiligde website waar DUO de te controleren gegevens op kan plaatsen. Het Agentschap Hoger Onderwijs kan vervolgens met een zogenaamde Token inloggen op de site om het bestand op te halen. Nadat de gegevens zijn gecontroleerd en aangevuld kan AHOVOKS het bestand terugplaatsen op de beveiligde website van DUO, waarna DUO over kan gaan tot verwerking van de gegevens. De website is alleen toegankelijk voor geautoriseerde medewerkers van DUO en externe gebruikers die een autorisatie met de benodigde Token hebben ontvangen van DUO. De externe gebruiker die inlogt heeft alleen toegang tot de bestanden die specifiek voor hem zijn klaargezet. De bestanden die door de gebruiker worden teruggeplaatst kunnen alleen door de specifieke eindgebruiker binnen DUO worden geraadpleegd. Uitleg over het gebruik van de beveiligde site werd als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

##### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

68. DUO beschikt over een informatieveiligheidsconsulent (Manager Informatiebeveiliging en Privacy) en over een informatieveiligheidsplan dat laatst werd bijgewerkt op 12 februari 2014. Alle vragen in het formulier evaluatie beveiliging werden positief beantwoord. Bij de aanvraag werd als bijlage ook de "Baseline Informatiebeveiliging Rijksdienst (BIR) – Tactisch normenkader"<sup>13</sup> gevoegd.

---

<sup>11</sup> Er wordt wel opgegeven dat HB-plus de dienst AMaaS (Applicatie Management as a Service) aanbiedt.

<sup>12</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren\\_informatiebeveiliging\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf)

<sup>13</sup> "De BIR is geheel gestructureerd volgens NEN/ISO 27001, bijlage A en NEN/ISO 27002. De overheid is verplicht om aan ISO 27001 en ISO 27002 te voldoen. Het college standaardisatie heeft deze voorschriften opgenomen in de lijst met verplichte

### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

69. De veiligheidsconsulent van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming en is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de vroeger reeds meegedeelde stukken blijkt dat er voor het beleidsdomein een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid is. Dit werd laatst bijgewerkt op 30 januari 2014.

## **IV. BESLUIT**

70. De VTC machtigt AHOVOKS om de persoonsgegevens mee te delen aan de Nederlandse Dienst Uitvoering Onderwijs voor het doeleinde vermeld in randnummer 31 e.v., onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter,  
Willem Debeuckelaere

---

standaarden voor de publieke sector, volgens het comply or explain principe. De BIR beschrijft de invulling van NEN/ISO27001 en 27002 voor de rijksoverheid. In de BIR zijn deze specifieke rijksnormen gemerkt met een [R]...”

VTC/M/2014/24/AT